



Kvalitatiivne mõtlemine Kvalitatiivne haridus





Kvalitatiivne mõtlemine Kvalitatiivne haridus



Lisateavet Euroopa Liidu kohta saate internetist Euroopa serverist (<http://europa.eu>).

Katoloogimisandmed on väljaande lõpus.

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2012

ISBN 978-92-9211-025-3

doi:10.2825/16654

© European Police College (CEPOL), 2012

Allikale viitamisel on reprodutseerimine lubatud.

Sisukord

Kvalitatiivne mõtlemine. Kvalitatiivne haridus	5
Eessõna.....	7
Missioon.....	9
Visioon	9
Väärtused.....	9
Sissejuhatus	11
Juhtpõhimõtted.....	13
Õppe kvaliteet	13
CEPOLi suhted Euroopa Liidu õiguskaitseasutustega	13
CEPOLi suhted sidusrühmadega.....	13
CEPOLi töötajate ja partnerite väärtustamine	13
2010.–2014. aasta strateegilised eesmärgid.....	14
1. eesmärk: CEPOLi võrgustik toimib rahvusvahelisel tippasemel Euroopa õiguskaitsehariduse platvormina.....	15
2. eesmärk: CEPOL arendatakse Euroopa õiguskaitseteadmiste keskuseks	16
3. eesmärk: välissuhteid käsitatakse ja arendatakse partnerluse alusena	17
4. eesmärk: CEPOLit juhitakse ja hallatakse kui kõrgetasemelist uuenduslikku Euroopa Liidu asutust.....	19
Kokkuvõte	20

Kvalitatiivne mõtlemine

Kvalitatiivne haridus



Meie suutlikkus lahendada uusi justiits- ja siseküsimuste valdkonnas esilekerkivaid julgeolekuprobleeme ja tegelda rahvusvahelise kuritegevuse ohuga määrab mitmel moel Euroopa tuleviku.

Selliste Euroopa Liidu asutuste nagu Europoli, Frontexi ja Eurojusti dünaamilisus ajendab CEPOLit nendega sammu pidama ja neid kuritegevusevastases võitluses toetama. Lissaboni lepingu jõustamine ja Stockholmi programmi rakendamise tegevuskava vastuvõtmine tugevdavad veelgi CEPOLi püüdu uuenduslikkusele.

Eelseisvaid aastaid iseloomustavad üha suurenevad ootused Euroopa politsei haridusele rahvusvahelise õiguskaitsekoostöö arendamise valdkonnas. Üks eesmärk on töötada välja Euroopa õppekavad, mille tulemusena asendatakse nii õpetamises kui ka õppimises kvantitatiivne mõtlemine kvalitatiivsega. CEPOLil peab kooskõlas selle suundumusega olema ühiselt väljatöötatud ja selgelt sõnastatud strateegia.

Käesolevas dokumendis on esitatud meie strateegiline visioon sellest, millisena soovime näha CEPOLit viie aasta pärast ja kuidas need strateegilised eesmärgid saavutada.

Oleme veendunud, et CEPOLi võrgustik tegutseb tulevikus rahvusvahelisel tippasemel Euroopa õiguskaitsehariduse ja sellealaste teadmiste keskusena.

Dr Ferenc Bánfi
CEPOLi direktor

Eessõna



Osa organisatsioone mõtleb ja osa tegutseb.

Esirinnas on organisatsioonid, kes teevad mõlemat. Neil on oma visioon ja selle teostamise strateegia. Sellised organisatsioonid rakendavad oma strateegiat kogu oma tegevuses. Nad loovad ja saavutavad väärtusi olevikus ning kindlustavad endale suuremad väärtused ka tulevikus.

Selgete eesmärkideta organisatsioon on nagu tüürita laev. Organisatsiooni edu tagab kõige paremini hea strateegia ja selle eeskujulik rakendamine. See viitab vaieldamatult ka heale juhtimisele ning aitab kindlaks teha eristamise ja integreerimise asjakohase ulatuse.

Strateegia väljatöötamine tähendab õigete sihtide seadmist ja see on peamiselt tippjuhtide ülesanne.

Rakendamine tähendab õiget tegutsemist kõigis eri tegevusvaldkondades. Tippjuhid ja keskastme juhid peavad rakendamisele piisavalt tähelepanu pöörama, sest isegi suurepärase strateegia on väärtusetu, kui seda ei rakendata korralikult. Strateegiat rakendatakse nii asutuse kui ka tegevusüksuste tasandil.

