

Poliitilised saavutused



2006. aastal



Komisjoni Teatis

Euroopa Parlamendile,
Nõukogule,
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele
ning Regioonide Komiteele

KOM(2007) 67 lõplik, 28.02.2007

Tulemusliku Euroopa Liidu suunas Tulemuste aasta



2006. aastal jõudis komisjon uude etappi oma ametiaja alguses seatud eesmärkide saavutamisel. 10. mail tegi komisjon ettepaneku ambitsioonika tegevuskava „**Tulemuslik Euroopa Liit**” kohta, milles nähti ette arvukad konkreetsed meetmed Euroopa kodanike hüvanguks. Programmi aluseks oli **kahetasandiline lähenemine** - näidata liidu tegutsemissootlikkust ning lahendada samas institutsioonilised ja põhiseadusega seonduvad küsimused.

Euroopa Ülemkogu kohtumisel juunis 2006 leppisid riigipead ja valitsusjuhid kokku kõnealusel kahe-
tasandilises lähenemisviisis ja saavutasid üksmeele **institutsioonide ümberkorraldamise protsessi** jätkamise ajakavas, sealhulgas liikmesriikide, Euroopa Parlamendi ja komisjoni poolt 25. märtsil 2007 Berliinis vastu võetavas poliitilises deklaratsioonis Rooma lepingute 50. aastapäeva tähistamiseks.

Kodanikud ootavad, et liit saavutaks edusamme nende igapäevase elu jaoks olulistes poliitikavaldkondades. Seepärast on ka **ELi säästva arengu strateegia ning majanduskasvu ja tööhõivet käsitlev Lissaboni strateegia** komisjoni prioriteetide hulgas esikohal, et tagada Euroopale jõukas, õiglane ja keskkonda säästev tulevik. Lissaboni uuendatud strateegia käivitamise järel 2005. aastal pandi 2006. aastal rõhku selle elluviimisele. Liikmesriikide ja komisjoni vaheline uus partnerlus hakkas vilja kandma ja aitas kaasa majanduskasvule kogu Euroopas.

Aasta esimese poole märkimisväärseks sündmuseks oli Euroopa Parlamendi ja nõukoguga toimunud läbirääkimiste lõpetamine **Euroopa Liidu 2007.–2013. aasta finantsraamistiku** ülemais. Selle kokkuleppe järel esitas komisjon rohkem kui 30 läbivaadatud ettepanekut, et uue põlvkonna rahastamiskavadega saaks alustada 1. jaanuaril 2007. Lisaks jõudsid Euroopa Parlament ja nõukogu novembris kokkuleppele korraldada ümber ELi eelarve juhtimine ja lihtsustada juurdepääsu ELi rahastamisele. Uued eeskirjad aitavad kaasa ELi programmide elluviimisele 2007.–2013. aastat käsitleva mitmeaastase finantsraamistiku alusel.

Poliitikavaldkondades tulemusteni jõudmisega seoses on komisjon keskendunud oma 2006. aasta tööprogrammi rakendamisele, mille raames esitati 2006. aasta jooksul 74 tähtsat ettepanekut ning esitatakse veel üks ettepanek 2007. aasta alguses, mis tõstab rakendamismäära peaaegu 90%ni. See näitab, et piiratud arvu prioriteetidele keskendatud strateegiline planeerimine ja programmitöö tsükkel on komisjoni tegevusse juurdunud. Selle kõrval jõudis komisjon tegeleda ka kiiresti muutuvate poliitiliste päevaküsimustega, mis muutsid aasta alguses vajalikuks ettenägematutele kriitilistele probleemidele kiirete lahenduste leidmise, näiteks Liibanoni kriisi puhul.

E 2005. aastal algatatud **Euroopa läbipaistvusalgatuse** järelmeetmena 2006. aastal esitatud rohelise raamatuga käivitati laiem avalik arutelu teemal, kuidas suurendada ELi institutsioonide **avatust ja neile juurdepääsu**. Sellega seoses on komisjon loonud veebiportaali, mis pakub ühtset lähtepunkti **teabe saamiseks** komisjoni poolt otse hallatavatest programmidest antava **abi lõppkasutajate kohta**, ning pannud üles lingid nende liikmesriikide jaoks, kes juba annavad teavet põllumajanduskulude hüvitamiseks antava **abi lõppkasutajate kohta**. Komisjon jätkas suhete edendamist **liikmesriikide parlamentidega**, saates uued ettepanekud ja konsultatsioonidokumendid otse neile ning kutsudes neid avaldama oma arvamust poliitika kujundamise protsessi edendamiseks.



