

## Organisatsiooniline struktuur

EuropeAid koosneb seitsmest direktoraadist ja kuuest peadirektoraadiga ühendatud üksusest. Seitsmest direktoraadist neli on geograafilised ja kolm tegelevad operatsioonide kvaliteedi, operatsioonide juhtimise ja organiseerimise toetamisega. Üksused 04, 05 ja 06 tegelevad horisontaalsete programmidega.

### Neli geograafilist direktoraati

- A:** Euroopa, Vahemerepiirkonna lõunaosa, Lähis-Ida ja naabuspoliitika  
**B:** Ladina-Ameerika  
**C:** Aafrika Saharast lõuna poole jäävad alad, Kariibi meri ja Vaikne ookean ning ka Euroopa arengufondi juhtimine  
**D:** Aasia

Need direktoraadid tegelevad programmide juhtimisega algusest lõpuni, alates määratlemisest kuni lõpphindamiseni peakorras (või kohapeal, kui operatsiooni viisid läbi komisjoni delegatsioonid).

### Need direktoraadid tegelevad:

- riikide või piirkondade kaupa tegevuste elluviimise planeerimisega, sealhulgas suuniste ja juhtnõrde andmisega delegatsioonidele programmide määratlemiseks ja hindamiseks;
- metodoloogilise sidususe edendamise ja koostöös operatsioonide kvaliteeditoetuse direktoraadiga kvaliteedi kindlustamisega;
- rahastamisotsuseni viiva menetluse juhtimisega;
- detsentraliseeritud programmide korral delegatsioonidele abi osutamise või detsentraliseerimist mittevõimaldavate operatsioonide vahetu juhtimisega, hoolitsedes, et esikohal oleksid tulemused ja mõjud.

Direktoraat E tegeleb koostööprogrammide tõhusust ja mõju parandades nende kvaliteedi edendamisega. Ta tegeleb:

- sektoripõhiste ja temaatiliste lähenemiste ning nende rakendusvahendite üle peetavate arutelude koordineerimisega;
- ühenduse abiga hõlmatud eri sektorites programmide ettevalmistamiseks ja elluviimiseks metodoloogiliste, sektorile mõeldud ja temaatiliste juhiste väljarendamise ja levitamiseks;
- programmide ettevalmistamiseks, elluviimiseks, kontrollimiseks ja hindamiseks delegatsioonidele ja EuropeAid'i geograafilistele direktoraatidele nende palvel abi osutamiseks.

