

# Президентские выборы в Абхазии в 2009 году: частичное повторение пройденного

Иван Сухов  
Ноябрь 2009

## Содержание

Вводная справка	3
<i>Географическая характеристика и население Абхазии</i>	3
<i>Численность населения</i>	3
<i>Краткий исторический очерк</i>	4
<i>Природа этнотерриториального конфликта</i>	4
<i>Война 1992 – 1993 годов</i>	5
<i>Миротворческая операция</i>	6
<i>События 2001 года: рейд группы Гелаева</i>	6
<i>Проблема Кодорского ущелья</i>	6
<i>События 2008 года</i>	6
Краткий обзор политической ситуации перед выборами	
Ретроспектива президентских выборов в Абхазии	8
<i>Первые общенародные президентские выборы в Абхазии</i>	10
<i>Президентские выборы 2004 – 2005 годов</i>	11
<i>Кандидаты</i>	11
<i>Кризис</i>	15
<i>Компромисс</i>	17
Выборы 12 декабря 2009 года.	18
Кандидаты в президенты и в вице-президенты	19
Состав и повестка дня команды действующего президента	21
✓ <i>Усталость Багапша</i>	21
✓ <i>Преимственность обязательств</i>	21
✓ <i>Изменение уровня политической культуры</i>	22
✓ <i>Признание Абхазии и личный рейтинг президента</i>	22
✓ <i>Экономические успехи и перспективы сотрудничества с Россией. Нефть, железная дорога, приватизация.</i>	23
✓ <i>Спорные вопросы: паспортизация в Гальском районе и переговоры по Кодорскому ущелью в 2006 – 2008 гг.</i>	24
✓ <i>Неполное доверие Москвы. Анкваб.</i>	27
✓ <i>Другие проблемы команды</i>	28
✓ <i>Те, кто остался</i>	29
✓ <i>Силовые структуры</i>	30
Вооруженные силы Абхазии	
✓ <i>Проблема семьи</i>	33
✓ <i>Внешилополитическая стратегия</i>	33

Состав и повестка дня оппозиции	33
✓ «Старая оппозиция»	34
✓ «Новая оппозиция»	35
✓ <i>Общая повестка дня. Суверенитет и мера сближения с Россией.</i>	36
Политические партии и движения Абхазии. Состав парламента	39
Фактор России	40
Особенности электоральной системы в Абхазии	42
Оценки и рекомендации	43
✓ <i>Вероятные сценарии</i>	45

## Вводная справка

### **Географическая характеристика и население Абхазии**

Абхазия занимает территорию вдоль северо-восточного берега Черного моря. Ее береговая линия -- около 210 км от реки Псоу (граница с Россией) до реки Ингури (фактическая граница Грузии). Северо-восточную границу Абхазии составляет Большой Кавказский хребет, юго-восточную – течение реки Ингури. Абхазия состоит из семи муниципальных районов (Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гульрипшский, Очамчирский, Ткварчельский и Гальский). Столица – Сухуми. Кроме Сухуми, насчитывается семь городов: Гагра, Гали, Гудаута, Новый Афон, Очамчира, Пицунда, Ткварчели (абх. Ткуарчал).

### **Численность населения**

	Данные последней советской переписи населения 1989 года		Данные переписи населения Абхазии в 2003 году	
Всего жителей Абхазии	525061 человек		215272 человека (41% населения 1989 года)	
Грузины	239872 чел.	45,6%	45953 чел.	21,3%
Абхазы	93267 чел.	17,7%	94606 чел.	44%
Русские	74913 чел.	14,3%	23420 чел.	10,9%
Армяне	76541 чел.	14,6%	44870 чел.	20,8%
Греки	14664 чел.	2,8%	1486 чел.	Менее 1%

Большая часть грузинского населения Абхазии к тому моменту вынужденно покинуло ее в результате грузино-абхазской войны 1992 – 1993 годов. Но часть жителей областей, прилегающих к фактической границе с Грузией, вернулась в Абхазию, поэтому по переписи 2003 года этнических грузин оказалось 45953 человека, или 21,3% от текущего населения республики и 19,2% от довоенного грузинского населения.<sup>1</sup>

Основной язык -- русский. Государственным языком является абхазский, что закреплено в законодательстве, но реальное делопроизводство ведется на русском языке, и русский, не имея статуса государственного, фактически к нему приравнивается.

Валюта – российский рубль.

В конфессиональном отношении большинство жителей Абхазии – православные христиане (60%). Абхазская православная церковь имеет самостоятельный статус, поскольку Русская Православная церковь не признает ее, избегая конфликта с Грузинской церковью из-за канонической территории. Епархиальный совет абхазской православной церкви возглавляет иерей Виссарион Алиаа. 16% жителей Абхазии – мусульмане, 5% идентифицируют себя как язычники, еще 3% -- как приверженцы *традиционной абхазской религии*, которая в сущности тоже является системой языческих представлений и обрядов, связанных с традициями рода.

### ***Краткий исторический очерк***

Абхазия известна с античных времен. В Средние века впервые оформляется абхазское государство, позднее входящее в состав Западной Грузии (Имеретии). Со второй половины XV века Абхазское княжество фактически независимо от грузинской Имеретии. До 1810 княжество в составе Османской империи, от которой было отторгнуто Российской Империей. На протяжении столетия Российская Империя несколько раз сталкивалась с необходимостью подавления освободительного движения и соответственно меняла систему управления этим кавказским регионом, прибегая, в том числе, к массовому принудительному отселению непокорных жителей в Турцию (*махажирство*).

В 1917 году в Абхазии была провозглашена советская власть, но практически сразу эта территория была завоевана Грузинской республикой, добившейся независимости, и входила сначала в состав Закавказской Демократической Федеративной Республики, а затем в состав Грузинской Демократической Республики. После присоединения Грузии к Советскому государству Абхазия с 1921 по 1931 год сохраняла статус Советской Социалистической Республики, и лишь в 1931 году была преобразована в Абхазскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Грузинской ССР.

### ***Природа этнотерриториального конфликта***

---

<sup>1</sup>Управление Государственной Статистики Республики Абхазия «Абхазия в цифрах», г. Сухум, 2005.

В 1989 году Абхазская АССР в одностороннем порядке объявила о воссоздании Абхазской ССР в составе Союза, то есть о выходе из состава Грузинской ССР. К моменту выхода Грузии из состава СССР (1991) в Абхазии сформировалось двоевластие – часть законодательных и исполнительных структур, ориентированных на грузиноязычное население, сохраняла лояльность по отношению к Тбилиси, другая часть, контролируемая в основном абхазами, требовала признать республику частью Союза, а после его окончательного распада – независимым государством.

Абхазы, которые в количественном отношении составляли в республике меньшинство, были фрустрированы быстрым ростом разницы демографического потенциала в пользу грузин. Они также испытывали раздражение из-за доминирования грузин в общественных и политических институтах региона. В итоге был выдвинут лозунг воссоздания собственно абхазской государственности, что и стало стержневым моментом всего дальнейшего развития этнотерриториального конфликта и до сегодняшнего дня определяет его черты (и черты абхазской внутренней политики) в гораздо более существенной мере, чем какая бы то ни было внешнеполитическая активность России.

### **Война 1992 – 1993 годов**

В 1992 году грузинское руководство предприняло попытку силового решения абхазской проблемы и ввело в республику войска под предлогом охраны транзитной железной дороги. Сухуми в разгар отпускного сезона был подвергнут обстрелу, тысячи туристов и местных жителей стали искать спасения в России и в Грузии. Начались полномасштабные боевые действия, в которых погибло не менее 5 тысяч человек (по некоторым данным, до 20 тысяч)<sup>2</sup>.

Абхазскую сторону неформально поддерживали некоторые представители военных кругов России и абсолютно официально – добровольческие формирования казаков и членов Конфедерации Народов Кавказа – созданной в начале 1990-х годов ассоциации националистов из северо-кавказских республик, включая Чечню и этнически родственные абхазам Кабарду, Черкесию и Адыгею. И с абхазской, и с грузинской сторон были зафиксированы факты военных преступлений. Общий ущерб экономике Абхазии оценивается приблизительно в 10 -- 11 млрд долларов<sup>3</sup>.

27 сентября 1993 года абхазские формирования взяли Сухуми, причем были расстреляны 17 министров лояльного по отношению к Тбилиси правительства автономии. 30 сентября 1993 года абхазская армия вышла к Ингури, с тех пор этот день празднуется как День независимости Абхазии.

---

<sup>2</sup> GEORGIA/ABKHAZIA: VIOLATIONS OF THE LAWS OF WAR AND RUSSIA'S ROLE IN THE CONFLICT. HUMAN RIGHTS WATCH ARMS PROJECT/HUMAN RIGHTS WATCH/HELSINKI - March 1995, Vol. 7, No. 7 -

<http://www.hrw.org/reports/pdfs/g/georgia/georgia953.pdf>

Вианор Тужба. Правовые аспекты грузино-абхазского конфликта. - [http://www.abkhaziya.org/books/prav\\_konflikt/protivorechiya.html](http://www.abkhaziya.org/books/prav_konflikt/protivorechiya.html)

<sup>3</sup> Вианор Тужба. Правовые аспекты грузино-абхазского конфликта. [http://www.abkhaziya.org/books/prav\\_konflikt/protivorechiya.html](http://www.abkhaziya.org/books/prav_konflikt/protivorechiya.html)

14 мая 1994 года в Москве было заключено соглашение. Соглашение о прекращении огня и разделении сил, подписанное с грузинской стороны Джабой Иосселиани, с абхазской – Сократом Джинджолия.

### ***Миротворческая операция***

23 июня 1994 года в соответствии с Соглашением в Абхазию вошли российские миротворцы – Коллективные силы по поддержанию мира (КСПМ) по мандату, выданному советом глав государств СНГ. Фактически ни одна другая страна СНГ кроме России в операции КСПМ участия не принимала.

При этом Россия формально присоединилась к экономической блокаде Абхазии, введенной Советом глав государств СНГ по инициативе Грузии.

3 октября 1999 года в Абхазии состоялся референдум, на котором 97% участников проголосовали за независимость республики.

### ***События 2001 года: рейд группы Гелаева***

В июле – сентябре 2001 года Эмзар Квициани -- лидер сванов, проживающих в верхней части Кодорского ущелья, -- и чеченский полевой командир Руслан Гелаев попытались взять под контроль часть абхазской территории, но вынуждены были отступить. В России в течение нескольких недель ожидали, что группа Гелаева окажется в состоянии выйти через Псоу к Адлеру или Сочи и атаковать один из курортных городов этой части Краснодарского края. Во избежание такого развития событий российская авиация и спецчасти принимали участие в операции вооруженных сил Абхазии по разгрому группы Гелаева.

### ***Проблема Кодорского ущелья***

Квициани при этом позиционировал себя как представитель президента Грузии Эдуарда Шеварднадзе, что дало абхазской стороне повод для обвинений в адрес официального Тбилиси. При этом Абхазская Сванетия (Верхний Кодор) осталась под контролем Квициани. В 2006 году Квициани объявил об автономии Абхазской Сванетии по отношению к Грузии, и в этот район были введены грузинские военные и полицейские части. Это нарушило режим безопасности, установленный московским соглашением 1994 года, и дало Михаилу Саакашвили после нейтрализации Квициани возможность воссоздать в регионе Верхнего Кодора лояльное по отношению к Тбилиси правительство «Верхней Абхазии» во главе с Малхасом Акишбая (с июня 2009 – Георгия Барамия).<sup>4</sup>

### ***События 2008 года***

Весной и летом 2008 года Абхазия стала зоной постепенной эскалации напряженности на фактической границе между республикой и собственно Грузией. Россия увеличила до максимума численность своих миротворцев, ввела в республику дополнительные части десанта, артиллерии и железнодорожных войск, по некоторым данным, возобновила полеты военных

<sup>4</sup> Официальный сайт правительства Автономной Республики Абхазия - <http://www.abkhazia.gov.ge>

самолетов с бывшей советской военной базы в Гудауте. В то же время над территорией Абхазии были сбиты несколько непилотируемых разведывательных летательных аппаратов, по всей видимости, принадлежавших вооруженным силам Грузии. После начала вооруженного противостояния в Южной Осетии 8 августа 2008 года российские вооруженные силы развернули наступление и на абхазском направлении и дошли до порта Поти и города Сенаки в Западной Грузии. Параллельно была осуществлена операция по вытеснению грузинских военных и полицейских сил из Верхнего Кодора – Абхазия фактически восстановила контроль над всей своей территорией, которого не имела в 2001 – 2008 годах.

После событий 2008 года де-факто была свернута миссия КСПМ СНГ. Вместо этого Россия заключила с признанным ею официально 26 августа 2008 года правительством Абхазии соглашение о военном сотрудничестве, согласно которому на территории республики может быть размещен российский контингент численностью в 3800 человек<sup>5</sup>. В августе 2009 года было принято решение о его сокращении до 1700 человек<sup>6</sup>. С мая 2009 года в Абхазию официально введены также российские пограничные войска, взявшие под контроль фактическую границу с собственно Грузией<sup>7</sup>. Численность российских пограничников составляет 1341 человек<sup>8</sup>, что, по сути, означает, что Россия располагает в Абхазии примерно тремя тысячами единиц личного состава, то есть примерно тем же ресурсом живой силы, что и в рамках миротворческой операции КСПМ СНГ с 1994 по 2008 год.

## Краткий обзор политической ситуации перед выборами

Ключевыми вопросами анализа происходящего в Абхазии перед президентскими выборами, назначенными на 12 декабря 2009 года, являются следующие:

- ✓ - во-первых, будет ли возможна и при каких условиях эскалация политического противостояния между сторонниками основных претендентов на должность президента по аналогии с выборами 2004 – 2005 года? Ответ на этот вопрос требует освещения ретроспективы президентских выборов в Абхазии, анализа изменений, происшедших в республике за период 2005 – 2009 года, и анализа степени и характера участия России в процессе избрания президента республики.
- ✓ - во-вторых, насколько оправданным будет ожидать прогресса в отношениях Абхазии с Грузией и изменения отношений Абхазии с Россией и западным сообществом в результате предстоящих президентских выборов. Ответ на

<sup>5</sup> Кавказский узел. - <http://www.kavkaz-uzel.ru/newstext/news/id/1228693.html>

<sup>6</sup> Агентство Росбалт - <http://www.rosbalt.ru/2009/08/26/666730.html>

<sup>7</sup> РИА Новости - [http://www.rian.ru/defense\\_safety/20090517/171294257.html](http://www.rian.ru/defense_safety/20090517/171294257.html)

<sup>8</sup> Информационное агентство «Регнум» - <http://www.regnum.ru/news/fd-abroad/1164288.html>



этот вопрос требует анализа состава участников президентской гонки, их политических ориентиров и программных установок.