Tulemusliku Euroopa Liidu suunas | Tulemuste aasta

Komisjon otsustas muuta **teabevahetuse** Euroopa Liidu tähtsaimaks tegevuseks, pakkudes valges raamatus välja selle kujundamise ELi täieõiguslikuks poliitikavaldkonnaks nii teenuste pakkumise teel kodanikele kui ka demokraatia edendamise vahendina. Avalik arutelu valge raamatu üle toimus edukalt kuni septembrini 2006 ja seda on täiendatud sidusrühmade nelja foorumiga konkreetsetel teemadel.

Osana **demokraatia, dialoogi ja diskussiooni D-kavast**¹, mis käivati oktoobris 2005 ja mida täiendati novembris 2006², korraldas komisjon arvukaid koosolekuid ja

muid üritusi liikmesriikides, et kaasata Euroopa kodanikud tõelisse arutellu ning pakkuda võimalusi kodanike murede edastamiseks Euroopa tasandi otsuste tegijateni.

Peamised tegurid Euroopa Liidu ja kodanike lähendamisel on kultuurilise ja keelise **mitmekesisuse** tagamine ning õigus suhelda ELi institutsioonidega ükskõik millises ametlikus keeles. 2006. aastal tegi komisjon ettevalmistusi kolme uue ametliku keele (bulgaaria, rumeeania ja iiri) kasutuselevõtuks alates 1. jaanuarist 2007.



1. „Komisjoni panus järelmõtlemisperioodiks ja kauemakski: demokraatia, diskussiooni ja dialoogi D-ava“ [KOM(2005) 494].
2. Asepresident Margot Wallström teatis komisjonile - SEK(2006) 1553: "D-kava – Euroopa Liiduga seotud teemade ulatuslikum ja põhjalikum aretelu".

MAJANDUSKASVU JA TÖÖHÕIVET KÄSITLEV LISSABONI STRATEEGIA

2006. aastal tegeldi palju majanduskasvu ja tööhõivet käsitleva strateegiaga. Aasta alguses kutsus komisjon liikmesriike üles „lülitama sisse kiiremat käiku“ ja selle aasta arenguaruandest on näha, et on saavutatud tõelist edu. Aasta jooksul on märgatavalt kiirendatud tööd poliitiliste sõnumite elluviimiseks, et parandada ettevõtluskeskkonda investeringute ja töökohtade loomise soodustamiseks. Järjest rohkem on tõendeid selle kohta, et varasematest ümberkorraldustest on hakanud tõusma mõõdetavat tulu ning et Lissaboni strateegia täieulatuslik rakendamine võimaldab suurt kasu töökohtade ja majanduskasvu vormis.

Komisjon tegi 2006. aastal ettepaneku mitmete tõsiste kohustuste kohta ümberkorralduste tugevdamiseks neljas prioriteetses valdkonnas: teadmised (haridus, teadus- ja arendustegevus ning innovatsioon); ettevõtluses peituva potentsiaali kasutamine, eelkõige VKEde puhul; suurema arvu inimeste kaasamine tööturule – eelkõige noorte (kooskõlas Euroopa noortepaktiga) ja eakate hulgas ning energeetika. Nendes kohustustes leppisid kokku riigipead ja valitsusjuhid märtsis toimunud Euroopa Ülemkogu kohtumisel. 2006. aastal on toimunud märgatav muutus riikide osalemisel Lissaboni strateegia rakendamises, eelkõige neis neljas valdkonnas, mille Euroopa Ülemkogu on seadnud prioriteetideks. Liikmesriigid vahetavad üha rohkem kogemusi ja häid ideid. Kuigi kõik on teinud edusamme, erineb ümberkorralduste ulatus ja kiirus liikmesriigiti oluliselt.

Ühenduse Lissaboni kava ümberkorraldused Euroopa tasandil on tublisti edenenud. Praeguseks on komisjon võtnud 75% kõikidest ühenduse Lissaboni kavas väljakuulutatud meetmetest. Ühtekuuluvuspoliitika on juba tõestanud oma rolli Euroopa tasandi peamise rahalise vahendina majanduskasvu ja töökohti käsitleva kava täideviimisel sihtkohtades. Liikmesriikidega läbiräägitud riiklike strateegiliste raamistike alusel ennustatakse, et majanduskasvu ja töökohtade jaoks eraldatud investeringud ulatuvad struktuurifondide raames 200 miljardi euroni. Tegeldi

di ka muude ühenduse poliitikavahenditega, näiteks maaelu arendamise poliitikaga, et anda panus majanduskasvu ja töökohti käsitlevale strateegiale. Üldiselt on uus majanduskasvu ja töökohti käsitlev partnerlus hakanud end tõestama kui majanduslike ümberkorralduste saavutamise vahend.