CEPOLi strateegia valmis Belgia eesistumise ajal. Strateegia väljatöötamist alustati Rootsi eesistumise ajal 2009. aastal ning see võeti CEPOLI juhatuse ja sekretariaadi pühendumuse ja tegusa töö tulemusel vastu 2010. aasta septembris.

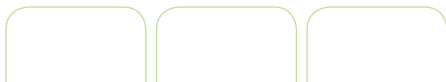
Tõeline edu peitub sisuka alusdokumendi väljatöötamises, mis on aluseks CEPOLI tulevasele tööle. Tasakaalustatud tulemuskaardi süsteemiks nimetatava töövahendi rakendamisel võetakse arvesse tulemuslikkuse kõiki kriteeriume ning see võimaldab nii CEPOLI juhatusel kui ka sellistel kontrollivatel asutustel nagu Euroopa Parlamendil, Euroopa Liidu Nõukogul ja Euroopa Komisjonil tegevusi professionaalselt ja läbipaistvalt juhtida.

Soovin tänada kõiki strateegia väljatöötamises osalenuid, juhatust, sekretariaati ja eesistujariigi Belgia töörühma nende olulise panuse eest CEPOLI strateegia edusse, mis oli meie jaoks esmatähtis.

Jean-Marie Van Branteghem

CEPOLi juhatuse esimees

juuni–detsember 2010



Missioon

CEPOL aitab Euroopa Liidu asutusena kaasa Euroopa politseikoostööle Euroopa elanike kasuks korraldatava õppe kaudu.

Visioon

Politsei- ja haridusasutused tunnustavad CEPOLit kui õppimise ja arendamise põhiallikat hariduse ja koolituse valdkonnas, mille eesmärk on suurendada koostööd ning edendada politseitööd kogu Euroopas.

Väärtused

- Peamine teadmiste allikas
- Mitmekesisuse austamine
- Usk õiguskorda ja politseisse





Sissejuhatus

Euroopa Liit kohtab üleilmastuvas maailmas üha suuremaid julgeolekuprobleeme, millele tuleb Euroopa elanike julgeolekut ja vabadust arvesse võttes Euroopa Liidus ühiselt reageerida, tuginedes tõhusale politseikoostööle, professionaalsusele ning vastutusele. Suutlikkus lahendada neid uusi justiits- ja siseasjade probleeme ning tegelda nii liikmesriikide kui ka rahvusvahelise ja organiseeritud kuritegevuse ohuga mõjutab märkimisväärselt Euroopa tulevikku.

Euroopa Liit on arendanud oma maailmatasemel õigusasutusi ja õiguskaitseorganisatsioone vabaduse, julgeoleku ja õiguse valdkonnas. Europol, Eurojust ja Frontex näitavad oma erakordset professionaalsust ning erakordseid teadmisi ja oskusi, täiendades oma võimekat personali kõrgetasemelise tehnoloogiaga. Koolitus- ja õppetegevuse korraldamine CEPOLi võrgustiku raames toetab jõuliselt nende Euroopa Liidu asutuste ambitsioonikaid strateegiaid, kuritegevusega võitlemise jõupingutusi ja dünaamilisust, võimaldades neil sammu pidada kuritegevusevastase võitluse arengutega.

Lissaboni lepingu jõustamine ja Stockholmi programmi vastuvõtmine tugevdavad veelgi CEPOLi püüdu uuenduslikkusele. Euroopa Liidus toimuvad struktuurimuutused ja Stockholmi programmi tõhusa rakendamise edendamine (nt sisejulgeoleku strateegia väljatöötamine, ühise õiguskaitsekultuuri arendamine ning politseinikele ja piirivalvuritele Euroopa Liiduga seotud koolituse tagamise nõue) mõjutavad CEPOLit nii strateegiliselt kui ka praktiliselt. Eelkõige rõhutab see vajadust kehtestada Euroopa Liiduga seotud politseikoolitusele ranged nõuded.

Eelseisvaid aastaid iseloomustavad üha suurenevad ootused Euroopa politseiharidusele rahvusvahelise õiguskaitsekoostöö arendamise valdkonnas. Peale selle soodustab info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kiire areng veelgi CEPOLi ühiselt kasutatava platvormiga seotud innovatsiooni, et liikmesriikide koolitusasutused teeksid koostööd ja looksid sünergia. On äärmiselt tähtis kasutada nüüdisaegse tehnika võimalusi ja suurendada tiheda koostöö kaudu saadavat kasu.