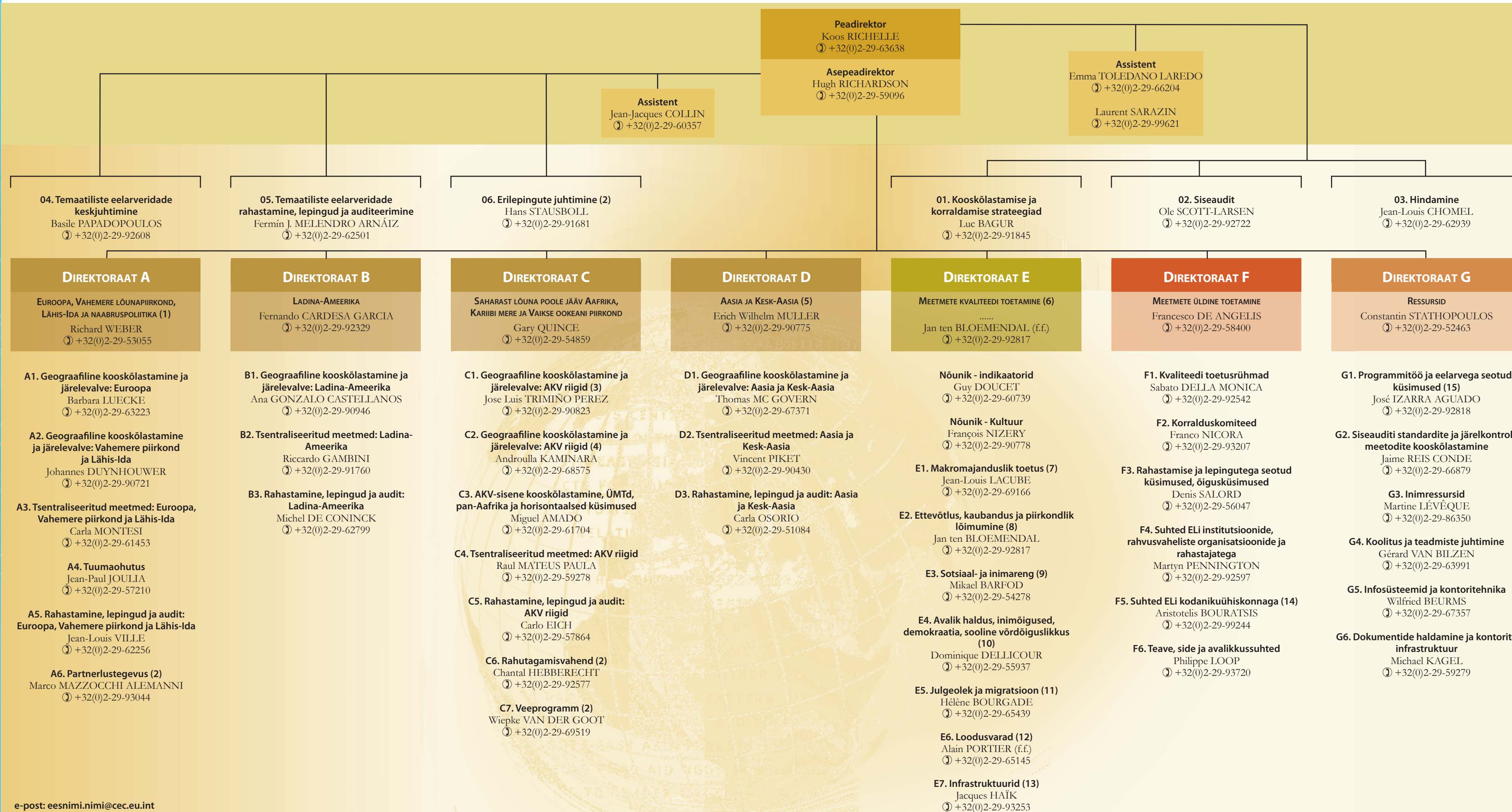
Direktoraatide F ja G ülesandeks on kindlustada talituse missiooniks vajalike võimaluste ja töövahendite olemasolu, tõhustada talituse toimimist, hinnata ja teha järeldusi selle tegevuse kohta ning hoolitseda selle eest, et talituse tegevus väljaspool kajastamist ja tähelepanu leiaks.

Üksus 04 tegeleb valitsusväliste organisatsioonide kaashastamisega, inimõiguste toetamisega, keskkonnakaitsega, mõnede ühiskonna- ja inimarengu ning toiduainetega kindlustamise programmidega. Teisisõnu tegeleb see kõigi horisontaalsete programmidega, mis ei ole seotud kindla geograafilise piirkonnaga. Esmalt on üksuse 04 funktsiooniks üldine koordinatsioon ja mittegeograafiliste pakkumiskutsete ettevalmistamine. Elluviimine on üldjuhul antud geograafilistele direktoraatidele või delegatsioonidele.

EuropeAid'i koostöötalituse peadirektor vastutab kõigi talituse ja Euroopa Arengufondi tegevusvaldkonna eelarveliste tegevuskulude eest.