INNOVATSIOON

Vastusena 2006. aasta kevadel toimunud Euroopa Ülemkogu kohtumisel tehtud üleskutsele esitas komisjon laiapõhjalise innovatsioonistrateegia, milles panakse alus Euroopa innovatsioonipoliitika operatiivsemale etapile. Seda programmi toetasid Euroopa liidrid mitteametlikul kohtumisel Soomes Lahtis 20. oktoobril 2006.

Aasta tähtsamaid sündmusi oli teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse seitsmenda raamprogrammi vastuvõtmine nõukogu ja parlamendi poolt ning Eurotomi tuumaenergiaalase teadus- ja koolitustegevuse seitsmenda raamprogrammi vastuvõtmine nõukogu poolt. Seitsmendas raamprogrammis suurendatakse teadus- ja arendustegevuse kulutusi 2007–2013. aastal 41% võrra (jooksevhindades). Vastloodud Euroopa Teadusnõukogu suunab ELi tasandi raha parimatele eesliiniuuringutele. Oodatakse, et EL võtaks 2007. aastal kasutusele uuemeetodi esmatähtsate tehnoloogiauuringute rahastamiseks esimeste tehnoloogialalaste ühisalgatuste käivitamisega (pikaajaline avaliku ja erasektori partnerlus Euroopa positsiooni tugevdamiseks strateegilise tehnoloogia alal).

Heaolu



Innovatsiooni edendamiseks soovitakse hiljuti vastu võetud konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammiga suurendada ettevõtluse ja innovatsiooni toetamiseks ettenähtud rahalisi vahendeid 60% võrra. Teatistes „VKEde arengu rahastamine“ käsitletakse täiendavaid meetmeid rahastamisele juurdepääsu parandamiseks, mis võiks 2013. aastaks tõsta ELi riskikapitaliinvesteringud kolmekordseks. Komisjon on ka esitanud ideid selle kohta, kuidas maksusoodustused võiksid osutada oluliseks poliitikavahendiks, mida liikmesriigid saaksid kasutada teadustegevuse stimuleerimiseks ettevõtluses.

2006. aastal pandi alus Euroopa Tehnoloogiainstituudi loomisele, mis oleks uus kõrgekvaliteedilise innovatsiooni, teadustegevuse ja kõrghariduse tippkeskus Euroopas. Liikmesriikide ja sidusrühmadega peetud laiaulatuslike arutelude järel esitati 2006. aasta lõpus ametlik ettepanek.

Veel üks oluline sündmus oli läbirääkimiste lõpetamine ITERi üle (rahvusvaheline katsetermotuumareaktor), mille tulemusel kirjutasid seitse lepinguosalist³ novembris alla ITERi lepingule. ITERi projekti eesmärk on juhtida tähelepanu termotuumasünteesi kui energiaallika potentsiaalile ja sellest saab maailma suurim omalaadne teadusalane koostöö ning sellesse kaasatakse rohkem kui poolt maailma elanikkonda esindavad riigid.

Globaalne navigatsioonisatelliitide süsteem **Galileo** püüdis esimesed proovisignaalid kosmoses jaanuaris 2006. Galileo potentsiaali maksimaalseks ärakasutamiseks algatati roheline raamatuga arutelu teemal, mida avalik sektor saaks teha navigatsioonisatelliitide rakenduste arendamiseks sobiva keskkonna loomisel.



ÜHTNE TURG

Osana ühtse turu laiaulatuslikust läbivaatamisest algatas komisjon aprillis arutelu ühtse turu edaspidise tegevuskava kohta. Arutelust ilmnas, et ELi kodanikud, ettevõtjad ja valitsused usuvad, et ühtsel turul on oluline osa Euroopa praegustele väljakutsetele reageerimisel, kuid seda on võimalik ka täiustada ja uutele väljakutsetele vastamiseks vajatakse selget nägemust. Arutelu kasutatakse nende ideede alusena, mis esitatakse 2007. aastal ühtse turu tegevuskava toimimise parandamiseks.

Üks tähtsamaid sündmusi 2006. aastal oli **teenuste direktiivi** vastuvõtmine. Teenuste direktiiv on peamine vahend Euroopa teenuste sektori võimuste täielikuks rakendamiseks ja tõelise teenuste siseturu saavutamisele kaasaaitamiseks. Soodustatakse asutamisevabadust ja vabadust osutada teenuseid piiriülevalt ning tarbijate kui teenuste kasutajate õigusi tugevdatakse üldise diskrimineerimiskeeluga ja teabe saamise õiguse juurutamiseks.

Teine oluline verstapost oli juunis 2007 jõustuva REACH määruses (kemikaalide registreerimine, hindamine, autoriseerimine ja piiramine) kokkuleppele jõudmine Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt. REACH määrusega kaasneb kemikaalide tootmise, turustamise, impordi ja kasutamise laiaulatuslik ümberkorraldamine. Sellega parandatakse tervist ja keskkonda ning samas tagatakse innovatsioon ja konkurentsivõime.