Соответственно, настоящий анализ делится на следующие составные части:

✓ **Ретроспектива президентских выборов в Абхазии**

Главным образом, внимание акцентируется на сложной избирательной кампании 2004 – 2005 года, которая ввергла Абхазию в серьезный внутривнутриполитический кризис и поставила ее на грань гражданской войны. Из-за грубого вмешательства России в ход политического процесса эти выборы сыграли важную роль в формировании отношения жителей Абхазии к России. Кроме того, их основные участники – те же, что и в нынешней избирательной кампании, и потому опыт прошлых выборов необходимо учесть для более ясного понимания борьбы, которая происходит в республике в 2009 году.

✓ **Повестка дня команды действующего президента Сергея Багапша**

Этот раздел позволяет сфокусировать внимание на успехах и неудачах действующего президента Абхазии, оценить его сильные и слабые стороны и шансы на второй срок. Представляется, что шансы эти достаточно высоки, но не столько в силу заслуг президента и его сторонников, сколько из-за раздробленности оппозиции и отсутствия единодушия в Москве по отношению к его кандидатуре. В случае победы Багапш «второго срока» будет менее силен и более ограничен в свободе решений, чем Багапш - харизматический победитель 2005 года. Такой Багапш вполне устраивает Россию. В то же время команда Багапша пока выглядит единственной группой на политической сцене Абхазии, которая не отрицала бы возможности, целесообразности и даже пользы развития мультилатеральных контактов Абхазии со странами Черноморского бассейна, Евросоюза и в широком смысле западного сообщества.

✓ **Повестка дня оппозиции**

Нынешняя абхазская оппозиция более расколота, чем эта же политическая группа в 2004 – 2005 годах, когда она была фактически «партией власти». Кроме «старой оппозиции» за пять лет президентства Багапша сформировалась и «новая», формулирующая целый пакет претензий к действующему руководству исходя из актуальных условий, в которых память о вооруженном конфликте и периоде физического выживания в условиях блокады уже уступает место нормальной политической конкуренции. Пакет требований оппозиции также позволяет лучше понять, насколько команда Багапша способна ответить на имеющиеся вызовы, и сделать попытку прогноза относительно будущего политического цикла, в котором, если не произойдет существенных геополитических изменений, нынешние «новые оппозиционеры» будут принимать участие на правах полноценных претендентов. Тем более, что с учетом определенной слабости

команды Багапша можно предположить, что следующий политический цикл при определенном стечении обстоятельств может оказаться и внеочередным.

✓ **Фактор России**

Важно попытаться понять, будет ли Россия, которая в 2004 – 2005 годах предельно грубо пыталась вмешаться в абхазские выборы в интересах части своего руководства, осуществлять такое (или меньшее) вмешательство в абхазский политический процесс перед 12 декабря 2009, а также как она собирается сотрудничать с будущей абхазской администрацией.

✓ **Особенности электоральной системы в Абхазии**

Как и на любой территории, статус которой неоднозначен с международноправовой точки зрения, сама технология выборов имеет в Абхазии некоторые специфические особенности. Их следует учитывать аналитикам и наблюдателям в процессе оценки качества электорального процесса.

✓ **Оценки и рекомендации**

Раздел касается как самого возможного хода выборов, так и возможных перспектив сотрудничества заинтересованных стран с руководством Абхазии после избрания президента.

## Ретроспектива президентских выборов в Абхазии

В отличие от большинства постсоветских территорий (за исключением стран Балтии), где президент с момента суверенизации играл существенную роль в политической системе, Абхазия сначала существовала как парламентская республика. До ноября 1994 года главой государства в Абхазии считался председатель Верховного Совета. Как уже говорилось выше, на практике практически до начала войны 1992 – 1993 года сохранялось двоевластие – то есть абхазская и грузинская часть Верховного Совета. Председателем Верховного Совета Абхазской Советской Социалистической республики был Владислав Ардзинба, историк-востоковед, один из самых известных специалистов по истории хеттов.

*Владислав Григорьевич Ардзинба родился в абхазском селении Эшера в 1945 году в семье директора школы и школьной учительницы. В 1966 году окончил Сухумский государственный педагогический институт имени Горького, поступил в аспирантуру Института востоковедения Академии Наук СССР и работал в нем до 1985 года, защитив диссертацию на соискание степени кандидата исторических наук «Хаттские истоки социальной организации древнехеттского общества. Функции должностных лиц с титулами хаттского происхождения». Докторскую диссертацию «Ритуалы и мифы Древней Анатолии» защитил в Тбилисском государственном университете в 1985 году. В 1987 году возглавил Абхазский институт языка, литературы и истории имени Д.Гулиа. С 1989 по 1991 год был народным депутатом и представлял Абхазию в Совете Национальностей Верховного Совета СССР. 4 декабря 1990 года избран председателем Верховного Совета Абхазской Советской Социалистической Республики и был им до начала войны летом 1992 года, после чего была провозглашена республика Абхазия. С 23 июля 1992 года по 26 ноября 1994 Ардзинба продолжал возглавлять ее Верховный Совет, а 26 ноября 1994 депутаты Верховного Совета избрали его первым президентом республики на пятилетний срок.*

**Первые общенародные президентские выборы в Абхазии** прошли 3 октября 1999 году, когда Ардзинба переизбирался на второй срок. Выборы проходили одновременно с вышеупомянутым референдумом о независимости (и всенародном утверждении Конституции Абхазии 1994 года). Владислав Ардзинба был выдвинут инициативными группами избирателей Очамчирского, Гагрского, Гудаутского, Гульрипшского, Сухумского, Ткварчельского районов, поддержан народно-патриотическим движением «Апсны» («Абхазия»), Коммунистической партией Абхазии, Федерацией Независимых Профсоюзов Абхазии, общественным Движением матерей Абхазии «За мир и социальную справедливость» и другими массовыми организациями и движениями. Ардзинба оказался безальтернативным кандидатом – выставить свои кандидатуры против него пытались бывший представитель Абхазии в Соединенных Штатах Америки Яхъя Казан, а также бывший вице-премьер и министр иностранных дел (1995 – 1996) правительства Абхазии Леонид Лакербая. Однако Лакербая был «снят с дистанции» еще до окончания регистрации кандидатов, а

Казан не смог пройти законодательно закрепленной проверки знания абхазского языка.

Таким образом, первые президентские выборы в Абхазии были **безальтернативные** и к тому же были совмещены с крайне важным для населения референдумом. Исчерпывающих данных о явке нет, поскольку они проводились еще до абхазской переписи населения. Избирательная комиссия заявила, что избирателей было больше, чем 50% от зарегистрированных в 1989 году и на этом основании объявила выборы легитимными. За конституцию и независимость проголосовало около 97,5% избирателей, или 183929 человек. Президента Ардзинба поддержало около 98% избирателей<sup>9</sup>. Общее число избирателей составило около 188600 человек.

### **Президентские выборы 2004 – 2005 годов**

К 2004 году президент Ардзинба, демиург абхазской государственности, оказался полностью исключен из активной политики из-за тяжелой болезни – нарушения кровообращения мозжечка головного мозга. В силу специфики личности самого Ардзинба (безусловно, авторитарного лидера), и особенностей постконфликтного социального устройства любой территории с не до конца ясным статусом (где естественно доминируют главным образом военные лидеры - полевые командиры), политическая система при позднем Ардзинба отличалась крайней непрозрачностью. Она была пронизана родственными коррупционными связями и вызвала уже практически неприкрытое недовольство населения, требовавшего ротации элиты.

### **Кандидаты**

Президентские выборы были назначены на 3 октября 2004 года. Руководство Абхазии заранее определилось с кандидатом, которого хотело бы видеть своим преемником: этим кандидатом стал **Рауль Хаджимба**.

*Рауль Джумкович Хаджимба родился в городе Ткварчели (Абхазия) в 1958 году. В 1975 году окончил Ткварчельскую школу N 5. После окончания школы работал слесарем. С 1976 по 1978 годы служил в Советской Армии в войсках противовоздушной обороны. После службы в армии работал в Ткварчельском комитете комсомола. В 1978 -- 1979 снова работал слесарем. В 1979 году поступил на юридический факультет Абхазского государственного университета. После окончания университета в 1984 году начал работать юрисконсультom на Сухумском химзаводе. С 1985 по 1986 годы учился в школе КГБ для лиц с высшим образованием в Минске. С 1986 по 1992 годы был сотрудником КГБ в Ткварчели. Во время абхазо-грузинской войны 1992-1993 годов был начальником военной разведки и контрразведки Восточного фронта. За боевые заслуги награжден высшей наградой Абхазии -- "Орденом Леона". После окончания войны с 1993 по 1995 работал начальником отдела Службы государственной безопасности Абхазии. В 1995-1996 годах работал водителем в международной гуманитарной организации "Первичная помощь". В 1996-1998 занимал пост начальника отдела по борьбе с контрабандой Государственного*

<sup>9</sup> В. Гурин. Абхазия: цена независимости. - [http://www.infospace.narod.ru/publik/nezavisim\\_abk.htm](http://www.infospace.narod.ru/publik/nezavisim_abk.htm)

*таможенного комитета Абхазии. В 1998-1999 занимал пост заместителя председателя Государственного таможенного комитета. С 1999 по 2001 гг был председателем Службы государственной безопасности Абхазии и первым вице-премьером (до 2003). С 2002 по 2003 был министром обороны Абхазии. С 2003 по 2004 -- премьер-министр Абхазии. С февраля 2005 года – вице-президент Абхазии.*

Как кадровый сотрудник органов государственной безопасности, который, к тому же, выступает за максимальное сближение Абхазии с Россией, Хаджимба полностью устраивал Москву. К этому времени внутри российской политической элиты сформировалось представление о том, что для РФ предпочтительнее поддерживать преемственность сложившихся элит и политических механизмов на территориях соседних с Россией государств и государственных образований, нежели способствовать ротации элит.

Кроме того, никто не скрывает, что при позднем Ардзинба некоторые российские ведомства (например, Министерство обороны), представители политического истеблишмента и просто предприниматели приобретали в Абхазии объекты недвижимости. Они опасались, что в случае смены руководства могут быть подвергнуты пересмотру соответствующие сделки – тем более, что в республике до сих пор не проводилась масштабная приватизация крупных объектов, а соответствующие законодательные предложения начали оформляться лишь после августа 2008 года. Таким образом, в 2004 году Москва имела мотивы поддерживать именно кандидатуру Хаджимба. Возглавив правительство Абхазии за год до выборов, Хаджимба уже тогда начал получать поддержку из России: была существенно увеличена финансовая помощь, которую РФ неформально оказывала непризнанной республике, официально сохраняя при этом статус участника экономической блокады.

Год премьерства Хаджимба был сравнительно успешен – в том числе и из-за роста российской помощи. К началу избирательной кампании у него были хорошие шансы выиграть ее у конкурентов. Но в дальнейшем оказалось, что вмешательство российских избирательных технологов не увеличило, а наоборот снизило эти шансы, вызвав крайнее раздражение у населения Абхазии, которое, по сути, впервые стремилось воспользоваться реальным правом самостоятельно и свободно определить будущий состав руководства своей республики.

Другими кандидатами в президенты регистрируются глава абхазской энергетической компании «Черноморэнерго» Сергей Багапш, премьер Абхазии в 1997 – 1999 годах, а также Сергей Шамба, экс-министр иностранных дел республики, Анри Джергения, экс-премьер, и Якуб Лакоба, лидер Народной партии, которого в республике считают несколько чужаковатым и частенько называют абхазским Жириновским.

Основным конкурентом Хаджимбы становится **Сергей Багапш**, которого поддерживает движение ветеранов грузино-абхазской войны «Амцахара» («Родовые огни») – мощное и частично военизированное общественное движение, выражающее, среди прочего, интересы тех участников боевых действий, которые

оказались аутсайдерами при распределении материальных благ после победы в войне.

Багапш заявляет о необходимости ротации элиты, выдвигает лозунги создания более прозрачной и демократичной системы управления, экономических реформ, улучшения инвестиционного климата, а также правовой и экономической интеграции с Россией на взаимовыгодных условиях, то есть непременно с учетом интересов суверенной Абхазии. В ответ российские технологи Хаджимба пытаются уличить Багапша в лоббировании грузинских интересов.

Основной мотив обвинений – жена – этническая грузинка, а также близкая дружеская и политическая связь с Александром Анквабом, который до 1990 года работал в МВД Грузинской ССР в ранге заместителя министра, а в 1992 году, якобы, получил от Шеварднадзе предложение сформировать лояльные по отношению к Тбилиси органы власти мятежной автономии. Если такое предложение и было, то оно было отвергнуто, тем не менее, фигура Анкваба до сих пор вызывает труднообъяснимое раздражение в Москве. Существует версия, что в кругах, близких к руководству российских спецслужб, сформировалось убеждение в связях Анкваба и Багапша не столько с грузинской стороной, сколько с организованной преступностью. Эта версия в последствии просачивалась в СМИ – в частности, после убийства в Москве абхазского криминального авторитета Беслана Джонуа 8 февраля 2007 года: Джонуа (кличка «Бесик») прямо называют доверенным лицом Багапша<sup>10</sup>. Таким образом, российские спецслужбы могли воспринимать конфликт Багапша и Хаджимба как в широком смысле конфликт интересов спецслужб и криминала. При этом надо отдавать себе отчет в том, что в самой Абхазии такой трактовки событий не было: Хаджимбу, независимо от симпатий или антипатий, воспринимали как кандидата Москвы и «преемника» президента Ардзинба, а Багапша – как кандидата, поставившего цель сменить систему. К тому же в Абхазии хорошо представляли (и представляют) себе, что команда Ардзинба, поддерживавшая Хаджимба, также имеет широчайший спектр криминальных связей.