## KOOSTÖÖTALITUSE ORGANISATSIOONILISE STRUKTUURI SKEEM (16/11/2005)



e-post: eesnimi.nimi@cec.eu.int

- Naabuspoliitika valdkonnas tegeleb direktoraat A vastavalt nõukogu otsustele järgmist riikidega: Alžeeria, Armeenia, Aserbaidžaan, Valgevene, Egiptus, Gruusia, Iisrael, Jordaania, Liibanon, Liibüa, Moldova, Maroko, Jordani läänekald ja Gaza sektori Palestiina omavalitsus, Vene Föderatsioon, Süüria, Tuneesia, Ukraina.
- Ajutised üksused: tegevus lõpetatakse hiljemalt 2006. aasta lõpuks.
- Vastutab Ida-Aafrika, Lõuna-Aafrika ning India ja Vaikse ookeani piirkonnas asuvate AKV riikide ning ülemeremaade ja -territooriumide eest.
- Vastutab Lääne-Aafrika, Kesk-Aafrika ja Kariibi mere piirkonnas asuvate AKV riikide ning ülemeremaade ja -territooriumide eest.
- Direktoraat D tegeleb Kesk-Aasias järgmist riikidega: Kasahstan, Usbekistan, Türkmenistan, Kõrgõzstan, Tadžikistan.
- Sealhulgas temaatilise võrgustike koostööstamine.
- Hõlmab eelarvetoetuse, riigi rahanduse, majandusjuhtimise.
- Hõlmab erasektori, kaubanduse, piirkondliku lõimimise.
- Hõlmab tervisekaitse, hariduse, tööhõive, sotsiaalkaitse, narko-kaubanduse.
- Hõlmab õigusriigi, demokraatia edendamise, valimiste, kodanikuühiskonna toetamise, inim- ja kodanikuõiguste, laste õiguste, puuetega inimeste, põlisrahvaste, avaliku sektori reformi, detsentraliseerimise ja soolise võrdõiguslikkuse süvalaendamise.
- Hõlmab migratsiooniküsimused, kriise lahendamise, politiseerimise, võitluse terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu, jalaväeainete keelustamise.
- Hõlmab toiduainetega kindlustatuse, maaelu arengu, kalanduse, keskkonnaküsimused, metsanduse.
- Hõlmab transpordi, vee, energeetika, telekommunikatsiooni, info- ja arvutitehnoloogia, linnaarenduse.
- Valitsusvälised organisatsioonid ja asutused.
- Kaasa arvatud iga-aastane poliitiline strateegia, iga-aastane juhtimiskava, tegevuse aastaaruanne ning kinnitavate avalduste (DAS) ja eelarve täitmise aruande kinnitamismenetluse järelemeetmed.

## Komisjoni ainus välisabiga tegelev organ

2004. aastal andis Euroopa Komisjon enam kui 160 maailma eri riigi, piirkonna ja organisatsiooni arendamisele kaasaaitamiseks abi umbes 6,9 miljardi euro ehk 8,6 miljardi dollari ulatuses. See panus asetab komisjoni ametliku arenguabi (AAA) andjate hulgas kolmandale kohale, moodustades ühenduse (liikmesriigid pluss komisjon) AAA-st kokku 20% ning ligi 11% maailma AAA-st nende riikidele.

Selle abi tähtsust ei ole vaja tõestada, Euroopa Liidule annab see maailmas keske koha. Püüdemaks ühiste eesmärkide, eelkõige vaesuse kaotamise ja aastatuhande arengueesmärkide saavutamise poole, väljendab see Euroopa Liidu ja liikmesriikide seotust Euroopa välistegevuse aluseks olevate väärtustega.

EuropeAid'i koostöötalitus loodi 1. jaanuaril 2001. aastal selleks, et korraldada komisjoni välisabi kõige tõhusamal viisil. Tema ülesandeks on ühendada ja tugevdada komisjoni võimekust ühenduse eelarvest ja Euroopa Arengufondist (EAF) rahastatava välisabi juhtimisel.

EuropeAid töötab mitmeaastaste tegevuskavade järgi, mille Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse Ookeani riikide (AKV riigid) puhul koostab **arengu** peadirektoraat ja teiste regioonide puhul **välissuhete** peadirektoraat. 2004. aastal korraldas talitus kaks kolmandikku komisjoni välistegevusest<sup>1</sup>, tagades mitmeaastastes tegevuskavades määratletud eesmärkide saavutamise.

Operatsioonide kõigi etappide eest vastutav EuropeAid käivitab kvaliteetseid programme, millel on konkreetne mõju inimeste heaolule. EuropeAid püüab hoida kõige kõrgematele rahvusvahelistele standarditele vastavat tõhususe taset ja annab oma tegevusest aru Euroopa maksumaksjale. EuropeAid lähtub ka arukast finantsjuhtimisest ning oma hankemenetlustes ja toetuste andmises läbipaistvusest.

Lisaks annab talitus tehnilist, metodoloogilist ja operatiivabi komisjoni delegatsioonidele, aitamaks neid nii määratlemise, hindamise ja rahastamissetpanekute ettevalmistamise järkudes kui ka tegevuse elluviimisel. Hiljem veendub ta auditite ja ettekannete põhjal elluviidud tegevuse kvaliteedis, korrapärasuses ja tõhususes. Parandamiseks kogu süsteemi oskusteavet, kasutab ta ära kohapeal saadud kogemusi.