Uus direktiivi eelnõu, millega kavandatakse **postiteenuste** turu täielikku avamist 2009. aastaks, on järgmine samm ELi majanduse ühe olulise valdkonna võimuste täielikul rakendamisel. Ettepanekul on otsene mõju konkurentsivõime ja jätkusuutliku tööhõive edendamisele ning tarbija valikuvõimaluste suurendamisele, samas tagatakse teenuse kõrge kvaliteet.

Rahandussektoris esitati oluline seadusandlik ettepanek, milles nähakse ette konkreetsed kriteeriumid liikmesriikide järelevalveasutustele rahandusasutuste kavandatavate **koondumiste ja osaluste omandamise** hindamiseks. Investeerimisfonde käsitlevas

3. Ameerika Ühendriigid, Euroopa Liit, Hiina, India, Jaapan, Lõuna-Korea ja Venemaa.



valges raamatus esitati võimalikud täiustused kulutasuvuse ja teabe avalikustamise kohta, millest saaksid kasu nii investorid kui ka kogu asjaomane valdkond. Teatises **hoiuste tagamise** kohta esitati pankadele erinevaid isereguleerivaid meetmeid, et kaitsta tarbijaid panga pankroti korral. Komisjon toetas ka väärt-paberisektori isereguleerimisalgatust koostada tegevusjuhend, mis võimaldaks tõhusat piiriülest kliiringut ja arveldamist.

Esimesi meetmeid võeti avatud ja õiglaste turgude loomiseks **kaitsealaste riigihangete** alal suuniste vastuvõtmisega selguse toomiseks kaitsealaste hankelepingute sõlmimise kohta ELi eeskirjade kohaselt. Peale selle esitati ettepanek **õiguskaitsevahendeid** käsitlevate direktiivide muutmise kohta, et tugevdada hankemenetlusega rahulolematute ettevõtjate jaoks asja uuesti läbivaatamise mehhanismide tõhusust. Nii peaksid tekkima ettevõtjate jaoks suuremad stiimulid piiriüleste pakkumiste esitamiseks hankelepingute puhul.

Maksumaksjate algatatud kohtuvaidluste sagedamine viimaste aastate jooksul on näidanud, et piiriülese liikumise ja investeringutega kaasnevad maksutõkked on tavalised. Seetõttu esitas komisjon ELi kooskõlastatud lähenemisviisi **liikmesriikide otsuste maksude süsteemile**. Kõikide asjaomaste pooltega on alustatud arutelusid selle kohta, kuidas kiirendada võitlust **maksupettustega**. Esitleti ka uue põlvkonna **tolli- ja maksuprogramme**, et parandada koostööd riikide süsteemide vahel ja lihtsustada nende toimimist. **Kaudse maksustamise** puhul tegi komisjon ettepaneku kapitali suurendamise maksustamise kaotamise kohta, et toetada ELi äriühingute arengut.

Komisjon jätkas **kartelle, konkurentsi piiravat tegevust, koondumisi ja riigiabi** käsitlevate ühenduse eeskirjade ranget ja järjekindlat kohaldamist. Kartellide- ja valitseva seisundi kuritarvitamise vastases võitluses määras komisjon rohkem kui kahe miljardi euro eest trahve. Muudetud **suunistega trahvide määramise kohta** kartellialastes rikkumistes ja muudetud **leebema kohtlemise teatisega** tõhustatakse komisjoni tegevust ja pakutakse selgemaid juhiseid ettevõtjatele. Hiljuti vastu võetud **riigiabi suunistes** teadus- ja arendustegevuse ning innovatsiooni, riskikapitali

Heaolu



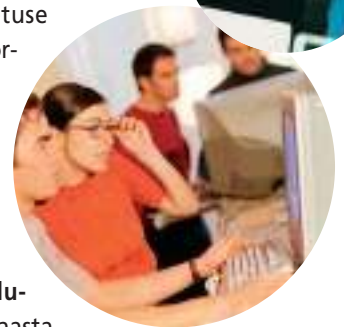
ja vähese tähtsusega abi kohta kujutavad endast olulist edusammu vähema ja paremini suunatud abi raamistiku rakendamisel. Ka põllumajandussektoris võeti 2006. aasta lõpus vastu uued riigiabi eeskirjad.

Algatus i2010, millega edendatakse infoühiskonna tehnoloogiat Lissaboni eesmärkide saavutamiseks, on juba täielikult käivitatud. Sooviga muuta avalikke teenuseid 2010. aastaks tõhusamaks, esitleti liikmesriikide **haldussüsteemide** IT-põhist ajakohastamiskava. Käivitati arutelud elektroonilist sidet käsitleva reguleeriva raamistiku läbivaatamiseks. **Telekommunikatsioonisektoris** saavutas laialdase toetuse komisjoni algatus vähendada mobiilside võrgukülastusteenuste ülemääraseid tasusid, kuna kodanikud saavad sellest otsesest kasu.