*Сергей Васильевич Багапш родился 4 марта 1949 года. Окончил 10-ю среднюю школу в Сухуми. Учился в Грузинском институте субтропического хозяйства. Служил в Советской Армии. В 1972 году работал начальником агрономического отдела Моквского эфиромасличного завода (Абхазия), одновременно делал карьеру в комсомольской организации. В 1976 – 1978 гг – инструктор Абхазского областного комитета комсомола. В 1978 – заведующий сектором информации центрального комитета комсомола Грузии. В 1979 – заведующий отделом рабочей и сельской молодежи центрального комитета комсомола Грузии. В 1980 – первый секретарь Абхазского областного комитета комсомола. В 1981 году вступил в Коммунистическую партию Грузии, с 1982 – первый секретарь Очамчирского районного комитета компартии Грузинской ССР. Еще до начала активной фазы вооруженного грузино-абхазского конфликта*

<sup>10</sup> Киллеры изгнали Бесика. – МК от 9.02.2007. - <http://www.mk.ru/daily/158613.html>  
Абхазского миротворца убрали под выборы. – Ъ от 9.02.2007 -  
<http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=741237>

создал отряд добровольцев в Очамчире и в первые же дни войны получил ранение в шею. В 1992 году был назначен первым заместителем председателя правительства Абхазии, которая уже провозгласила свою независимость от Грузии. Воевал в 1992 – 1993 годах, участвовал в штурме Сухуми в сентябре 1993 года. В 1995 году снова назначен вице-премьером, в 1997 – 1999 – премьер-министром Абхазии. С 1999 по 2004 – генеральный директор абхазской электроэнергетической компании «Черноморэнерго».

**Сергей Миронович Шамба** родился 15 марта 1951 года в городе Гудаута (Абхазия). Учился в школе №10 города Сухуми. В 1973 году окончил исторический факультет Тбилисского государственного педагогического института. До 1975 года был организатором лекций Сухумского городского общества "Знание". В 1975-1976 годах проходил срочную службу в Вооруженных силах СССР. С 1976 года Шамба работал в Абхазском институте языка, литературы и истории. Был лаборантом отдела археологии, младшим научным сотрудником, научным сотрудником и ученым секретарем. В 1983 году защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата исторических наук на тему "Монетное обращение в древней и средневековой Абхазии". Принимал участие в ряде археологических экспедиций на территории Абхазской АССР. В 1990 году Шамба стал председателем общественно-политического движения "Айдгылара", позднее преобразованного в народно-патриотическое движение «Апсны». В 1991-1996 -- депутат парламента Абхазии, возглавлял комитет по науке, культуре и образованию. В период грузино-абхазской войны 1992-1993 годов занимал пост первого заместителя министра обороны непризнанной республики Абхазия. Вместе с 16-летним сыном был на фронте, возглавлял отряд добровольцев. После победы, в октябре 1993 года в звании полковника ушел в запас. В марте 1996 года был назначен председателем Фонда культуры Абхазии. С мая 1997 года до сих пор с небольшим перерывом на президентскую кампанию 2004 года Шамба -- министр иностранных дел Абхазии. В 1998 году в Ереванском институте археологии защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора исторических наук на тему "Политическое, социально-экономическое и культурное положение древней и средневековой Абхазии по данным археологии и нумизматики".

**Анри Михайлович Джергения** родился 8 августа 1941 года в Ленинграде. В 1964 году окончил Юридический факультет Московского государственного университета. В 1963 – 1964 годах работал следователем в системе МВД Абхазской АССР. В 1964 – 1965 годах служил в Советской Армии. С 1965 по 1973 – старший следователь МВД Абхазской АССР, в 1973 – 1975 – старший следователь прокуратуры Сухуми, в 1975 – 1978 – председатель народного суда Сухуми. С 1978 по 1992 год – член Верховного Суда Абхазии. С 1992 по 2001 год – генеральный прокурор Абхазии. В июле 2001 года был назначен премьер-министром республики вместо Вячеслава Цугбы. Успешно провел раздачу в Абхазии российских паспортов, после избрания президентом Южной Осетии Эдуарда Кокойты установил военный союз Абхазии с Южной Осетией. К ноябрю 2002 года у Ардзинбы сложилось ощущение, что Джергения может в скором времени заявить о своем притязании на должность президента, и 29 ноября президент отправил его в отставку, заменив на Геннадия Гагулия.

**Якуб Васильевич Лакоба** родился в 1949 году в поселке Новый Афон Гудаутского района Абхазии. В 1966 году окончил Сухумскую среднюю школу N10. В 1971 году окончил юридический факультет МГУ им. Ломоносова. С 1972 по 1982 годы работал в аппарате президиума Верховного Совета Абхазской АССР. С 1974 года - секретарь объединенной комсомольской организации президиума Верховного

*Совета и Совета Министров Абхазской АССР, председатель Ревизионной комиссии Сухумской городской комсомольской организации, зам. председателя Сухумского горкома, член Президиума Абхазского обкома профсоюза работников госучреждений. С 1979 по декабрь 1999 года - старший преподаватель кафедры юриспруденции АГУ, член Ученого Совета университета. Имеет 18 научных работ по проблемам истории, внешней политики, экономического возрождения Абхазии и суверенизации абхазского народа, политической системы, теории государственных границ, конституционной истории Абхазии, Турции. Во время грузино-абхазской войны 1992-1993 гг. принимал участие в доставке оружия и медикаментов, являлся заместителем председателя Комитета Общества Красного Креста Абхазии по внешним связям и праву. С апреля и августа 1997 г. являлся соответственно председателем Сухумской городской организации и главным редактором газеты Народной Партии Абхазии "Къараз". С апреля 1998 г. по март 2004 г. - председатель комиссии по правовым вопросам, экологии и кадрам Сухумского городского Собрания первого и второго созывов. Председатель Политсовета Народной партии Абхазии.*

30 августа 2004 года президент России Владимир Путин провел в Сочи встречу с кандидатом Хаджимба, после чего окончательно стало ясно, что Россия будет поддерживать на выборах именно его. Республика покрылась сотнями плакатов с изображением рукопожатия Хаджимба и Путина. 30 сентября в честь Дня независимости избирательный штаб Хаджимба организовал большой концерт с участием звезд российской эстрады. Этот концерт, стал, кажется, поворотной точкой в кампании кандидата: некоторые из исполнителей приехали пьяными и, общаясь с публикой со сцены, путали Абхазию с Аджарией. Парламент республики назвал организованный праздник грубейшим нарушением избирательного законодательства и попыткой внешнего вмешательства во внутренние дела Абхазии, возвысив таким образом голос против кандидата «партии власти», пользовавшегося поддержкой Москвы.

3 октября 2004 года состоялось голосование. Избирательная комиссия Абхазии в течение недели не решалась объявить итоги подсчета голосов и наконец 11 октября сообщила, что 43336 человек, или 50,08% от участвовавших в голосовании, поддержали Багапша, и лишь 30815 человек (около 35,6%) – Хаджимба. Около 10% набрал Сергей Шамба, занявший таким образом третье место.

### **Кризис**

В Абхазии начался полномасштабный политический кризис. Глава избирательной комиссии Сергей Смыр ушел в отставку сразу же после оглашения результатов выборов, объявив, что подсчет голосов происходил под давлением сторонников Багапша. Возможно, 0,08%, необходимые для победы Багапша в первом же туре, и были «натянуты», но очевидно, что он сильно обошел Хаджимба и имел все шансы на выигрыш второго тура. Но сторонники Хаджимба объявили, что считают победителем своего кандидата.

Вице-президент Валерий Аршба, спикер Народного собрания Нугзар Ашуба, председатель Верховного суда Алла Авидзба и генеральный прокурор Рауф Коруа объявили о поддержке Багапша. Алла Авидзба после этого сама ушла в отставку.



Президент Ардзинба внес в парламент представление об отставке генпрокурора. Силловые структуры объявляют о политическом нейтралитете.

6 октября премьер-министром Абхазии становится Нодар Хашба, высокопоставленный сотрудник российского МЧС, бывший мэр Сухуми. Свое назначение Хашба рассматривает исключительно как охранительную меру. Он вводит государственную цензуру на телевидении и санкционирует создание отрядов специального назначения, подчиняющихся непосредственно Ардзинба. Эти меры Хашба вызывают резкую критику со стороны оппозиции.

14 октября штаб Багапша и актив «Амцахары» проводят в Сухуми сход граждан, который обращается к России, чтобы объяснить, что пророссийские симпатии Абхазии отнюдь не персонифицированы в нескольких политиках, на которых делает ставку Москва.

26 октября Верховный Суд Абхазии создает комиссию для повторного подсчета голосов, поданных на выборах 3 октября, с участием представителей Багапша, Хаджимба и избирательной комиссии. 28 октября комиссия объявляет итог – выборы состоялись, их выиграл Багапш. Но в ночь на 29 октября сторонники Хаджимба врываются в здание суда и вынуждают комиссию переменить решение и назначить повторные выборы. Утром 29 октября Владислав Ардзинба подписывает указ о назначении повторных выборов в течение 60 дней. На следующий день верная Багапшу «Амцыхара» занимает телецентр, но выйти в эфир оппозиция не может, потому что трансляционный центр контролируется президентским спецназом. Сторонники Багапша пытаются апеллировать к парламенту, но здание оказывается заблокировано сторонниками Хаджимбы, и депутаты не могут собраться на внеочередное заседание.

В начале ноября оба кандидата летят в Москву на совещание российского совета безопасности, где им дают понять, что Россия продолжает поддерживать Хаджимбу. Вернувшись, Багапш заявляет, что не уступит давлению, хотя и предлагает Хаджимбе пост в будущем правительстве. Общее возмущение попытками России навязать свою волю абхазским избирателям нарастает.

12 ноября 2004 года сторонники Багапша занимают комплекс правительственных зданий в Сухуми. Жертвой короткой перестрелки оказывается пожилая женщина, Тамара Шакрыл, в смерти которой стороны обвиняют друг друга. Правительство Хашба переезжает в санаторий на окраине Сухуми, принадлежащий российским военным. Город практически полностью контролируется сторонниками Багапша. 17 ноября на его сторону переходит МВД. 18 ноября 20 из 35 депутатов парламента отказываются поддержать представление президента Ардзинба об отставке генерального прокурора и выражают поддержку Сергею Багапшу. 23 ноября победу Багапша признает Совет старейшин Абхазии.

17 ноября Россия ограничивает пропуск через единственный КПП на своей границе с Абхазией. 2 декабря вводится таможенный запрет на ввоз грузов из Абхазии в Россию – это происходит в разгар сезона экспорта мандаринов, который является для множества абхазцев источником средств к существованию. Багапш называет это решение шантажом и политической провокацией.

**Компромисс**

Между 30 ноября и 6 декабря ситуация достигает предельного накала. В Сухуми стягиваются вооруженные сторонники обоих кандидатов в президенты. Наконец, вечером 6 декабря сторонники Хаджимба, президентский спецназ и кабардинские ополченцы занимают позиции для решающего штурма правительственного комплекса, чтобы выбить оттуда сторонников Багапша.

Ситуация грозила перерасти в прямое вооруженное противостояние сторонников двух сильнейших кандидатов. Если бы это противостояние началось, Абхазия оказалась бы ввергнута в серьезнейшую гражданскую войну. Но еще раньше Грузия получила бы легальные основания требовать замены российской миротворческой миссии в зоне конфликта, прекращения миротворческой операции и создания в Абхазии нового формата постконфликтного урегулирования под патронажем ОБСЕ, ООН и Евросоюза. Это означало бы выход Абхазии из сферы российского влияния.

В последний момент группа российских переговорщиков во главе с первым заместителем генерального прокурора России Владимиром Колесниковым, помощником премьер-министра Геннадием Букаевым и первым заместителем министра внутренних дел Александром Чекалиным убеждает Хаджимбу и Багапша встретиться на территории бывшей дачи Сталина на окраине Сухуми. Результатом встречи становится компромисс, согласно которому на январь 2005 года назначаются новые выборы, на которые Багапш выходит как кандидат в президенты, а Хаджимба – как кандидат в вице-президенты. 12 января 2005 года проходит голосование. Единственным конкурентом Багапша остается Якуб Лакоба, который в сущности участвует в кампании исключительно для того, чтобы она снова не оказалась безальтернативной. Пара Багапша и Хаджимба собирает безусловное большинство голосов – 90,1%. Якуб Лакоба получает около 4%. Таким образом, удается предотвратить угрозу политического коллапса Абхазии и обеспечить реальную и легитимную смену власти.

## **Выборы 12 декабря 2009 года.**

### **Кандидаты в президенты и в вице-президенты**

3 ноября 2009 избирательная комиссия Абхазии по выборам президента объявила об окончании выдвижения кандидатов. Процесс регистрации завершается 12 ноября, ровно за месяц до голосования. Кандидатов пятеро, один – Джамалик Айба – по неясной причине взял самоотвод сразу же после регистрации. Айба выдвигала инициативная группа, и по некоторым данным, он сам не давал своего согласия на выдвижение.

<i>Кандидат</i>	<i>Кем выдвинут</i>	<i>Кандидат в вице-президенты</i>
<b>Ардзинба Заур Джотович</b> , глава государственной компании «Абхазское морское пароходство». 1950 года рождения. Ветеран войны 1992 – 1993, кавалер Ордена Леона	Инициативная группа	<b>Джоуа Хрипс</b> , бывший глава Очамчирского района
<b>Багапш Сергей Васильевич</b> , 1949 года рождения, действующий президент Абхазии	Партия «Единая Абхазия»	<b>Анкваб Александр</b> , Действующий премьер-министр
<b>Бганба Виталий Решевиц</b> , 1955 года рождения, доктор философии и экономики, автор учебника по социальной экологии, временно неработающий, беспартийный	Инициативная группа	<b>Дасания Давид</b> , историк
<b>Бутба Беслан Тикович</b> , 1960 года рождения, предприниматель, депутат Народного собрания в 2002 – 2007 гг., глава комитета по межпарламентским связям. Председатель партии Экономического развития Абхазии (ЭРА)	Партия Экономического развития Абхазии	<b>Кчач Асламбей</b> , бывший министр внутренних дел Абхазии
<b>Хаджимба Рауль Джумкович</b> , 1958 года рождения, экс-вице-президент Абхазии (2005 – 2009), премьер-министр (2003 – 2004), министр обороны (2002 – 2003), глава службы государственной безопасности Абхазии	Инициативная группа	<b>Авидзба Василий</b> , директор Абхазского института гуманитарных исследований, в кампанию 2004 – 2005 гг – глава избирательного штаба Хаджимба

Кандидатура Рауля Хаджимба также поддержана Форумом народного единства Абхазии. Ранее были сообщения о готовности Рауля Хаджимба выдвинуть кандидатуру главы абхазского морского пароходства Заура Ардзинба, но Ардзинба сам подал заявку о регистрации в качестве кандидата.