Büroo töötab tihedas koostöös teiste peakorteris või lähetuses välissuhete valdkonnas tegutsevate komisjoni talitustega ning liikmesriikidega, iseäranis nende koostöösasutustega. Selline koostöö võimaldab tänu koordineerimisele ja eri tegevuste täiendavusele suurendada Euroopa koostöö sidusust.

## Välisabi kvaliteet ja mõju

Talituse partnerid tunnustavad EuropeAid'i saavutatud tulemusi, nagu finantsjuhtimise paranemine, operatsioonide kiirem elluviimine, menetluste lihtsustumine. Nad soovivad edaspidi rohkem väärtustada ühenduse välisabi kvaliteeti ja mõju. Sellest lähtub talituse **uus organisatsiooniline struktuur**.

Geograafiline korraldus – direktoraadid A kuni D – lubab ühendada peakorterist juhitavate programmide kõik operatsioonid ning detsentraliseeritud programmide puhul tugevdada metodoloogilist abi komisjoni delegatsioonidele. Lisaks võimaldab operatsioonide kvaliteeditoetuse direktoraadi loomine (direktoraat E) paremini kasutada temaatilisi ja sektoripõhiseid eriteadmisi. See abi keskendub seitsmele suurele teemale: makromajanduslik toetus; ettevõtted, kaubandus ja piirkondlik lõimumine; ühiskondlik ja inimareng; valitsemine, inimõigused, demokraatia ja sarnased küsimused; julgeolek ja migratsioon; loodusvarad; infrastruktuur. Direktoraat E levitab suuniseid ja abistrateegiaid, kontrollib üksikute programmide kvaliteeti enne nende elluviimist, annab soovi korral praktilist abi ja mõõdab operatsioonide mõjusid. Seega sekkub ta kogu kvaliteeditõukli vältel. See direktoraat juhib samuti temaatilisi võrgustikke, mis kasutavad komisjoni teiste eriteenistuste ja delegatsiooni tegevuskoha riigi ekspertide teadmisi.

Lõpuks viiakse kõigi talituse finantseeritavate programmide puhul enne nende vastuvõtmist läbi kvaliteediuuring kvaliteeditoetuse rühmas koos geograafiliste direktoraatide ja kvaliteeditoetuse direktoraadi esindajatega. Erapooletu sekretariaat (direktoraadis F) tegeleb nende rühmade tegevuse korraldamise ja metoodikavahendite väljaarendamisega.

Tihedat koostöö EuropeAid'i, arengu peadirektoraadi ja välissuhete peadirektoraatide vahel kindlustab vahendite ja pädevuste sidusa kasutamise igapäevast vastutusalat arvestades. Partnerpiirkonna või -riigiga tegevuse koordineerimine toimub AKV riikide puhul arengu peadirektoraadi ning maailma teiste regioonide puhul välissuhete peadirektoraadile alluvate töörühmade („country teams“) raames. Sektoripõhiste strateegiate määratlemine jääb arengu peadirektoraadi ülesandeks, EuropeAid'i ülesanne on nende strateegiate elluviimine (metodoloogiliste vahendite määratlemine ja levitamine), terviku sidusust tagatakse temaatiliste võrgustike kaudu.

## EuropeAid'i koostöötalituse toimimine

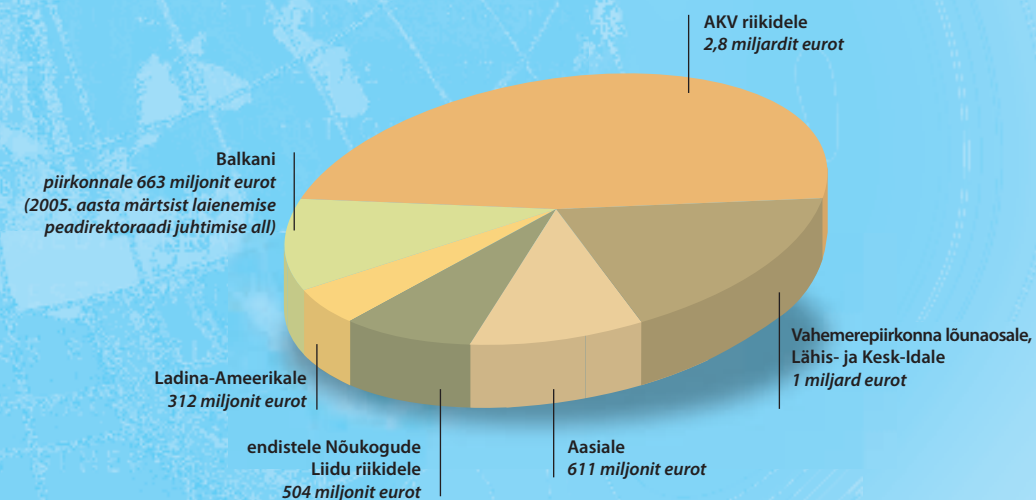
EuropeAid'i koostöötalitus on **komisjoni osakond**, mille eest vastutab välissuhete ja Euroopa naabruspoliitika volinik **Benita Ferrero-Waldner**. See osakond annab oma tegevuse kohta korrapäraselt aru komisjoni presidendi **José Manuel Barroso** juhitud **välissuhete tegelevate volinike rühmale** (Benita Ferrero-Waldner, Louis Michel, Peter Mandelson, Olli Rehn, Joaquim Almunia).