HARIDUSJA ELUKESTEV ÕPE

Seadusloome protsessis jõuti lõpule **elukestva õppe programmi** vastuvõtmisega aastateks 2007–2013. Esmakordselt hõlmab üks programm õpivõimalusi lapsepõlvest kõrge eani. **Käimasolevate elukestva õppe programmide** edukas rakendamine jätkus, 2006. aastal anti 280 000 stipendiumi.

Vastuseks Euroopa Ülemkogu mitteametlikul kohtumisel oktoobris 2005 Hampton Courtis tehtud taotlusele esitas komisjon oma arvamuse Euroopa ülikoolide ajakohastamise viiside kohta, et muuta ülikoolid innovatsiooni tõukejõuks. Komisjon esitas ka soovitusi Euroopa kvalifikatsiooniraamistiku loomise kohta elukestva õppe valdkonnas, et aidata liikmesriikidel, töandjatel ja üksisikutel võrrelda kvalifikatsiooni ELi mitmekesisel haridus- ja koolitussüsteemis. Komisjon rõhutas ka peamisi võimalusi tõhususe ja õigluse ühitamisel Euroopa haridus- ja koolitussüsteemides ning täiskasvanute hariduse panuse olulisust tööhõive, liikuvuse ja sotsiaalse kaasatuse puhul. Lepiti ka kokku kavandatud soovitusel, mis käsitleb põhipädevusi elukestvas õppes ja millega luuakse üleeuroopalised suunistes elukestva õppe raames omandatavate põhioskuste kohta, samuti lepiti kokku liikuvust käsitleva Euroopa kvaliteediharta soovitusel.



Heaolu



ENERGEETIKA JA TRANSPORT

2006. aastal saavutati suurt edu **Euroopa integreeritud energiapoliitika** loomisel vastuseks riigipeade ja valitsusjuhtide poolt oktoobris 2005 Hampton Courtis toimunud mitteametlikul kohtumisel tehtud üleskutsele. Märtsis komisjoni esitatud roheline raamatu alusel kehtestati kevadel kohtunud Euroopa Ülemkogu loetelu meetmetest, mille eesmärk on tagada ELile kindel, konkurentsivõimeline ja säästev energiavarustus. Järelmeetmena esitas komisjon koostöös nõukogu peasekretariaadiga dokumendi pealkirjaga „Välispoliitika Euroopa energiaalaste huvide kaitsmiseks“. Komisjon tutvustas ka **energia-tõhususe tegevuskava** kui esimest tähtsamat meetet Euroopa energeetika säästlikkuse, kindluse ja konkurentsivõime edendamiseks võetavate meetmete hulgas. 2006. aastal tehtud ulatusliku tööga pandi alus 2007. aasta alguses tutvustatud Euroopa energia-poliitika **strateegilisele läbivaatamisele**.

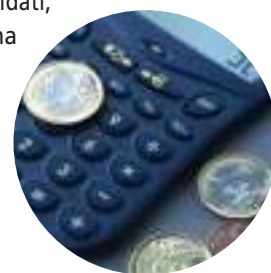
Transpordi valdkonnas vaatas komisjon läbi 2001. aasta valge raamatu transpordi kohta ja tegi ettepaneku täiendavate dokumentide kohta säästva liikluse liikuvuse edendamiseks. Üks uutest prioriteetidest käsitleb **kaubaveologistikat**, mille kohta koostati esimese osana tegevuskava loomisest teatis. Komisjon esitas ka meetmeid **raudteesektori taas-elustamiseks**.

1. jaanuaril 2007 avati kõik **raudteel toimuva kaubaveo teenused** konkurentsile. Selline uus etapp raudteetööstuse taas-elustamises peaks olema murdepunkt raudteel toimuva kaubaveo jaoks.



EUROALA LAIENDAMINE

1. jaanuaril 2007 sai **Sloveeniast** esimene liidu viienda laienemise raames ühinenud liikmesriik, kes ühines euroalaga. 2006. aasta **läheneisaruanne** näitas, et muud ELi riigid, kelle suhtes kehtib „erand“, on liikunud läheneamise suunas, kuigi nad on seda teinud erineval kiirusel. Komisjoni vastusena Leedu taotlusele koostatud eriaruandes järeldati, et kõnealune riik peaks oma staatuse säilitama. Selle hinnangu kiitis heaks nõukogu.