Из четырех партий, которые прошли перерегистрацию в избиркоме и получили право выдвижения кандидатов, воспользовались этим правом лишь две – «Единая Абхазия» и ЭРА. Форум народного единства лишь выразил поддержку выдвижению Хаджимба. Народная партия, во главе которой стоит Якуб Лакоба, кандидата не выдвинула.

Виталий Бганба практически не имеет шансов на серьезный результат.

Заур Ардзинба также едва ли может рассчитывать попасть в тройку лидеров, хотя он имеет весьма большую популярность в Бзыбской части Абхазии и носит такую же фамилию, как первый президент республики. Несмотря на должность в госкомпании, Ардзинба относится к числу резких критиков режима Багапша, в том числе потому, что реально морскими перевозками в Абхазии в последние несколько лет занимаются частные структуры, афилированные с президентом республики. От Морского пароходства по сути осталась лишь вывеска, что категорически не устраивает директора. Во время инцидента с турецким танкером «Букет», который вез топливо и горюче-смазочные материалы для республики из Румынии и был захвачен грузинскими военными моряками, администрация республики пыталась возложить ответственность за инцидент на пароходство. В ответ глава пароходства выступил по телевидению и сообщил, что имеет в своем распоряжении радиоконтакты танкера, из которых явствует, что его специально направили в грузинскую зону – возможно, для того, чтобы спровоцировать в Абхазии топливный кризис и обеспечить почву для активизации сотрудничества Абхазии с «Роснефтью».<sup>11</sup>

Ардзинба пользуется значительным авторитетом среди соотечественников, но его, скорее всего, все же недостаточно, чтобы войти в тройку лидеров. С другой стороны, его поддерживает часть предпринимателей, интересы которых пострадали за период президентства Багапша, и он может быть желанным союзником для любого из оппозиционных кандидатов, особенно в случае второго тура. Не до конца исключено, что Ардзинба добьется успеха в борьбе за третье место.

Но пока очевидная тройка лидеров – это Багапш, Хаджимба и Бутба. Если не произойдет никаких существенных перемен в составе кандидатов или новых альянсов между ними, можно предположить, что Багапш покажет лучший результат, вторым придет Хаджимба, а третьим Бутба. При явном росте популярности Бутба он все же не смог выиграть парламентские выборы 2007 года в своем родном округе, и политический стаж его пока невелик по сравнению с конкурентами. Но в случае второго тура Бутба будет иметь возможность выбирать, кому отдать свои голоса, и от

<sup>11</sup> Абхазский дебют. – «Время новостей» от 8 сентября 2009 года. - <http://www.vremya.ru/2009/163/4/236706.html>

верности решения будет зависеть успех его дальнейшей политической карьеры. Второй тур, особенно в случае объединения оппозиции, сделает Багапша более уязвимым, чем если он убедительно выиграет в первом же туре.

Также вероятно, что в первом туре все же будет иметь место борьба между Бутба и Хаджимба за второе место. Бутба – это свежие силы, а Хаджимба – неудачник 2004 года и оппонент Багапша, который при всем своем несогласии с курсом президента все же оставался вице-президентом в течение четырех лет.

## **Состав и повестка дня команды действующего президента**

### **✓ Усталость Багапша**

Президент Сергей Багапш не без некоторого сомнения принял решение о повторном выдвижении своей кандидатуры на президентские выборы в декабре 2009 года. Многие проекты преобразований, которые были включены в его предвыборную программу в 2004 году, оказались не реализованы. Команда, которая поддерживала его тогда, изменила состав, и к сожалению, не в лучшую сторону. События 8 – 26 августа 2008 года, хотя и стали историческими для Абхазии и на некоторое время сильно повысили личный политический рейтинг Багапша, в то же самое время нанесли ощутимый ущерб той внешней политике, которую пыталась проводить команда действующего президента. Речь, прежде всего, идет об открытости Абхазии для дву- и многосторонних международных контактов как с отдельными странами, так и с международными организациями. После августа 2008 года эти контакты удалось сохранить и продолжить, но в целом внешняя политика Абхазии стала, безусловно, существенно менее самостоятельной, чем до прошлогодних событий. Имеет место и фактор личной усталости Багапша – в том числе и оттого, что ему все время приходится преодолевать недоверие Москвы, сформированное еще во время компании 2004 – 2005 годов. Не столько потому, что Багапша в действительности кто-то мог считать грузинским лоббистом, сколько потому, что он вырвал победу на выборах у кандидата, которого «вел» Кремль. Такие вещи в современной России не забываются и не прощаются.

### **✓ Преемственность обязательств**

Однако в определенный момент решение было принято. Впервые о планах выдвижения на второй срок Багапш сообщил задолго до официального начала избирательной кампании, в июле 2009 года. К этому моменту было уже практически очевидно, что его главный соперник по выборам в 2004 – 2005 годах Рауль Хаджимба также намерен принять участие в борьбе за президентское кресло – в конце мая 2009 года Хаджимба ушел в отставку с поста вице-президента, который занимал более четырех лет по условию компромиссного соглашения, заключенного 6 декабря 2004 в Сухуми. Багапшу, по всей видимости, стало ясно, что в случае его отказа от участия в выборах возникнет достаточно существенная вероятность реванша тех политических сил, которые проиграли в 2004 – 2005 годах – то есть по сути старой элиты,

сформировавшейся при Владиславе Ардзинба и стремящейся вернуть себе прежнее ничем неограниченное влияние. Кроме того, за время президентства у Багапша появилась целая система обязательств формального и неформального характера перед политическими и деловыми партнерами в Абхазии и в России. Вокруг него тоже успела сформироваться группа, которая в случае ухода Багапша с политической сцены понесет ощутимые статусные, а возможно и имущественные потери. С Россией и российскими компаниями – такими, как НК «Роснефть» и ОАО «РЖД» -- заключены или намечены соглашения, которые достаточно резко критикуются оппозицией, поэтому их реализация сильно зависит от сохранения за Багапшем поста президента. Совокупность всех этих обстоятельств заставила Багапша принять решение о выдвижении.

✓ ***Изменение уровня политической культуры***

У Багапша очевидно есть сильные стороны и козыри, которые ему легко предъявить в ходе избирательной кампании. Прежде всего, Абхазия при нем сделала несколько очевидных шагов вперед по пути создания внятной, эффективной и прозрачной системы политических институтов. При этом сохранялась и жизнеспособная оппозиция, и достаточно обширный спектр средств массовой информации, что говорит о вполне приемлемом уровне свободы слова. Все это заставляет предположить, что президентские выборы 2009 года даже в том случае если позиция Багапша вдруг по той или иной причине окажется совсем слабой, и произойдет смена власти, пройдут все же гораздо мягче, чем в 2004 – 2005 годах и не приведут к драматическому силовому противостоянию на грани гражданской войны.

Оппозиция обвиняет Багапша в отказе прислушиваться к ее точке зрения и даже в нарушении условий компромисса 6 декабря 2004 года, по которым предполагалось существенно расширить реальные конституционные полномочия вице-президента. Это расширение произошло лишь формально. Тем не менее, то, что оппозиция в состоянии формулировать подобного рода претензии, само по себе говорит о достаточно нетипичном для Кавказа уровне политической терпимости в Абхазии. Идеализировать Багапша не стоит, но следует признать, что он, как лидер победившей оппозиции, отдает себе отчет в том, что подавление протеста не может быть более эффективным инструментом, чем хотя бы элементы диалога и консенсуса.

✓ ***Признание Абхазии и личный рейтинг президента***

Очевидно, что признание со стороны России (а к настоящему времени еще и со стороны Никарагуа и Венесуэлы) год назад очень сильно укрепило личный рейтинг Багапша. Спустя примерно полгода, к началу 2009-го, часть его потенциальных избирателей пришли к осознанию того, что заслуга самого Багапша в событиях прошлогоднего августа не так уж и велика. В Абхазии часто шутят о том, что президенты двух признанных Россией республик сыграли роль космических собак Белки и Стрелки, которых советские ученые запускали на орбиту, тестируя на них возможность пребывания в космосе живых организмов перед началом

пилотируемых полетов. Тем не менее, август 2008 года, по оценке ряда абхазских политологов, поднял личный рейтинг президента до уровня 80%.

Часть этой поддержки за истекший год утрачена, но определенный фундамент, вне всякого сомнения, сохраняется. Команде, которая фактически контролирует большую часть абхазского медиа-пространства, будет несложно вновь мобилизовать практически всех, кто не является сознательным противником действующего президента. Особенно с учетом того, что уровень жизни обычных жителей Абхазии как минимум не упал, а в некоторых случаях и несколько вырос за время президентства Багапша.

✓ **Экономические успехи и перспективы сотрудничества с Россией. Нефть, железная дорога, приватизация.**

Президент и его команда стараются давать адекватные ответы на критику со стороны оппозиции. Команда Багапша не без основания считает своим достижением четырехкратный рост бюджета республики (4 млрд рублей в 2010 году)<sup>12</sup> и более чем десятикратный рост количества туристов из России, ежегодно посещающих республику (до 800 тысяч человек в год в 2007 и 2009 годах, с небольшим снижением в 2008 в связи с напряженностью на грузинской границе).

Готовящиеся стратегические соглашения с «Роснефтью» и РЖД позиционируются как успешные для Абхазии и создающие условия для стремительного экономического развития в будущем. Рамочное соглашение с «Роснефтью» было подписано в мае 2009 года и предполагает инвестиции компании в разработку нефтяных запасов абхазского участка черноморского континентального шельфа, а также выход «Роснефти» на рынок розничной торговли бензином и дизельным топливом, то есть создание сети бензоколонок. Готовность сотрудничать с «Роснефтью» принесла Багапшу лоббистский ресурс в Москве на таком уровне, о котором он не мог и думать в течение всего периода своего президентства – исполнительным директором и председателем совета директоров компании является один из ближайших приближенных и доверенных лиц Владимира Путина вице-премьер правительства России Игорь Сечин. Правда, соглашение с «Роснефтью» выглядит навязанным команде Багапша – сам он вскоре после победы на выборах в 2005 году начал переговоры с другой российской компанией, «Лукойл», однако эксперты «Лукойла» оценили работы на абхазском шельфе как слишком затратные. Однако признание Абхазии Россией сделало разработку шельфа политическим вопросом, поэтому не исключено, что даже после предполагаемого перераспределения акций «Роснефти» в порядке продажи части государственной доли<sup>13</sup> проект окажется продолжен.

<sup>12</sup> Интервью Багапша газете «Время новостей» - <http://www.vremya.ru/2009/152/4/235757.html>

<sup>13</sup> В 20-х числах сентября 2009 года «Роснефть» была названа вице-премьером Игорем Шуваловым в числе 5,5 тысяч предприятий с государственным участием, которые правительство предполагает реприватизировать с целью восполнения бюджетного дефицита.



С ОАО «РЖД» администрация Багапша ведет переговоры о передаче российской компании абхазской железной дороги в управление на 10 лет – предполагается, что РЖД произведут ремонт полотна и станций, которые в юго-восточной части страны полностью разрушены еще во время войны 1992 – 1993 года. Теоретически, в результате возможно восстановление транзита железно-дорожных грузов через Абхазию в Грузию и далее в Армению, чьи железные дороги взяты ОАО «РЖД» в концессионное управление еще в начале 2008 года и теперь становятся тем более привлекательными для инвестиций в свете приближающегося открытия армяно-турецкой границы. В более близкой перспективе ремонт железной дороги в Абхазии облегчит приезд туристов из России и поможет активизировать поставки в регион Сочи абхазских инертных материалов для строительства объектов зимней Олимпиады-2014.

В последние месяцы Абхазия активно проводит реформу законодательства с целью открытия программы масштабной приватизации объектов недвижимости. Это должно «открыть шлюзы» для российских инвестиций в курортно-рекреационный сектор, до сих пор полулегальных и потому весьма скромных. 9 октября 2009 года в Сухуми прошел «Деловой форум Абхазии», на котором обсуждались опять-таки возможности расширения экономического взаимодействия республики с Россией и местного бизнес-сообщества с российскими предпринимателями. Строго говоря, этот форум можно было считать первым мероприятием предвыборной агитационной кампании Сергея Багапша, который всячески подчеркивает свою готовность к расширению и увеличению объемов российско-абхазского экономического сотрудничества. Трудно не признать, что оно развивается гораздо более успешно и прозрачно, чем аналогичное сотрудничество с Южной Осетией – в том числе в силу эффективности созданной Багапшем системы управления.

✓ ***Спорные вопросы: паспортизация в Гальском районе и переговоры по Кодорскому ущелью в 2006 – 2008 гг.***

Тем не менее, Багапшу приходится отвечать на ряд достаточно серьезных обвинений геополитического характера. Само обсуждение этих тем, несомненно, дискредитирует его в глазах Москвы и (пусть и в меньшей степени) в глазах местных избирателей, которые лучше понимают, что попытки вновь уличить Багапша в лоббизме грузинских интересов достаточно беспочвенны и являются чисто технологическим приемом предвыборной борьбы.

***Вопрос паспортизации Гальского района*** возник со всей остротой в конце июля -- начале августа 2009 года, когда в парламент Абхазии были внесены поправки к закону о гражданстве, согласно которым в Гальском районе должна была быть осуществлена массовая раздача абхазских паспортов. Поправки к 5-й статье, которые подразумевали, что грузиноязычное население Гальского района в большинстве своем получит право претендовать на абхазское гражданство, внесла администрация Багапша, и парламент, который в достаточной степени контролируется ею, приступил к процедуре принятия. При

этом законопроект сохранял все традиционные изъятия: во-первых, поправки не распространялись на тех, кто с оружием в руках воевал против Абхазии в 1992 – 1993 году, во-вторых, сохранялся запрет на двойное гражданство с Грузией (по абхазскому законодательству, двойное гражданство можно иметь лишь с Россией).