Kvalitatiivse hariduskultuuri väljaarendamine on kohustus, mille tulemusena asendatakse nii õpetamises kui ka õppimises kvantitatiivne mõtlemine kvalitatiivsega. CEPOLil peab nende ambitsioonikate eesmärkide saavutamiseks olema ühiselt välja-töötatud ja selgelt sõnastatud strateegia.



Juhtpõhimõtted

Õppe kvaliteet:

- kvaliteetne ja sügavuti minev õpe kõikides ainetes;
- pädevad õpetajad, koolitajad, lektorid ja juhendajad;
- pühendunud ja motiveeritud elukestvas õppes osalejad;
- kõrgtehnoloogia;
- õppimis-, teadus- ja uurimistegevuse vahelised tihedad interaktiivsed suhted;
- CEPOLi kuulumine laiemasse akadeemilisse ringkonda;
- iseseisva mõtlemise julgustamine;
- õppurite, õpetajate, koolitajate, juhendajate ja partnerite kogemuste kvalitatiivne vahetamine võrgustiku kaudu.

CEPOLi suhted Euroopa Liidu õiguskaitseasutustega:

- asutuste ja üksikisikute võimalikult ulatuslik juurdepääs CEPOLi teadmistebaasile ja õppesüsteemile;
- kuritegevusega tõhusama võitluse edendamine teadmiste hankimise, levitamise ja rakendamise kaudu;
- jätkusuutlike suhete arendamine õiguskaitseasutustega.

CEPOLi suhted sidusrühmadega:

- peamised sidusrühmad on Euroopa Liidu liikmesriigid Euroopa Ülemkogu (sisejulgeoleku komitee – COSI), CEPOLi juhatus, Euroopa Parlamendi, Euroopa Komisjoni ja politseijuhtide rakkerühma kaudu;
- CEPOLi ja liikmesriikide koolitusasutuste suhted on võrgustikutöö olemuse jaoks äärmiselt olulised;
- eduka koostöö oluliste aspektide säilimine tagatakse koostöös Europoli, Frontexi ja Eurojustiga.

CEPOLi töötajate ja partnerite väärtustamine:

- CEPOLi töötajate ja partnerite pidamine CEPOLi suurimaks varaks ning nende sellena tunnustamine;
- kõigi CEPOLis töötavate spetsialistide arengu soodustamine.



2010.–2014. aasta strateegilised eesmärgid



**CRIME CONTROL
AND
TRAFFIC SAFETY:
INTERNATIONAL
COMPARISON**



CEPOL COURSE

1. eesmärk: CEPOLi võrgustik toimib rahvusvahelisel tipptasemel Euroopa õiguskaitsehariduse platvormina

- CEPOL on edukalt tegutsenud mitu aastat, ta on rajanud oma võrgustiku, arendanud koostööd ja tegutseb professionaalselt. CEPOL uuendab, motiveerib ja õpetab tervikliku õppesüsteemi raames eesmärgiga neid suursaavutusi edasi arendada. Vastavalt väljakuulutatud visioonile arendatakse CEPOLi võrgustikku kui Euroopa õiguskaitse õppeplatvormi, mis hõlmab rahvusvahelisel tipptasemel teadmiste baasi. Selle ambitsioonika eesmärgi saavutamise vältimatuks eeltingimuseks on CEPOLi võrgustiku edasine täiustamine.
-

Strateegilised eesmärgid:

- 1.1. kvaliteetsete koolituskursuste korraldamine konkreetsetel teemadel; politsei vanem- ja keskastme ametnike koolitamine, politsei tegevteenistuses vanem-, keskastme ja muude ametnike koolitamine seoses politseijõudude piiriülese koostööga Euroopas; abi osutamine asjakohaste täiendusõppeprogrammide koostamisel; Stockholmi programmi tõhusa rakendamise edendamine koolituse kaudu;**
 - 1.2. tippjuhtide koolitamine, et suurendada nende Euroopa-pädevust; nende abistamine strateegilisel planeerimisel ja strateegiliste otsuste rakendamisel Euroopa Liidu tasandil;**
 - 1.3. vahetusprogrammid kui õppimise olulised elemendid edendavad, hõlbustavad ning arendavad koostööd;**
 - 1.4. ühised õppekavad aitavad koostada ühtlustatud koolitusprogramme vastavalt Euroopa Liidu nõuetele;**
 - 1.5. e-õppe süsteemidele ulatuslikuma ja lihtsama juurdepääsu tagamine;**
 - 1.6. kvaliteetne õpe peab olema CEPOLi maine tunnustatud alus.**
-