Solidaarsus



SOTSIAALNE SOLIDAARSUS

Komisjon võttis oktoobris vastu teatise, milles nähti ette viis konkreetset tegevusvaldkonda, et aidata liikmesriikidel kohaneda **demograafiliste muutustega** oma riigi kontekstis. Muud märkimisväärsed sündmused hõlmasid teatise esitamist **üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste kohta**, et selgitada olemasolevaid ühenduse sätteid asjaomas valdkonnas, ja ettepaneku esitamist **Euroopa Globaliseerumisega Kohanemise Fondi** kohta ja selle fondi loomist, mis võimaldab ühendusel toetada globaliseerumise kõrvalmõjude all kannatanud töötajaid.

2006. aastal kui **Euroopa töötajate liikuvuse aastal** korraldati kogu Euroopas 2 000 üritust, et teavitada inimesi nende õigusest töötada mõnes muus ELi riigis. Tööõiguse valdkonnas kiitis nõukogu heaks komisjoni ettepanekud edendada inimväärset tööd nii Euroopa Liidus kui ka kogu maailmas. Komisjon pidas nõu tööturul osalejatega selle üle, kuidas leida paremaid võimalusi pereelu ja kutsealase tegevuse ühitamiseks ning nende inimeste kaasamiseks, kes on tööturult kõige rohkem eemale jäänud. Tööturul osalejatega peeti nõu ka Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni meretööstandardite konventsiooni Euroopa õigusesse ülevõtmise vajaduse üle. Vastusena kevadel 2006 toimunud Euroopa Ülemkogu kohtumisel tehtud üleskutsele käivitati roheline raamatuga arutelu selle üle, kuidas ELi tasandi tööalaste õigusaktidega saaks aidata muuta tööturgu paindlikumaks, kuid samas säilitada töötajate võimalikult suur turvalisus (kaitstud paindlikkust hõlmav lähenemisviis). Selle nõupidamisprotsessi tulemused võetakse aluseks komisjoni 2007. aastal esitatavate kaitstud paindlikkuse algatuste puhul.

Jätkusid ettevalmistused **kultuuridevahelise dialoogi Euroopa aastaks (2008)**, sealhulgas võeti vastu kõnealuse aasta tähistamist sätestav otsus. Jõuti lõpule ka õigusloomega **uute, kultuuri, noori ja kodanikuaktiivsust käsitlevate programmide alal**.

PÕHIÕIGUSED JA TSIVIILÕIGUS

Põhiõiguste valdkonnas jõuti detsembris poliitilise kokkuleppeni määruses, millega luuakse **Euroopa Põhiõiguste Amet**. Selle ameti loomisest 2007. aastal saab verstaapost ELi suutlikkuses edendada põhiõigustest kinnipidamist Euroopa Liidus ja tagada need õigused. Teine oluline saavutus oli algatus **lapse õiguste** edendamiseks ning tagamiseks Euroopa Liidu sise- ja välispoliitikas.



Komisjon tegeles **soolise ebavõrdsusega Euroopas**, koostades uue tegevuskava, mis käsitleb naiste ja meeste võrdõiguslikkust aastatel 2006–2010, ning asutades **Euroopa Soolise Võrdõiguslikkuse Instituudi**. Euroopa kodakondsuse tähtsustamiseks tegi komisjon ettepaneku soodustada kodanike poolt **valimisõiguse** kasutamist nende elukohajärgses liikmesriigis toimuvatel Euroopa valimistel. Rohelises raamatus **Euroopa kodanike diplomaatilise ja konsulaarkaitse** kohta kolmandates riikides pakuti välja tegevuskavasid kodanike tõhusamaks teavitamiseks, kodanikele seadusjärgselt pakutava kaitse ulatuse ning vajatavate struktuuride ja vahendite täiustamiseks.

Tsiviilõiguse valdkonnas nägi komisjon ette võimalused **rahaliste nõuete täitmise** parandamiseks Euroopas. Määruse ettepanek, millega kehtestatakse uued eeskirjad **abieluasjades** kohaldatava õiguse suhtes, peaks parandama Euroopa Liidus üha kasvava arvu lahutust taotlevate eri rahvusest abielupaaride olukorda. Sellega seoses käivitati roheline raamatuga kollisiooninormide kohta abieluvara käsitlevates asjades arutelu ühenduse võimaliku tegevuse teemal. Rohelise raamatuga kodanikuühiskonna rolli kohta ühenduse **uimastivastases võitluses** uuriti võimalust kaasata poliitika kujundamisse neid, keda uimastite probleem kõige lähemalt mõjutab.