Оппозиция потребовала немедленного отзыва поправок. По ее мнению, они означают прямую угрозу предоставления гражданства всем грузиноязычным жителям Гальского района – по разным оценкам, это от 40 до 80 тысяч человек. Оппозиция полагает, что это нарушит этнический баланс в Абхазии и вновь, как в период до 1992 года, поставит под угрозу интересы абхазов как этнической группы, а в перспективе сделает возможным возобновление этнического конфликта. Кроме того, оппозиция считает, что поправки были внесены именно в этот период для того, чтобы обеспечить массовую раздачу абхазских паспортов в Гальском перед президентскими выборами, на которых именно паспорт Абхазии станет единственным документом, по которому можно будет голосовать.

На выборах 2004 – 2005 года избиратели Гальского района ставили важный элемент электоральной базы Багапша. Абхазских паспортов тогда еще не было, гальцы голосовали главным образом по специальной справке «формы №9», которая выдавалась абхазскими миграционными властями. Багапш выдвигал идею нормализации взаимоотношений с грузиноязычными жителями Гальского района и планировал целую систему мероприятий постконфликтного урегулирования (часть которых в дальнейшем была реализована). Поэтому около 14 тысяч избирателей Гальского района на выборах 3 октября 2004 года проголосовали за Багапша, несмотря на то, что спецназ, подчинявшийся президенту Ардзинба, премьеру Хашба и кандидату Хаджимба, систематически запугивал население Гальского района и перед выборами, и в ходе голосования.

Теперь оппозиция считает, что раздача паспортов в Гальском районе задумывалась Багапшем исключительно с целью увеличения своего электорального потенциала в интересах победы на выборах за счет голосов грузиноязычных жителей. 5 августа лидеры оппозиции – главным образом, глава оппозиционного движения «Ахъяц» («Граб») Ахра Бжания -- провели митинг против поправок к закону о гражданстве. На митинг собралось до 1000 человек, которые направили делегацию в комплекс правительственных зданий. Багапша не было – он уехал в Южную Осетию для чествования годовщины событий пятидневной войны. Делегацию оппозиции секретарь Совета безопасности Станислав Лакоба, который пообещал, что на митинг выйдет председатель Народного собрания Нугзар Ашуба. Однако Ашуба на площадь не пошел, и тогда часть участников митинга ворвалась в парламент и потребовала заблокировать принятие законопроекта, что и было сделано.

Митинг 5 августа показал, во-первых, что абхазская оппозиция готова к насильственным формам политической борьбы. Во-вторых, он поставил Багапша и команду в положение оправдывающихся. Администрация президента освещает проект

поправок исключительно в ключе интеграции внутри Абхазии, формирования единой гражданской нации, включающей в себя на началах равноправия и абхазов, и представителей других этнических групп, и стремления предотвратить появление сепаратистских (прогрузинских) настроений внутри самой республики. С точки зрения администрации, эти установки никак не связаны с предстоящими президентскими выборами, зато отвечают стратегическим интересам республики, которая заинтересована во внутреннем единстве и в формировании имиджа современного демократического общества.

Возможно, программа паспортизации (и массивной интеграции грузиноязычного населения) могла бы быть начата и раньше, и тогда она не воспринималась бы исключительно как попытка увеличить число лояльных избирателей. Но ее, по сути, блокировал вице-президент Хаджимба и его сторонники. Хаджимба, который даже несмотря на прямое силовое давление не смог в 2004 году получить голоса грузиноязычных жителей Гальского района, оставался на посту вице-президента до мая 2009 года и блокировал любые интеграционные начинания.

На сегодняшний день поправки в закон о гражданстве все же приняты и утверждены. Но сама паспортизация в Гали отложена на период после выборов, что снимает с администрации Багапша тяжелое обвинение в попытке некорректного использования голосов грузиноязычных жителей. В Гальском районе роздано от 3 до 4 тысяч паспортов Абхазии. Поправки к закону о выборах, принятые в феврале и в октябре этого года по инициативе оппозиции, исключают голосование по любым другим документам, кроме паспорта. Поэтому число избирателей в Гальском районе сокращается с 14 тысяч человек, как это было на выборах 2004 года и выборах в парламент в 2007 году, до 3 – 3,5 тысяч человек. Можно предполагать, что если Гальский район вообще будет голосовать, он отдаст предпочтение Багапшу. Президентский спецпредставитель в Гальском районе Руслан Кишмария пользуется доверием местных жителей, они высоко ценят и усилия Багапша по их гражданской интеграции, и практические меры – такие как расширение школьного преподавания на грузинском языке и увеличение грузиноязычного компонента в местных правоохранительных органах.

Багапша критикуют также за **переговоры по Кодору** (Абхазской Сванетии). Когда в 2006 году Грузия ввела военные и полицейские силы в верхнюю часть Кодорского ущелья и учредила там собственное правительство Абхазии, на этой площадке, по данным окружения Багапша, оказались размещены ракетные установки залпового огня. Это означало возможность грузинской бомбардировки значительной части территории республики. Естественно, возникла необходимость поиска механизма военного мониторинга, который исключил бы возможность применения этой военной техники. Представители МИД Абхазии провели несколько международных встреч, на которых обсуждалась в том числе возможность введения в контролируемую грузинами зону Кодорского ущелья международных полицейских сил. Эти переговоры велись до начала 2008 года, и теперь оппозиция обвиняет Багапша в попытке нарушения законодательства

Абхазии, по которому исключается любое иностранное военное либо полицейское присутствие (единственное изъятие сделано для российских военных и пограничников, хотя и это решение подвергается критике со стороны оппозиционеров).

Кроме того, Багапшу приписывают готовность принять план раздела Абхазии по Кодору с последующим восстановлением суверенитета Грузии над обеими частями республики, появившийся в прессе за несколько недель до войны 8 – 12 августа 2009 года и приписываемый грузинской стороне<sup>14</sup>. И сам план, и попытки приписать Багапшу готовность его обсуждать выглядят исключительно как провокация со стороны оппонентов действующего президента Абхазии, которые задействуют свои связи в среде российских спецслужб.

Что касается переговоров по международному присутствию в Кодоре, о них сторонники Багапша говорят как о неизбежной необходимости, которая теперь, после российского признания, полностью утратила значение. При этом в президентском окружении понимают серьезность предъявляемого обвинения – особенно в том случае, если оно будет обсуждаться широкой абхазской общественностью, чего пока не происходит.

#### ✓ **Неполное доверие Москвы. Анкваб.**

В силу того, что в 2005 году Багапш фактически вырвал победу у кандидата, на которого ставила Москва. С тех пор Багапшу и его премьер-министру, кандидату в вице-президенты Александру Анквабу удалось весьма сблизиться с российским руководством и заслужить репутацию надежных партнеров, но не удалось установить полностью доверительные отношения. Анкваб, как бывший заместитель министра внутренних дел Грузии, вообще вызывает явное недоверие в Москве. Поэтому решение Багапша выдвинуть его в качестве кандидата в вице-президенты выглядит весьма рискованным – особенно если учесть, что и внутри Абхазии в качестве главы правительства Анкваб все время является объектом общественной критики. С другой стороны, Анкваб еще на прошлых выборах зарекомендовал себя как отличный боец и талантливый организатор. А его присутствие в команде очамчирца Багапша теоретически может обеспечить тандему симпатии Гудаутской Абхазии. Традиционное деление на Бзыбскую (Гудаутскую) и Абжуйскую (Очамчирскую) Абхазию сохраняется и в диалектах языка, и в политике, и Бзыбская часть страны чувствует себя несколько ущемленной в связи с тем, что большая часть нынешней элиты, включая даже лидера оппозиции Хаджимба – очамчирцы. Правда, в своей родной Гудауте Анкваб не особенно популярен. Похоже, что там с большим сочувствием следят за выдвижением оппозиционного кандидата Заура Ардзинба.

*Александр Золотинский Анкваб родился 26 декабря 1952 года в селении Хуап Гудаутского района Абхазии. В 1974 году окончил Ростовский юридический институт и Академию общественных наук при ЦК КПСС. С 1975 по 1981 год работал в Министерстве юстиции*

<sup>14</sup> Алексей Корнилов. «Над всей Абхазией безоблачное небо?» - <http://www.apn-nn.ru/539858.html>

Абхазской АССР и в областном комитете комсомола, где познакомился и подружился с Багапшем. Возглавлял Гудаутский районный отдел милиции. В 1981–1983 работал в Тбилиси в центральном аппарате ЦК комитета компартии Грузии. В 1984–1990 – заместитель министра МВД Грузии, глава политотдела министерства. В мае 1990 года, с началом межэтнических столкновений в Абхазии, Анкваб вернулся в Сухуми. С 1991– депутат Верховного совета автономии, в 1992–1993 – министр внутренних дел Абхазии. Есть версия, что в 1992 году глава Грузии Эдуард Шеварднадзе предписывал поручить Анквабу формирование государственных органов автономии. Но в 1993 году Анквабу приписали расстрел министров прогрузинского правительства Абхазии во главе с премьером Жиули Шартава, плененных 27 сентября 1993 года при штурме дома правительства в Сухуми. Сам Анкваб утверждает что непричастен к расстрелу – он лишь распорядился о конвое, после чего пленные были убиты при невыясненных обстоятельствах. В 1994 году Анкваб оставил пост министра внутренних дел Абхазии и около 10 лет занимался предпринимательской деятельностью в Москве. В 2000 году участвовал в создании общественного движения «Айтайра». В 2004 году попытался выдвинуться в президенты, но отказался сдавать тест по абхазскому языку и составил коалицию с Багапшем. С 14 февраля 2005 года -- премьер-министр Абхазии. Известен как сторонник радикальной борьбы с коррупцией и криминальной экономикой. Пережил три покушения -- в феврале 2005, в апреле 2005, в июне 2007 и в июле 2007 года.

#### ✓ **Другие проблемы команды**

Во-вторых, команду Багапша покинула часть важных политических лидеров, составлявших ее ядро во время выборов 2004 года. По сути дела, выдвижение Анкваба кандидатом в вице-президенты оказалось отчасти вынужденным жестом – кроме премьера в окружении президента к ноябрю 2009 года попросту не осталось политиков высокого ранга, которые могли бы претендовать на должность второго лица в республике.

Почти с самого начала окружение Багапша покинул бывший премьер-министр, бывший министр иностранных дел и бывший спикер Народного собрания Абхазии Сократ Джинджолия. В 2007 году в результате конфликта, связанного с попыткой перераспределения собственности в банковском секторе Абхазии уволился с должности советника президента по экономическим вопросам, фактический создатель партии «Единая Абхазия» Заур (Артур) Миквабия.

**Заур (Артур) Артемович Миквабия** окончил Московский Пищевой Институт и Высшую Партийную Школу в Баку. В 1970-х годах активно делал карьеру в коммунистической партии. В 1990 - 1992 годах был председателем совета директоров "Сухумского Коммерческого Банка", затем вице-президентом компании "Экотек-ойл" (Москва). В 1994 -- 1998 годах Заур Миквабия работал в российской нефтяной компании "ЮКОС". До 2005 года являлся председателем Совета Директоров "Универсалбанка" (Сухуми). В 2004 году создал движение «Единая Абхазия», которое выдвинуло кандидатуру Багапша на президентских выборах. Был автором экономической программы Багапша. Активно поддерживал Багапша во время президентских выборов 2004 – 2005 года, софинансировал его избирательную кампанию. Координирует вопросы развития банковского сектора и инвестиций. Имеет обширные связи в предпринимательской среде Москвы. В 2007 году принимал активное участие в подготовке и

*проведении выборов в абхазский парламент. После того, как у Миквабия с молчаливой санкции президента практически отняли его бизнес в Абхазии, он подал в отставку и покинул республику. Есть основания считать, что Миквабия близко общается с оппозиционным кандидатом Бесланом Бутба и, возможно, будет оказывать ему материальную поддержку. Вероятно, Миквабия хотел бы вернуться в республику и вернуть себе изъятые у него активы*

Наконец, в августе 2009 года команду покинул секретарь совета безопасности Станислав Лакоба – очень авторитетный абхазский политик, профессор Абхазского государственного университета, бывший депутат Верховного Совета Абхазии (1992 – 1993) и бывший первый вице-спикер сначала в Верховном Совете, а затем в Народном собрании Абхазии. В 2004 году сторонники Багапша предложили Лакобе идти на выборы в качестве вице-президента в паре с Багапшем, но необходимость заключения компромисса с Хаджимбой потребовала изменить это условие: вице-президентом стал Хаджимба, а Лакобе предложили пост секретаря совета безопасности. Весной 2009 года Лакоба уже пытался уволиться, объясняя этот шаг своим несогласием с политикой администрации Багапша и правительства Анкваба. Последней «каплей», по собственным словам Лакобы, стала ситуация с вышеупомянутыми поправками к закону о гражданстве, которые он, как и оппозиция, воспринял исключительно как электоральный трюк администрации. Сразу же после визита Путина в Абхазию 12 августа 2009 года Станислав Лакоба окончательно покинул должность председателя совета безопасности, но заявил, что сам не будет принимать участие в борьбе за кресло президента ни в каком качестве. Хотя его появление в паре с кем-либо из оппозиционных кандидатов, несомненно, сразу же увеличило бы шансы напарника.

#### ✓ **Те, кто остался**

Ядро команды Багапша составляют премьер и кандидат в вице-президенты Александр Анкваб. К нему близок вице-премьер по социальным вопросам, бывший министр иностранных дел Абхазии Леонид Лакербая. Вместе с Анквабом они в начале 2000 годов создали общественно-политическое движение «Айтайра» («Возрождение»), которое играло активную роль в политической борьбе в период 2004 – 2005 годах, но уже к парламентским выборам 2007 года по признанию самих создателей, утратило реальное значение, что, в целом, нельзя считать удачей команды Багапша.

Оставшиеся члены команды за редким не пользуются в республике большой популярностью: многие считают, что они образовали новую коррупционную прослойку, заинтересованную прежде всего в сохранности своих административных ресурсов и сросшихся с ними имущественных интересов.

Большая часть ресурсов сосредоточена теперь в руках партии «Единая Абхазия», которую возглавляет родственник президента, бывший глава Очамчирского района Даур Тарба. Партия контролирует большинство мест в парламенте. К сожалению, после ухода Миквабия «Единая Абхазия» утратила энергию реального общественного форума, в виде которого ее создавали сторонники Багапша перед выборами 2004 года, и превратилась в

формальную партию чиновников, по смыслу весьма близкую к российскому аналогу. То, что Багапша выдвинула именно «Единая Абхазия», а не коалиция движений («Айтайра», «Амцахара» и «Единая Абхазия», как в 2004 году), также свидетельствует о снижении прямой общественной поддержки и общего уровня взаимного доверия между властью и избирателями.