2. eesmärk: CEPOL arendatakse Euroopa õiguskaitseteadmiste keskuseks

- CEPOLi egiidi all tagatakse stimuleeriv vaimne keskkond. CEPOLis töötavad õiguskaitsevaldkonna vanemametnikud, õpetajad, lektorid, koolitajad ja teadlased. See hõlmab ka asjakohaseid uurimisprojekte, koolituskursusi, konverentse, seminare, vahetusprogramme, e-raamatukogu ning saavutuste ja parima tava jagamise foorumeid (nii tavalisi kui ka virtuaalseid). Politseiteadmistel peab olema allikas ja see allikas ei saa olla mujal kui politseiteaduses. Euroopa politseiteadus ei saa olla kodutu; ta vajab kodu ja selleks kodus saab CEPOL.
-

Strateegilised eesmärgid:

- 2.1. teadmiste baasi laiendamine e-raamatukogu jätkuva arendamise kaudu;*

- 2.2. teadustöö suunamine ja hõlbustamine; teadlaste toetamine;*

- 2.3. foorumite tagamine aruteludeks, teadustöö tulemuste vahetamiseks ning suhtluse arendamiseks vanemspetsialistide ja teadlaste vahel;*

- 2.4. õiguskaitse valdkonna teadlaste ja teadusuuringute üleeuroopalise andmebaasi loomine ning haldamine*

- 2.5. hinnatakse ja tunnustatakse silmapaistvate saavutustega ringkondi ja üksikisikuid, kes on teinud suurt tööd Euroopa politseihariduse ja -teaduse abistamisel või edendamisel CEPOLi raames.*



3. eesmärk: välissuhteid käsitatakse ja arendatakse partnerluse alusena

- CEPOLi tõhususe ja tulemuslikkuse tagavad nii tema enda jõupingutused kui ka välispartneritega tehtava koostöö kvaliteet. Koostöö tegemisel seatakse keskele kohale partnerlus, võrdsus, usaldusväärsus, vastastikused huvid ja ühine kasulikkus. Koostööpartneriteks on eri riikide, asutuste, institutsioonide ja organite rühmad. Eesmärk on, et CEPOLi välissuhteid eri partnerirühmadega on erineval määral paindlikud ja moodustavad muutuva mudeli. Sellise mudeli eelis on, et arvesse võetakse eri rühmade olukorra, huvide ja probleemide erinevust.

Strateegilised eesmärgid:



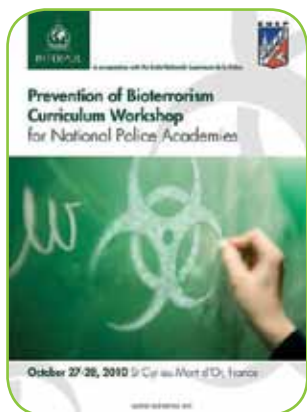
3.1. koostöö Euroopa Liidu asutuste ja organitega on endiselt esmatähtis;

3.2. assotsieerunud riike peetakse lähimateks partneriteks;

3.3. kandidaat- ja ühinejariikide, naabrusspoliitika ning idapartnerluse abistamine;

3.4. koostöö maailmatähtsusega partneritega;

3.5. erasektori mitmekülgseid ülesandeid ja huve kasutatakse kodanikuühiskonnaga koostöö süvendamiseks.





4. eesmärk: CEPOLit juhitakse ja hallatakse kui kõrgetasemelist uuenduslikku Euroopa Liidu asutust

- Pidevalt muutuv keskkond nõuab CEPOLilt paindlikku ja asjakohast reageerimist, kui ta soovib tagada, et tema teenused vastavad sidusrühmade ja klientide ootustele, mis muutuvad koos uute vajadustega. Et olla arenev asutus, tuleb suuta konstruktiivselt lahendada probleemseid küsimusi. Suurenevad ootused ergutavad CEPOLi juhtimist, haldamist, tööprotsessi ja organisatsioonilist innovatsiooni. Nende muutustega toimetulek ei ole lihtne, kuid see on professionaalse juhtimise ja haldamise abil kahtlemata võimalik, nii et kokkuvõttes on hea juhtimistava organisatsiooni tulemuslikkuse põhinäitaja.
-

Strateegilised eesmärgid:

4.1. CEPOLit kui asutust juhib ja haldab juhatus;

4.2. juhtimis- ja haldusvolituste delegerimine CEPOLi direktori ja töötajaskonna vahel;

4.3. töhusa sisekontrollisüsteemi, sealhulgas audiitorkogu loomine ja haldamine, et tagada toimiv töökind;

4.4. personali haldamine CEPOLi suurima varana;

4.5. eelarve haldamine tagab iga-aastase tööprogrammi rakendamise ja toetab CEPOLi tulevast innovatsiooni;

4.6. sekretariaat tagab kõigi CEPOLi üksuste nõuetekohaseks toimimiseks asjakohase haldustoe;

4.7. suhted sidusrühmadega ja asutusesisene teabevahetus;

4.8. suhtekorraldus ja koostöö kodanikuühiskonnaga.