## Komisjoni välisabi parem juhtimine

Kindlustades välisabi tõhusama juhtimise, võimaldab EuropeAid komisjonil tugevdada Euroopa Liidu kohalolekut ja mõju maailmas. EuropeAid'i poolt alates selle loomisest 2001. aastal saavutatud konkreetsetest tulemustest tuleb rõhutada suurema vastutuse panemist komisjoni delegatsioonidele, mis juhvivad praegu 70% EuropeAid'i juhtimisel ellu viidud operatsioonidest; delegatsioonide heaks töötava personali tugevdamist ja tasakaalustamist, mille tulemusena tegeleb iga 10 miljoni euro haldamisega 5 inimest, samas kui 2001. aastal oli neid veidi vähem kui 3; olulist, ligi 45%-list ettemakstud vahendite hulga suurenemist abi saavatele riikidele ja piirkondadele; operatsioonide elluviimise kiirenemist – projekti elluviimiseks vajalik aeg on vähenenud 28% võrra.

## EuropeAid'i abi jaotus

EuropeAid'i juhitud abi saavad enam kui 160 riiki, territooriumi ja organisatsiooni. Aastal 2004 võeti vastu enam kui 800 rahastamisotsust ja tehti umbes 30 500 väljamakset. 2004. aastal eraldatud 6,9 miljardit eurot jagati järgmiselt:



Siia tuleb lisada enam kui 1 miljon eurot horisontaaltegevuse rahastamiseks, eriti toiduohutuse, migratsiooni, valitsusväliste organisatsioonidega kaasrahastamise, keskkonna ja inimõiguste valdkondades.

## EuropeAid'i teavitamistegevus

Koostöötegevusest parem teavitamine on EuropeAid'i prioriteet. Meie internetilehekülg (europa.eu.int/comm/europeaid) on nii institutsiooniliselt ja ametialaselt huvitatutele kui ka kodanikele peamine lähtekoht koostööprogrammide elluviimist käsitleva teabe otsingul. Leheküljed „Programmide ja projektid“ pakuvad näiteks teavet meie kohapealse tegevuse kohta piirkondade või teemade kaupa. Mediateegist saab alla laadida meie kohapealset tegevust kajastavaid fotosid. See kodulehekülg on ettevõtjatele (erasektor, valitsusvälised organisatsioonid...) ka kasulik töövahend, võimaldades saada reaajas kõiki vajalikke teateid hangetega seotud võimaluste ja järgitavate menetluste kohta: registreerimisvormid, lepingunäidised, hanketeated, osalemiskutsed, hangete tulemused jms.

EuropeAid avaldab meie kodulehel elektrooniliselt aastaaruande ning taotluse korral võib selle saada paberandjal. Saadaval on ka üksikasjalikud eriväljaanded: külastage meie kodulehekülge või võtke meiega ühendust.

Lisateavet võib leida järgmiselt aadressilt

Commission Européenne  
EuropeAid F/6 – (Teave, side ja avalikkussuhted)  
Rue de la Loi, 41  
B-1049 Brüssel  
Tel + 32 (0) 2-29-91111  
Faks + 32 (0) 2-29-96407

e-post: europeaid-info@cec.eu.int  
Internet: europa.eu.int/comm/europeaid

KQ-69-05-327-ET-D

11/2005



EuropeAid