К команде Багапша относятся также Валерий Аршба, бывший вице-президент Абхазии в 1995 – 2005 годах, сразу же перешедший на сторону Багапша и с января 2005 являющийся главой его администрации. Аршбу считают замешанным в разного рода коррупционных связях, но в то же время в определенной мере он является связующим звеном между Багапшем и старой элитой, ориентированной на Ардзинбу.

Преданным сторонником Багапша является бывший заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Абхазии, ныне – представитель президента в парламенте Александр Адлейба. Поддерживает президента и сам спикер парламента Нугзар Ашуба. Среди сторонников президента также глава избиркома Батал Табагуа, председатель Верховного суда, экс-прокурор Рауф Коруа, заместитель председателя Верховного суда Алла Авидзба. Надежный сторонник президента – его спецпредставитель в Гальском районе Руслан Кишмария.

У Багапша хорошие отношения с министром иностранных дел Абхазии Сергеем Шамба, несмотря на то, что тот выдвигался на выборы 3 октября 2004 года как его конкурент, а в период последовавшего за этим политического кризиса установил контакт с окружением Владислава Ардзинба и был склонен поддерживать оппонентов Сергея Багапша. Сам Шамба с успехом мог бы претендовать на роль вице-президента, но имиджевый успех, который сопутствовал его участию в процедурах признания Абхазии Россией и международных переговорах, уравновешивается негативными для общественного мнения последствиями попыток абхазского МИДа вести переговоры по Кодорскому ущелью. Внутри МИД у Шамбы есть талантливый помощник, молодой дипломат и замминистра Максим Гвинджия, сознательный сторонник продолжения и развития многосторонних внешних связей республики.

#### ✓ **Силовые структуры**

В распоряжении Багапша также находится «силовой контур». Министр внутренних дел Отар Хеция пришел на эту должность из городского управления внутренних дел Сухуми после перехода столичной милиции на сторону Багапша в ноябре 2004 года. И хотя сам Багапш регулярно критикует работу МВД, пока не приходится сомневаться, что в случае роста социально-политической напряженности милиция будет на его стороне. Министр обороны Абхазии генерал-полковник Мераб Кишмария происходит из родного для Багапша Очамчирского района, назначен на эту должность президентом в 2007 году и поддержал Багапша в трудные для него дни августа 2008 года, когда ему, как главнокомандующему, пришлось отклонить предложение российского министра обороны Сергея Сердюкова отдать приказ абхазским вооруженным силам начать превентивную военную

операцию в Кодорском ущелье. Промедление Багапша вызвало гнев в Москве, но спасло абхазскую армию от ненужного кровопролития: в итоге Кодорское ущелье удалось занять практически без боя. Багапша также продолжает поддерживать организация ветеранов войны 1992 – 1993 года «Амцахара» («Родовые огни»), председателем которой является генерал Гарри Саманба – правда, уровень поддержки со стороны «Амцахара» стал более умеренным, чем в 2004 – 2005 годах. В состав «Амцахара» входит как минимум 12 тысяч человек – бывших и действующих военных.

При этом другая ветеранская организация «Аруаа» («Воины») поддерживает кандидатуру Рауля Хаджимбы. До 2008 года «Аруаа» руководил другой абхазский генерал, Владимир Аршба, который на выборы 2004 года выдвигался как кандидат в вице-президенты с Сергеем Шамба. Но в августе 2008 года Багапш назначил генерала своим военным советником, а в октябре 2009 подписал указ о назначении Аршба главой абхазской миграционной службы. Теперь «Аруаа» возглавляет Вадим Смыр – лидер менее харизматичный. Количественно «Аруаа» уступает «Амцахара». Тем не менее некоторые аналитики считают, что она может сыграть для нынешней оппозиции ту же роль, которую играла «Амцахара» для сторонников Багапша во время кризиса 2004 – 2005 годов, то есть выполнить функцию «силового» сопровождения.



**Вооруженные силы Абхазии** – армия смешанного комплектования: часть военнослужащих несет службу по призыву, часть служит по контракту, часть считается резервистами. По оценкам специалистов, на сегодняшний день численность вооруженных сил Абхазии составляет от 5 до 7 тысяч человек. Насчитывается около 8200 резервистов. Вместе с сотрудниками остальных силовых структур – то есть милиции, МЧС, различных служб охраны, службы государственной безопасности, пограничной и таможенной службы – Абхазия при необходимости может в максимально сжатый срок выставить до 28 тысяч боеспособных и обученных мужчин, многие из которых имеют опыт ведения войны собственно в Абхазии и в других регионах Кавказа. Вооруженные силы Абхазии подчиняются президенту как верховному главнокомандующему страны. Министр обороны Мераб Кишмария в период политического кризиса 2004 – 2005 годов возглавлял объединение ветеранов конфликта «Амцыхара», которое выдвинуло и поддерживало действующего президента Сергея Багапша. Начальник генерального штаба Анатолий Зайцев.

Центральному командованию в Сухуми подчиняются сухопутные войска, военно-воздушные силы и военно-морские силы Абхазии, а также Сухумское высшее общевойсковое командное училище, которое готовит офицеров для всех имеющихся родов войск.

В сухопутные войска Абхазии входят три мотострелковые бригады, каждая из которых состоит из танкового батальона и трех батальонов мотострелков. Бригады расположены в трех военных округах – Восточном (Очамчира), Центральном (Сухуми) и Западном (Гудаута). Во всех трех округах существуют резервные бригады, которые могут быть отоброилизованы в течение нескольких часов. В состав сухопутных войск входят также артиллерийский полк, разведывательный батальон, горнострелковый батальон, батальон противовоздушной обороны и инженерный батальон. На вооружении состоит более 60 танков, большая часть которых – Т-72, более 85 бронетранспортеров БТР-70 и БТР-80, несколько бронированных разведывательно-дозорных машин БРДМ-2 и бронированных машин десанта БМД-1, свыше 80 артиллерийских орудий включая гаубицы калибра 152 мм и самоходные артиллерийские установки, и минометов. Командование сухопутными силами осуществляет заместитель министра обороны генерал Гарри Купалба.

ВВС Абхазии включают в себя по меньшей мере 4 вертолета типа Ми-8 и несколько самолетов, среди которых, по имеющимся данным, есть 1 МиГ-23, 2 Су-25, 3 учебных самолета Л-39 и несколько малых самолетов – Ан-2 и Як-52. Командует ВВС Вячеслав Эшба.

В состав военно-морских сил входят 3 дивизиона патрульных катеров и батальон морской пехоты численностью 350 человек. Катеров, по имеющимся данным, не менее 12.

### ✓ *Проблема семьи*

Еще одной проблемой Багапша является то, что ему трудно опровергнуть обвинения в участии его родственников (старшего брата и сына) и близких знакомых в большинстве сколько-нибудь привлекательных экономических проектов. Прямо или опосредованно семья президента участвует в одной из двух крупнейших компаний-операторов сотовой связи и в нескольких успешных предприятиях в гостиничном и рекреационном секторе – главным образом, в Сухуми.

### ✓ *Внешиполитическая стратегия*

Стратегически команда Багапша никогда не была ориентирована на лоббизм грузинских интересов, это очевидно даже в контексте переговоров по Кодору. Общая цель и для власти, и для оппозиции в Абхазии – сохранность государственного суверенитета Абхазии и безусловная независимость от Грузии. Однако Багапш, Анкваб и их единомышленники в абхазском МИДе (в том числе Сергей Шамба и его заместитель Максим Гвинджия), до начала 2008 года ориентировались на развитие многовекторных внешних связей Абхазии. То есть пытались развить не только отношения с Россией, но и связи с Турцией (с которой Абхазия и так связана весьма тесным образом в силу взаимных экономических интересов и наличия обширной абхазской диаспоры), а также со странами Евросоюза и с Организацией Объединенных Наций как таковой. До начала 2008 года это было сильной стороной администрации Багапша, потому что в намерениях России относительно Абхазии тогда еще объективно никто не был уверен. Но события 2008-го года в определенном смысле сделали многовекторность бесперспективной и с российской точки зрения нежелательной. Теперь даже воспоминание о ней, с российской точки зрения, -- слабая сторона администрации Багапша. С другой стороны, будущее урегулирование в регионе в любом случае подразумевает необходимость контактов – пусть и не с Грузией, а с международными посредниками. И группа Багапша более, чем какая-либо другая, к таким контактам готова.

### **Состав и повестка дня оппозиции**

Абхазская оппозиция на этот раз не смогла выдвинуть единого кандидата, хотя такая возможность сохранялась практически до самого последнего момента. Гипотетически альянсы оппозиционных кандидатов остаются возможными и сейчас, особенно в том случае, если возникнет необходимость второго тура. Но пока список кандидатов свидетельствует о том, что оппозиция раздроблена на два лагеря, группирующихся, соответственно, вокруг кандидатов Хаджимба и Бутба. Даже на уровне выдвижения вице-президентов в рядах оппозиционеров наблюдаются разногласия – они проявились, например, в срыве переговоров о кандидатуре вице-президента между Хаджимбой и Зауром Ардзинба, в результате чего Ардзинба сам решил баллотироваться в президенты и еще больше расколол оппозиционный сектор.

Тем не менее, консолидация оппозиционных голосов в случае проведения второго тура – серьезная угроза для Багапша. Если ему не хватит голосов для того, чтобы победить в первом туре, это будет означать, что разрыв действующего президента с оппонентами невелик, и простого суммирования голосов оппозиции может оказаться достаточно для победы во втором туре. Хотя переговоры об альянсе между сторонниками Хаджимба (Форумом народного единства Абхазии) и Бутба (партия Экономического развития Абхазии) в конце лета не увенчались успехом, оппозиционные лидеры в любой момент могут призвать своих избирателей к консолидации. Хотя сохраняется и возможность альянса между Бутбой и Багапшем: в том числе и потому, что перед Бутбой стоит скорее задача заявить о себе, нежели выиграть выборы, и в случае победы Багапша он как бизнесмен будет определенным образом заинтересован в сотрудничестве с властями.

*Беслан Тикович Бутба родился 7 февраля 1960 года в селе Члоу Очамчирского района Абхазской АССР. В 1967 г. принят в Сухумскую школу №10. За время учебы проявил себя целеустремленной, творческой личностью. Дружеские отношения поддерживает до настоящего времени. В 1983 году окончил Московский инженерно-строительный институт им. Куйбышева. Трудовой путь начал в Ремонтно-строительном Управлении № 1 Москвы в должности мастера. В возрасте 26 лет был назначен главным инженером и начальником этой организации. В 1989 году занялся частным бизнесом, создав строительный кооператив – официально разрешенную в Советском Союзе организационно-правовую форму предпринимательства. В 1990-х годах вернулся в Абхазию, где также стал вести бизнес. Во время Отечественной войны абхазского народа много помогал родной стране, организовав регулярные поставки гуманитарных грузов. Устраивал раненных в лучшие московские больницы, пригласил в Абхазию лучших военных врачей высокой квалификации. Именно эти врачи обучили абхазских коллег специфике военной хирургии. В конце 90-их годов вернулся в Абхазию. На собственные средства восстановил разрушенную военный период гостиницу "Рица". С 2005 года возглавляет Бизнес-клуб «Сухум», объединяющий ведущих предпринимателей Абхазии. В политику пришел в 2000-м году. С 2002 по 2007 год являлся депутатом Народного собрания Республики Абхазия, в котором возглавлял Комитет по межпарламентским связям. С 2007 г. избран председателем Партии Экономического развития Абхазии. С 2005 года является Президентом Футбольного клуба «Нарт» (Сухум). На протяжении многих лет активно занимается благотворительностью.*

#### ✓ «Старая оппозиция»

Таким образом, оппозиция пока идет на выборы двумя колоннами – если не считать Заура Ардзинба, который оппонирует Багапшу и идейно близок Форуму народного единства Абхазии, но фактически дробит голоса его сторонников, отнимая их у Хаджимба.

Одна большая оппозиционная колонна объединяется вокруг Хаджимба и отражает интересы представителей старой элиты, сформировавшейся при Владиславе Ардзинба. «Колонна» Хаджимба группируется вокруг Форума народного единства Абхазии. Это группа организаций, которые поддерживали Хаджимба в 2004 году. К ним относятся

- собственно Республиканская партия "Форум народного единства Абхазии",
- Социал-демократическая партия Абхазии (лидер – Геннадий Аламия),
- Республиканская партия "Апсны",
- Народная партия Абхазии,
- общественная организация ветеранов войны 1992 – 1993 годов "Аруаа" (председатель Вадим Смыр),
- общественная организация "Ахьаца" («Граб» -- лидер Ахра Бжания)
- общественная организация "Аиааира" («Победа»).

После провала переговоров о выдвижении Заура Ардзинба в качестве вице-президента сильным кандидатом в паре с Хаджимба могли бы быть и Геннадий Аламия, и Вадим Смыр, и Ахра Бжания. Станислав Лакоба, который в прошлый раз вышел кандидатом в вице-президенты, после отставки с поста секретаря Свобеза контактировал с Хаджимба, но от участия в выборах отказался.

Ресурсы сторонников Хаджимба, само собой, сократились в период правления Багапша. Хаджимба, судя по всему, по-прежнему пользуется поддержкой Владимира Путина, который встречался с ним во время своего визита в Сухуми 12 августа 2009 года. Кроме Хаджимба, во встрече с Путиным участвовали депутат Даур Аршба, председатель социал-демократической партии Геннадий Аламия и писатель Владимир Зантария. Аламия объявил о том, что он сам не собирается баллотироваться в президенты, хотя не исключено, что он окажется среди кандидатов в вице-президенты, например, в паре с Хаджибой. Аршба и Зантария не являются такими узнаваемыми, как Хаджимба. Беспана Бутбу, лидера другого реального сектора оппозиции, на совещание не пригласили – возможно, потому, что Хаджимба хотел получить поддержку России, позиционируя себя как единственного сильного оппонента Багапша. По некоторым данным, 30 августа Хаджимба также встречался в Сочи с представителями администрации президента РФ.