Solidaarsus

RÄNNE

Alates dokumendi „Üldine lähemisviis migratsioonile“ vastuvõtmisest Euroopa Ülemkogu poolt detsembris 2005 on tehtud **esimesi märgatavaid samme** tõelise Euroopa rändepoliitika suunas. Üldise lähenemisviisi peamised saavutused on järgmised: mitme ühise mereoperatsiooni käivitamine Vahemere ja Atlandi ookeanil, ELi panus ÜRO rände- ja arenguteemalistesse aruteludesse; tegevuskava koostamine Aafrika riikidega; tugevdatud koostöö Vahemere piirkonna ja Aafrika riikidega ning ühenduse toetust käsitleva dokumendi kiire vastuvõtmine rändehaldussuutlikkuse tõstmiseks Senegalis ja Mauritaanias, et panustada meritsi toimuva rände kontrollimise täiustamisele.

Komisjon käsitles **ebaseadusliku sisserände** küsimust, tehes ettepaneku mitme praktilise meetme kohta, et reageerida üha suurenevale rändesurvele ELi välispiiridel. Pidades silmas ebaseaduslike sisserändajate voolu liidu lõunapiiridel, tegi komisjon ettepaneku integreeritud mudeli kohta ELi suutlikkuse tõstmiseks **välise merepiiride** haldamisel. Komisjon tegi samuti ettepanekuid **rändevalase dialoogi ja koostöö kiirendamiseks Aafrikaga**.

EUROOPA ÜHTEKUULUVUS

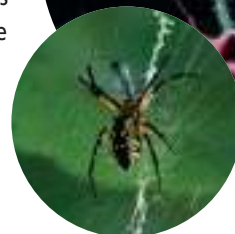
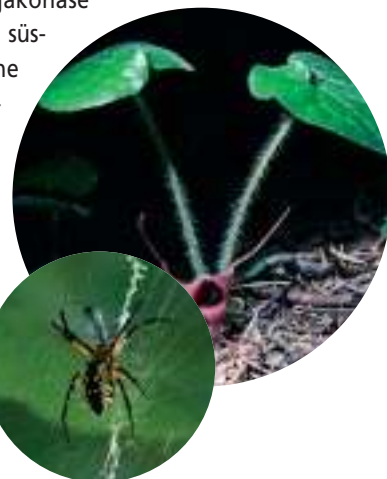
Läbirääkimised **ühtekuuluvuspoliitikat reguleerivate meetmete** üle aastateks 2007–2013 lõpetati juulis. Ühenduse strateegiliste suunistega, mille liikmesriigid oktoobris heaks kiitsid, seati prioriteedid edaspidisteks investeringuteks, eelkõige teadustegevuse, innovatsiooni, teadmuspõhise majanduse ja inimkapitali alal. Koostöös ühenduse rahaliste vahendite eraldamisega liikmesriikidele ja prioriteetse eesmärkide lõikes loodi seega raamistik läbirääkimisteks liikmesriikide ja piirkondade poolt hinnanguliselt 450 esitatava programmi üle.



KESKKONNAKAITSE, KLIIMAMUUTUS JA RESSURSSIDE SÄÄSTEV MAJANDAMINE

Juunis uuendas Euroopa Ülemkogu oma kindlat kohustust tegelda säästva arenguga, kiites heaks **Euroopa Liidu säästva arengu uuendatud strateegia** laienenud liidu jaoks. Linnakeskkonda, pinnasekaitset ja pestitsiidide käsitlevate temaatiliste strateegiate vastuvõtmisega 2006. aastal on komisjon vastu võtnud kõik seitse temaatilist strateegiat (õhu, pinnase, jäätmete, loodusvarade, pestitsiidide, keskkonna ja merekeskkonna kohta), mis moodustavad keske osa EÜ kuuendast keskkonnaalastest tegevusprogrammist. Samuti esitati ühenduse strateegia biokütuste säästva tootmise kohta põllumajanduslikust toorainest ja ühenduse kava bioloogilise mitmekesisuse kadumise peatamiseks ELis aastaks 2010.

2006. aastal oli **kliimamuutus** pidevalt üks tähtsaimaid poliitilisi küsimusi. Aasta jooksul ilmnis **ELi saastekvootidega kauplemise süsteemi** vastupidavus turuhäirete korral. Asjakohase teatisega nähti ette süsteemi laiendamise uutele valdkondadele ja gaasidele. Esitati ka õigusakt **tsiviillennundusest** tekkivate kasvuhoonegaaside lisamise kohta ELi saastekvoo-





tidega kauplemise süsteemi. 2006. aasta peamisi ülesandeid oli kontrollida ja kinnitada liikmesriikide **saastekvootide eraldamise kavasad** lubatavate heitkoguste kohta saastekvootidega kauplemise süsteemi teise kauplemisperioodi jooksul (2008–2012).