Kokkuvõte

2010. aastat saab mitmel põhjusel pidada CEPOLi jaoks pöördpunktiks. Uus juhtkond on kindlalt paigas ning CEPOLi sekretariaat ja võrgustik on teinud asjakohaseid jõupingutusi, tänu millele saab CEPOLit iseloomustada toimiva, seadusliku ja korrektsena.

CEPOLi strateegia (CEPOLi esimene strateegia) vastuvõtmine tagab asutusele eelseisvateks aastateks jõulise strateegilise juhtimise.

2011. aastal keskenduti strateegia rakendamisele ja töötulemuste mõõtmisele, näiteks Belgia eesistumise ajal väljatöötatud ja peamisi tulemusnäitajaid sisaldava tasakaalustatud tulemuskaardi süsteemi rakendamisele.

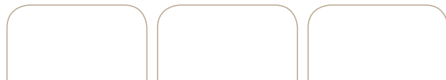
CEPOLi peamised väljaanded on automaatselt seotud asutuse strateegiliste eesmärkidega. Iga-aastane tööprogramm sisaldab üksikasjalikumat teavet iga strateegilise eesmärgi kohta ja võimaldab edasist mõttevahetust. Tulevastes aastaaruannetes käsitletakse saavutatud strateegilisi eesmärke ja kui eesmärki ei ole saavutatud, siis selgitatakse selle põhjuseid.

CEPOLi strateegia ei saa siiski kunagi valmis. Vaja on saada tagasisidet ja arendada edasist arutelu, mille tulemusel võidakse nii strateegiat kui ka kavandatud tulemusi korrapäraselt kohandada.

CEPOLi lõppeesmärk on arendada välja kvalitatiivne hariduskultuur, asetades nii õpetamises kui ka õppimises kvantitatiivse mõtlemise asemel rõhu kvalitatiivsele mõtlemisele.



Täielik strateegia on avaldatud CEPOLi veebilehel: www.cepol.europa.eu (juhatus otsus 43/2010/GB).



CEPOL – European Police College

CEPOL – Kvalitatiivne mõtlemine. Kvalitatiivne haridus

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus

2012 – 21 lk – 14,8 × 21 cm

ISBN 978-92-9211-025-3

doi:10.2825/16654

KUST SAAB ELI VÄLJAANDEID?

Tasuta väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>);
- Euroopa Liidu esindustest või delegatsioonidest. Nende kontaktandmed saab veebisaidilt <http://ec.europa.eu> või saates faksi numbrile +352 2929-42758.

Tasulised väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>).

Tasulised tellimused (nt Euroopa Liidu Teataja aastatellimused ja Euroopa Liidu Kohtu kohtulahendite kogumikud):

- Euroopa Liidu Väljaannete Talituse edasimüüjate kaudu (http://publications.europa.eu/others/agents/index_et.htm).

- ▶ CEPOL toob kokku politsei vanemametnikud kogu Euroopast.
- ▶ CEPOL on tegutsenud võrgustikuna alates 2001. aastast.
- ▶ CEPOL alustas tegevust Euroopa Liidu asutusena 1. jaanuaril 2006.
- ▶ CEPOL korraldab igal aastal 60–100 kursust, seminari ja konverentsi.
- ▶ CEPOLi tegevust korraldavad peamiselt politsei vanemametnikke ettevalmistavad liikmesriikide politseiõppeasutused.
- ▶ CEPOLi tegevuses osaleb igal aastal üle 700 eksperdi, lektori ja koolitaja.
- ▶ CEPOL viib ellu eriprojekte, sealhulgas vahetusprogrammi ja projekti „Euromed Police II”.
- ▶ CEPOL koostab kõigile liikmesriikidele ühiseid õppekavasid.
- ▶ CEPOL haldab tipptasemel elektroonilist võrgustikku, et toetada teabevahetust ja õppimist.
- ▶ CEPOL teeb koostööd arvukate partneritega, sealhulgas muude õiguskaitsesutustega, Euroopa Liidu väliste riikide ja teadusasutustega.



■ Väljaannete talitus

doi:10.2825/16654

ISBN 978-929211025-3



9 789292 110253