С другой стороны, во время того же сухумского визита Владимир Путин подчеркнул, что Россия будет продолжать сотрудничать с избранными властями республики, и призвал оппозиционеров к поиску компромисса. Россия заинтересована скорее в преемственности власти, нежели в мести Багапшу за его прошлый, «несанкционированный» выигрыш.

Ощутимый недостаток Хаджимба состоит в том, что он в известной степени навязал себя старой оппозиции, которая не вполне уверена в нем, как в политике, четыре года остававшемся вице-президентом в команде Багапша. К тому же на выборах 2004 года Хаджимба, как бы то ни было, потерпел поражение.

#### ✓ **«Новая оппозиция»**

Вторая оппозиционная колонна группируется вокруг Бутба. Это «новая оппозиция»: Бутба пытается быть выразителем интересов формирующегося класса собственников, для которых уже не столь важна ритуальная память о войне 1992 – 1993 годов, зато имеет

большое значение экономическое развитие республики, модернизация законодательства, ограничение коррупции.

В 2004 – 2005 годах «новая оппозиция» не выступала против Багапша, поскольку он выдвигал как раз идейно близкие ей лозунги. Но за период его президентства выяснилось, что темп осуществляемых преобразований недостаточен.

Бутба имел консультации в Москве, на которых ему дали понять, что пока не рассматривают всерьез возможность его победы на выборах 12 декабря 2009 года, но считают высокими его шансы попасть в число реальных кандидатов на будущих президентских выборах – особенно, если он продемонстрирует свои возможности в ходе нынешней избирательной компании.

Бутбу, по имеющимся данным, поддерживает бывший экономический советник президента Багапша, предприниматель Заур Миквабия. Бутба располагает также существенным медиа-ресурсом – собственным локальным телеканалом «Абаза-ТВ». Правда, канал, скорее всего, не успеет оформить свои права на общереспубликанское вещание до выборов президента.

✓ ***Общая повестка дня. Суверенитет и мера сближения с Россией.***

Оба крыла оппозиции не рискуют публично предъявлять Багапшу обвинений в прогрузинских симпатиях – в Абхазии это неэтично и небезопасно. Но эти претензии, без сомнения, держатся «в уме» и время от времени формулируются с помощью некоторых российских информационных ресурсов. Главные же вопросы, которые оппозиция ставит публично – это коррупция и излишнее сближение с Россией, которое якобы ставит под сомнение выстраданный абхазский суверенитет.

При этом любому внимательному наблюдателю очевидно, что сближение с Россией будет неизбежно продолжаться при любом исходе выборов, поскольку факт признания Абхазии Россией автоматически существенно сократил меру ее политической самостоятельности. Более того, кандидат Хаджимба в прошлую президентскую кампанию как раз выступал за более интенсивное сближение с РФ в политической, правовой, экономической и военной сфере. А кандидат Бутба, критикуя президента за излишнее сближение с Россией, в то же время считает, что это сближение пока ограничивается лозунгами, хотя должно быть реальным, при условии соблюдения не только российских, но и собственно абхазских интересов.

Некоторая размытость идейной базы вместе с раздробленностью оппозиции снижает ее шансы и, напротив, увеличивает возможности Багапша, которому легко продемонстрировать свои вполне реальные достижения. Тем не менее, бросается в глаза, что одной из основных тем нынешних президентских выборов в Абхазии является мера присутствия России в этой республике. И даже те кандидаты, которые в прошлую кампанию боролись за увеличение меры такого присутствия, теперь опасаются, как бы такое присутствие не стало избыточным и не поставило под вопрос сам факт абхазского суверенитета.

В известной мере, в Абхазии по сравнению с 2004 – 2005 годом произошла смена ролей. Те, кому в 2004 году приходилось

выражать защищать интересы правящей группы, теперь сами попытаются атаковать действующую власть. При этом позиции сторонников Хаджимба ослаблены отсутствием административного ресурса, внятно выраженного интереса России и появлением «новой оппозиции». Зато они располагают поддержкой ветеранского движения «Аруаа», а значит, готовы в критический момент сделать ставку на силу.

И старая, и новая оппозиция предъявляет команде Багапша ряд претензий, которые в прошлый раз, в 2004 – 2005 годах, наоборот, входили в набор лозунгов «багапшистов». Публично правящую команду обвиняют в том, что она мало чего добилась в области развития производственного сектора экономики, что создала свои собственные коррупционные схемы, что недостаточно активно использовала возможности сотрудничества с Россией – и с другой стороны, ставит Абхазию в чрезмерную зависимость от России (как, например, в связи с соглашением о пограничном сотрудничестве).

Ряд подобных обвинений сформировался в течение года после признания Россией независимости Абхазии. В частности, оппозиция предъявляет претензии к проектам соглашений, которые команда Багапша готовит с НК «Роснефть» (о начале шельфовой добычи нефти и создании сети бензоколонок) и ОАО РЖД (о ремонте железной дороги из Абхазии в Россию и возобновлении грузоперевозок с использованием российских международных транспортных кодов). Оппозиционеры считают, что соглашение с «Роснефтью» может негативно сказаться на развитии собственно абхазского бизнеса, лишить Абхазию доступа к будущим нефтяным прибылям, а в случае экологической неудачи с нефтедобычей на шельфе – поставить под угрозу развитие профильного для Абхазии сектора рекреации. Условия соглашения с РЖД, с точки зрения оппозиционеров, также прописаны недостаточно тщательно, и оно может привести к тому, что Абхазия не только потеряет возможность участия в управлении дорогой, но и не окажется плательщиком по кредиту объемом в 2 млрд рублей, который РЖД собирается привлечь под реконструкцию абхазской железной дороги под гарантии абхазского правительства.

Существенные претензии вызывает проект использования абхазских инертных материалов для строительства олимпийских объектов в Сочи – с точки зрения оппозиции, выемка больших объемов таких материалов может привести к необратимым для Абхазии экологическим последствиям. Не следует недооценивать важности претензий экологического характера, принимая во внимание, что именно с такого рода лозунгов в конце 1980-х начался целый ряд националистических (в том числе – сецессионистских) движений в СССР.

Багапша также жестко критикуют за соглашение о сотрудничестве с российскими пограничниками, которое фактически наделяет сотрудников погранслужбы РФ в Абхазии правами экстерриториальности.

Предъявляется и общая претензия по поводу притеснения оппонентов. И старым, и новым оппозиционерам кажется, что власть недостаточно стремится к контакту с ними, склонна не

сотрудничать, а скорее оказывать давление на оппонентов. Известно, например, что родной брат Беслана Бутба Вальмер находится в следственном изоляторе в ожидании предъявления обвинения. Вальмер Бутба может быть отнесен к числу военно-криминальных авторитетов, деятельность которых при президенте Ардзинба концентрировалась на посреднических и контрабандных услугах в Гальском районе и на фактической границе с Грузией. Но оппозиция считает его «политическим заключенным».

Кроме этого набора доводов, каждый из которых может быть относительно легко опровергнут действующей властью в ходе предвыборных дискуссий, есть, как уже говорилось выше, две очень существенные претензии, которые условно могут быть отнесены к геополитическому разряду. Первая касается проблемы гражданства жителей Гальского района. Оппозиция обвиняет команду Багапша в том, что она специально попыталась ускорить раздачу абхазских паспортов с целью увеличения своего потенциального электората.

Во-вторых, оппозиционеры считают, что раздача паспортов Абхазии мегрелам Гальского района может со временем привести к массовому возвращению грузин в Абхазию в целом (до войны 1992 – 1993 года грузинское население Абхазии составляло около 300 тысяч человек). Такое возвращение, вне всякого сомнения, способно возобновить кровопролитный этнический конфликт. 5 августа оппозиция (в основном та, что ориентируется на Хаджимба) вывела на улицы Сухуми несколько сот сторонников и потребовала отзыва поправок к закону о гражданстве. В итоге поправка была все-таки принята, но раздача паспортов в Гальском районе заблокирована до окончания выборов.

Вторая существенная «геополитическая» претензия к правящей команде – переговоры, которые официальный Сухуми вел с 2006 по начало 2008 год через международных посредников относительно статуса Кодорского ущелья. Переговоры были прекращены за несколько месяцев до операции по освобождению Кодора в августе 2008 года. Однако сейчас оппозиция готова обвинить команду действующего президента в попытке нарушить конституцию Абхазии и ее территориальную целостность. Это обвинение пока не озвучивается во всеуслышание, но если оно попадет в предвыборную повестку дня, Багапшу будет объективно нелегко убедить избирателей и Москву в том, что в тот период такие переговоры были жизненно необходимы.

В целом можно считать, что любой будущий президент Абхазии будет обречен на продолжение различных внешних контактов, не ограничиваясь лишь контактами с Россией. Но в отличие от Багапша, представители «старой оппозиции» не являются убежденными сторонниками таких контактов, и их приход к власти определенно осложнит внешнеполитические контакты республики (за исключением контактов с Россией). Лидеры «новой оппозиции» не в такой мере обременены комплексами, корни которых уходили бы в войну с Грузией, но тоже больше сосредоточены на контактах с Россией. Это определенный парадокс выборов 2009-го года: с Багапшем, который является сторонником развития разнонаправленных внешних связей, конкурируют сторонники увеличения степени интеграции с Россией, при этом ругающие президента за то, что он слишком сильно и быстро увеличивает эту самую интеграцию.

В реестр Министерства юстиции Абхазии внесены 13 политических партий и общественно-политических движений: Общественно-политическое движение «Айдгылара» /Единение/, Движение матерей Абхазии за мир и социальную справедливость, Конгресс русских общин соотечественников России в Абхазии, Коммунистическая партия Абхазии, Народная партия Абхазии, Республиканское общественно-политическое движение «Айтэйра» /«Возрождение»/, Абхазская республиканская организация общественно-политического движения «Амцахара» /Родовые огни/, Республиканская партия «Апсны», Республиканское общественно-политическое движение «Единая Абхазия», Социал-демократическая партия Абхазии, Республиканское общественно-политическое движение «Аиааира» (Победа), Партия «Форум народного единства Абхазии», Партия экономического развития Абхазии.

В Народном собрании созыва 2007 года представлены 6 из них: 28 мест принадлежат пропрезидентским партиям «Единая Абхазия», «Амцахара» и «Айтэйра», и еще 7 – Форуму народного единства Абхазии, коммунистической партии и Конгрессу русских общин соотечественников России в Абхазии. Коммунисты и русские не являются оппозиционерами в строгом смысле.



## Фактор России

8 – 26 августа 2008 года Россия поставила Абхазию в такое положение, что может не опасаться всерьез потери своего влияния на этой территории в случае смены власти. Военное и политическое присутствие России в Абхазии теперь закреплено системой обоюдных соглашений, действие которых не зависит от того, какой президент будет находиться у власти. По крайней мере, пока геополитический ландшафт Южного и Северного Кавказа будет сохранять нынешние очертания и избегать существенных перемен, драматических для России.

Пересмотр российско-абхазских соглашений по понятным причинам может зависеть только от России, поскольку Абхазия ни при каких условиях не может быть равноправным внешнеполитическим партнером России, как бы этого ни хотелось абхазским политикам и сколь бы часто это равноправие ни отражалось в текстах российско-абхазских документов о сотрудничестве.

По этой причине грубое вмешательство в ход выборов в 2009 году, подобное тому, которое было столь неудачно предпринято в 2004 – 2005 годах, России попросту не нужно. Напротив, в ее интересах содействовать спокойным выборам, соответствующим всем международным стандартам.

С другой стороны, в Москве понимают, что Абхазия существенно отличается от Южной Осетии, и главное отличие состоит в том, что Абхазия традиционно ориентирована на достижение полноценного суверенитета, а не на интеграцию в Россию. Эту ценность абхазской независимости Москва имела возможность прочувствовать во время драматических выборов 2004 – 2005 годов. С учетом этого опыта Москва заинтересована в том, чтобы максимально поддерживать все внешние признаки абхазского суверенитета, в частности, не вмешиваться в президентские выборы. Но в то же самое время именно абхазское стремление к самостоятельности заставляет Москву более тщательно контролировать происходящие в ней процессы. Во время визита в Сухуми 12 августа 2009 года премьер РФ Владимир Путин показал доскональное знание внутренней абхазской ситуации, что говорит о том, что Москва учла печальный опыт прежней кампании, когда многими своими ошибками она была обязана банальному недостатку информации.

Исходя из этого можно предположить с большой степенью вероятности, что Москва не будет активно вмешиваться в ход выборов, но будет внимательно за ними следить. В принципе, ее устроит любой результат голосования кроме спорного, то есть такого, который снова создаст риск противостояния. Эскалация противостояния и риск внутренней гражданской войны – главная опасность для России, потому что если это произойдет, Грузия, а вместе с ней и ее западные партнеры с неизбежностью поставят вопрос о необходимости пересмотра режима управления Абхазией и регулирования грузино-абхазского конфликта, сложившихся после августа 2008 года. Любой мирный исход выборов для России приемлем. Сохранение власти правящего тандема Багапша и Анкваба вполне устроило бы Россию и даже отвечало бы интересам преемственности политических и деловых контактов,

установленных после 2005 года. Кроме того, Багапш «второго срока» уже не будет таким независимым революционным харизматиком, с ним будет удобнее договариваться и легче сотрудничать – особенно если удастся убедить его в том, что победа на выборах оказалась возможна только благодаря российской поддержке.

Приход к власти оппозиции также не приведет к какому-либо изменению российских планов.

Можно предположить, что пик российского вмешательства в выборы 2009 года был пройден в момент визита Путина в Сухуми, когда он встречался не только с официальными лицами, но и с оппозиционерами во главе с Хаджимба. Публично Путин заявил, что Россия будет работать с официальными властями Абхазии и призвал оппозицию к выработке компромисса с действующей администрацией. Возможно, за закрытыми дверями Хаджимба вновь обещали полную поддержку, что вполне укладывается в сложившиеся представления о весьма мстительном и злопамятном характере российского премьер-министра и перекликается с данными о неполном взаимном доверии между Москвой и президентом Багапшем. Однако поскольку реального интереса России в смене власти в Абхазии нет, реальная материальная и технологическая поддержка Хаджимба если и будет иметь место, то скорее не для обеспечения его победы, а для того, чтобы сформировать у Багапша устойчивое ощущение зависимости происходящего в республике от воли российского руководства. Что касается Бутба, есть данные, что он имел контакты в Москве на уровне администрации президента РФ, где ему предложили «проявить себя» в нынешней кампании в борьбе за третье место с тем, чтобы полноценно участвовать в конкурсе на замещение президентской должности в следующий раз.

Есть лишь два риска, которые могут привести к эскалации российского вмешательства. Во-первых, оппозиция в Абхазии не так слаба, как может показаться, и попытка России контролируемо увеличить ее ресурсы может обернуться ее неожиданным успехом. В этом случае ситуация может начать развиваться непредсказуемо, и России придется переводить ситуацию в режим «ручного управления» -- что на этот раз будет проще, чем в декабре 2004 года, потому что и власть, и оппозиция готовы к сотрудничеству с Москвой.

Во-вторых, теоретически ситуация в Абхазии может оказаться одной из площадок усиливающейся конкуренции российских политических группировок. В этом случае прогнозировать ее также сложно: с одной стороны, очевидна симпатия Путина к абхазскому оппозиционеру Хаджимба. Но с другой стороны, рамочное соглашение Абхазии с НК «Роснефть» создало Багапшу мощный лоббистский ресурс в лице вице-преьера Игоря Сечина, которого также относят к ближайшему путинскому окружению. Поэтому ясной схемы связей абхазских «клиентов» и московских «патронов» нет. За месяц до выборов можно считать, что абхазское направление российской политики остается в основном за Путиным, и до 12 декабря это едва ли успеет поменяться.

Еще одним вероятным мотивом массированного вмешательства России на стороне оппозиции может стать интерес части

федеральных ведомств и высокопоставленных чиновников к участию в перераспределении бюджетных средств, направляемых на поддержку абхазской экономики – то есть к созданию теневых схем такого перераспределения по аналогии с Южной Осетией. Однако это едва ли возможно на практике: Абхазия явно выглядит в глазах Кремля более успешной территорией, чем Южная Осетия с ее бесконечными кадровыми и коррупционными проблемами, и это позитивное отличие Абхазии в Москве скорее всего заинтересованы сохранить.

### **Особенности электоральной системы в Абхазии**

В соответствии с Конституционным законом о выборах президента Республики Абхазия, президентом страны может быть избран гражданин Республики Абхазия абхазской национальности, свободно владеющий государственным языком, не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий на территории Республики Абхазия не менее 5 последних перед днем выборов лет. Президент Республики Абхазия избирается сроком на 5 лет. Одно и то же лицо может быть Президентом Республики Абхазия не более двух сроков подряд. Одновременно с Президентом Республики Абхазия избирается Вице-президент Республики Абхазия. Кандидатуру Вице-президента Республики Абхазия предлагает кандидат в Президенты Республики Абхазия.

Как и в Южной Осетии, в Абхазии наблюдателям придется иметь дело со списками избирателей, адекватность которых вызывает вопросы. 3 октября 2004 на президентских выборах голосовало около 138 тысяч человек. Это число вызывало вопросы и у сторонников Багапша, и у сторонников Хаджимба. К 12 января 2005 года списки были повторно выверены и включали в себя около 113 тысяч избирателей. К парламентским выборам 2007 года списки избирателей составили 129 тысяч человек, и по данным избиркома Абхазии сейчас составляют около 129 600 человек.

Не до конца ясный списочный состав может привести и к появлению не вполне достоверных дополнительных списков, и к тому, что итог выборов окажется в значительной мере сформирован за счет не существующих в реальности избирателей. Наиболее труден контроль за ходом голосования будет в Гальском районе, где в силу особенностей приграничной зоны будет затруднено само пребывание наблюдателей. На предыдущих выборах официальное число избирателей в Гальском районе составляло около 14 тысяч человек. Но поскольку по внесенным в феврале и октябре этого года поправкам в закон о выборах голосовать можно будет только по абхазскому паспорту, участвовать в выборах, скорее всего, сможет немногим более 3 – 3,5 тысяч жителей Гальского района.

Во время голосования на стр. 17 паспорта гражданина РА членом избирательной комиссии при выдаче избирательного бюллетеня будет проставлен штамп. По данным паспортно-визовой службы МВД Абхазии, уже выдано более 141 тыс. паспортов. Часть паспортов получена людьми, не имеющими прописки в Абхазии. Центризбирком уточняет списки избирателей, поскольку ранее они составлялись по старым (советским) паспортам.

По данным избиркома, численность избирателей в районах уменьшилась за счет их миграции в Сухуми: столица Абхазии по количеству избирателей превышает все районы. Выборы президента Абхазии будут проводиться в 35 округах, в которых образовано 186 избирательных участка. Еще два участка будут созданы за пределами Абхазии - в Москве и Черкесске. Участковые избирательные комиссии на территории России будут сформированы послом Республики Абхазия в РФ Игорем Ахба. Вопрос открытия участков для голосования в Турции для представителей абхазской диаспоры пока не решен – ЦИК Абхазии предполагает, что Турция откажет республике, поскольку не признает ее официально, тем не менее консультации на эту тему ведутся.

Глава ЦИК Абхазии Батал Табагуа – категорический противник электронной системы голосования, формально – потому, что это требует изменения избирательного законодательства и серьезной технической подготовки, фактически во избежание фальсификаций, которые, как показывает опыт России, возникают на этапе ввода итогов голосования по участкам в общую электронную систему.

Избирком Абхазии имеет полное название «Избирательная комиссия республики Абхазия по выборам президента и народного собрания республики Абхазия» и пересоздается для каждого большого электорального цикла. Нынешняя комиссия создана перед выборами парламента в 2007 году. Ее глава Батал Табагуа - бывший участник войны 1992 – 1993 годов и бывший министр юстиции Абхазии. Он в целом лоялен по отношению к Багапшу, но настроен на независимый подсчет голосов и считает невозможным повторение событий 2004 – 2005 года, -- по крайней мере, если оппозиция не пойдет на сознательную эскалацию напряженности. Табагуа прогнозирует победу Багапша.

В результате двух туров парламентских выборов 4 и 18 марта 2007 года был избран парламент в составе 35 депутатов, из которых 28 лояльны по отношению к Багапшу и представляют три пропрезидентские политические движения – «Единую Абхазию», «Амцыхара» («Родовые огни») и «Айтаяра» («Возрождение»). Официальная явка составила 48 и 43% на первом и втором туре при необходимых 25%.

На выборах президента явка должна быть больше 50%, но, принимая во внимание тот факт, что президентские выборы для избирателей традиционно важнее, можно предположить, что проблем с явкой не будет.

### **Оценки и рекомендации**

Команда Багапша выполнила не все свои предвыборные обещания, лишилась нескольких ключевых членов и подвергается резкой критике за участие в коррупции, использовании административных ресурсов в коммерческих интересах. Но при этом ей удалось добиться роста макроэкономических показателей, добиться важных соглашений с Россией и российскими компаниями, не допустить существенного снижения уровня жизни граждан. Кроме того, при Багапше в Абхазии впервые сложилась

достаточно прозрачная и эффективная система государственных институтов, доступных для оппозиции – что сам по себе позволяет надеяться на более мягкий характер предстоящих выборов при любом исходе голосования.

С другой стороны, команда действующего президента все еще обладает достаточными административными, информационными и силовыми ресурсами, чтобы обеспечить свое доминирование в политической системе республики и рассчитывать на необходимый результат выборов. Второй срок Багапша более чем вероятен. При этом, даже если эта вероятность будет реализована, президент будет слабей, чем после «революционных» выборов 2004 – 2005 года. Это вполне устроит Россию, которая считает слабость залогом управляемости, и абхазскую оппозицию, которая усилит свои атаки. В то же время, сохранность команды Багапша будет означать продолжение абхазских международных контактов.

**Представляется высокой вероятностью победа Багапша в первом туре с небольшим превышением необходимых для этого 50% голосов.** Это превышение не должно быть существенным, чтобы оппозиция не обвинила команду Багапша в фальсификации всего голосования и не потребовала отмены его итогов. Но в то же время оно должно быть достаточно убедительным для того, чтобы отмена или оспаривание итогов голосования на нескольких участках не привела ко второму туру. Во избежание критики и попыток отмены результатов следует добиваться выигрыша на всех территориях, так, чтобы «спорные» голоса Гальского района в итоге не оказались решающими.

Успех Багапша в первом же туре пока выглядит наиболее вероятным. Победить во втором туре, если необходимость в нем возникнет, будет существенно сложнее: раздробленная оппозиция получит в таком случае шанс сплотить все силы вокруг одного кандидата и победить – хотя нельзя исключать, что в решающий момент оппозиционный кандидат Беслан Бутба может призвать своих сторонников поддержать действующую власть, а не Рауля Хаджимбу.

Наличие двух «секций» оппозиции пока почти полностью исключает консолидированное выступление оппозиции на предстоящих выборах. Избиратели тоже едва ли будут охотно голосовать против команды, при которой уровень жизни в Абхазии реально вырос. Поэтому можно ожидать, что, несмотря на определенные проблемы внутри команды и допущенные ею просчеты, она в силах выиграть выборы.

Массированная российская поддержка оппозиции едва ли целесообразна, хотя ее лидеры и ориентированы во внешнеполитическом плане на поддержание исключительных отношений с Россией в ущерб многовекторным внешним связям. Оппозиция раздроблена. В случае прихода к власти Хаджимба она с большой вероятностью воспроизведет те коррумпированные и непрозрачные механизмы управления, что существовали до прихода к власти Багапша или сейчас существуют в Южной Осетии. Необходимо признать, что при всех недостатках команде Багапша все-таки в большой степени удалось сделать систему власти Абхазии более прозрачной и эффективной и менее коррумпированной.

Если Россия будет предпринимать попытки поддерживать и оппозицию, и власть, она рискует получить эскалацию политического противостояния вплоть до вооруженных столкновений. Целесообразнее способствовать проведению максимально прозрачных, спокойных выборов в стабильной обстановке – то есть наблюдать за открытой борьбой двух – трех сильнейших кандидатов. Это единственный сценарий, который позволит продемонстрировать мировому сообществу адекватное состояние дел в Абхазии.

Это означает, что Россия заинтересована скорее в корректной поддержке правящего в Абхазии режима, не выражающейся, по возможности, в форме прямого вмешательства, чтобы не повторить ошибок прежнего электорального цикла. Целесообразно также присматриваться и к новой оппозиции – в особенности к перспективному политику Беслану Бутба. Едва ли Бутба сможет рассчитывать на серьезный успех в нынешнем цикле – более того, не исключено, что он сыграет роль, подобную роли Сергея Шамба на прошлых выборах, когда он со своими несколькими процентами голосов сработал как электоральный маятник, поддержав сначала Хаджимба, а потом Багапша. Не исключен ни альянс Бутба с Хаджимба, ни его альянс с властями -- в зависимости от конъюнктуры. В любом случае, если во время нынешней избирательной кампании партия Бутба не совершит серьезных имиджевых ошибок, к следующим президентским выборам Бутба имеет шанс оказаться в числе серьезнейших претендентов на пост президента. Беслана Бутба склонен поддерживать бывший экономический советник Багапша, создатель партии «Единая Абхазия» Заур Миквабия, который, впрочем, пока заявляет об отказе от участия в политическом процессе за отсутствием кандидатов, которых он сам считал бы приемлемыми.

#### ✓ **Вероятные сценарии**

Итак, наиболее вероятен сценарий, в котором Багапш выигрывает выборы в первом же туре. В этом случае возможны протесты оппозиции, но они имеют шанс развиваться в серьезное противостояние лишь в том случае, если избирком окажется не в состоянии предъявить убедительных доказательств победы Багапша. При всех слабых сторонах команды действующего президента это скорее всего будет несложно.

Слабый результат Багапша в первом туре (менее 50% голосов) будет означать второй тур, в котором он скорее всего будет конкурировать с Хаджимба. В данном случае многое будет зависеть от того, как своими голосами распорядится Бутба. Альянс оппозиционных кандидатов может оказаться фатальным для Багапша, поэтому он будет стараться его не допустить, по возможности не прибегая к силовым методам. Эскалация насилия после 12 декабря в этом случае будет возможна лишь если соперник Багапша наберет сопоставимое количество голосов и будет утверждать, что их достаточно для победы в первом туре. В этой ситуации оппозиция скорее всего выведет сторонников на улицы Сухуми, а команда Багапша будет вынуждена защищаться. Причем использование силы едва ли добавит ей популярности –

второй тур или повторное голосование тем более будут опасны для команды действующего президента.

Эскалация конфликта возможна и в том случае, если в первом туре перевес Багапша окажется недостаточно убедительным, а результат ближайшего конкурента близок к его собственному.

Багапш в целом не является человеком, готовым сражаться за сохранение власти любой ценой, и он едва ли одобрит эскалацию насилия, если не будет уверен в собственной правоте. В случае, если политическая борьба все же перейдет в фазу массовых акций протеста, события могут принять непредсказуемый оборот вплоть до отмены выборов и введения чрезвычайного положения – в этом случае пребывание Багапша у власти скорее всего не затянется, и новые президентские выборы будут назначены раньше, чем на 2014 год.

Тем не менее, наиболее вероятным (и наиболее благоприятным) все же выглядит сценарий победы Багапша в первом же туре. В маловероятном случае победы оппозиции президентом станет скорее Хаджимба, чем Бутба. Хаджимба будет формировать команду из единомышленников и ближайших сторонников, что автоматически будет означать появление у него широкого спектра оппонентов – от Бутбы до членов команды Багапша. Беслан Бутба значительно больше склонен к компромиссам, в том числе кадровым.

Специфика Абхазии состоит в том, что выиграть выборы путем масштабных фальсификаций там нельзя. Даже поддержка извне не спасет кандидата, уличенного в махинациях, от всплеска антипатии, который в любой момент может обернуться вооруженным мятежом. Это еще раз говорит о том, что вмешательство во внутривнутриполитический процесс в Абхазии должно быть максимально аккуратным и сдержанным. Впрочем, как уже сказано выше, симпатия по отношению к России – это область, в которой в Абхазии существует консенсус, также как и категорическое неприятие любых форм зависимости от Грузии. Оппоненты обсуждают лишь допустимую меру сближения Абхазии с Россией, которая позволит сохранить выстраданную абхазскую независимость. В конечном счете не так уж важна фамилия президента Абхазии – важно, чтобы Россия не вела себя там так, чтобы своими руками создавать себе врагов.