Rahvusvahelisel tasandil mängis komisjon juhtrolli kliimamuutuste konventsiooni osalisriikide 12. konverentsil ja **Kyoto protokoll**i osalisriikide kohtumisel (novembris 2006 Nairobis). Edu saavutati mitmes küsimuses, sealhulgas kliimamuutuste fondi alal, ja koostati kava, et sõlmida kokkulepe pärast 2012. aastat heitkoguste vähendamise kohustuse vajalikkuse kohta.

Rohelise raamatuga Euroopa Liidu **edaspidise merenduspoliitika** kohta käivitati üks suuremaid arutelusid ELi ajaloos. Selle eesmärk oli küsida kodanikelt, millist ookeanide ja merede käsitlust nad sooviksid, ning tekitada samas jätkusuutlik tasakaal, milles võetaks arvesse majanduslikku, ühiskondlikku ja keskkonnaalast mõõdet.

Ühise kalanduspoliitika valdkonnas võttis nõukogu vastu esimese üldise Vahemere kalavarude kaitsmise raamistiku ning ka komisjoni ettepaneku kontrolli ja täitmise tugevdamiseks tänapäevase tehnoloogia abil. Komisjon tagas ka oluliste kalandusalaste partnerluslepingute uuendamise kolmandate riikidega, nagu Gröönimaa ja Mauritaania.



Ühise põllumajanduspoliitika valdkonnas tegi komisjon ettepaneku **veinituru ühise korralduse** loomiseks, et tugevdada selle sektori konkurentsivõimet. Detsembris jõudsid ELi

põllumajandusministrid kokkuleppele **banaanitootjate** abikavade põhjalikus ümberkorraldamises. Ümberkorraldusprotsess jätkus ettepaneku koostamisega **puu- ja juurviljasektori** rohkem turule suunatud tegevuskava kohta, mis esitati 2007. aasta alguses. Nõukogu tegi veebruaris 2006 otsuse ühenduse **maaelu arengu strateegiasuuniste** kohta aastateks 2007–2013, et püüelda Göteborgi säästvuse eesmärkide poole ning anda panus majanduskasvu ja tööhõivet käsitlevasse Lissaboni uuendatud strateegiasse. Koos rakenduseeskirjadega moodustavad need läbirääkimisraamistiku **96le eeldatavale maaelu arengu programmile**. Selleks et **lihtsustada ühist põllumajanduspoliitikat** põllumajandustootjate, ametiasutuste ja äriühingute jaoks, tegi komisjon ettepaneku luua üks ja ainus ühine turukorraldus kõikide põllumajandustoodete jaoks praeguse 21 ühise turukorralduse asemel.





Turvalisus ja vabadus



JUSTIITS- JA SISEKÜSIMUSED

Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala edendamiseks esitas komisjon teatise, milles uuriti ELi poliitikavaldkondade **toimimise tõhustamise** võimalusi kehtivate lepingute alusel. Teatises tehti ettepanek ELi meetmete **objektiivse ja erapooletu** hindamise üldsüsteemi loomiseks. Esimest korda hinnati **Haagi tegevuskava** rakendamist riikide tasandil ja avalikustati selle kohta esimene aruanne. Detsembris kohtunud Euroopa Ülemkogu kiitis kõnealuse ELi poliitikavaldkondade vahehindamise heaks ja kutsus liikmesriike uurima võimalusi otsuste tegemise protsessi täiustamiseks.

Piirihalduse valdkonnas tegi komisjon ettepaneku **piirivalve kiirreageerimisrühmade** loomiseks, et abistada liikmesriike, kellel on olulisi raskusi oma välispiiri kontrollimisel. Ühise viisapoliitika järjekindluse tugevdamisel oli oluline samm ettepaneku esitamine **ühenduse viisaeeskirja** kohta. Schengeni ala laiendamise toetamiseks jõudsid nõukogu ja parlament kokkuleppele meetmetes, millega valmistatakse ette teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) õigusraamistik. Euroopa politseikoostöö tugevdamiseks tehtud algatuse raames tehti ettepanek viia Euroopa Politseiamet (EUROPOL) ELi raamistikku ja suurendada demokraatlikku järelevalvet.

Kriminaalasjades tehtava koostöö valdkonnas käsitles komisjon teravaid probleeme, mis tulenevad kohtueelse kinnipidamise vastastikuse tunnustamise puudumisest liikmesriikide vahel, ja tegi ettepaneku Euroopa järelevalvekorralduse kohta kohtueelsetes menetlustes ELi liikmesriikides.

Oluline samm ELi **valmisoleku** tõstmiseks **terrorirünnakute puhul** tehti detsembris, kui esitati ettepanek Euroopa **esmatähtsa**

infrastruktuuri kaitse programmi kohta. **Võrkude ja teabe turvalisust** käsitleva strateegiadokumendiga andis komisjon toetuse sellele, et tõsta Euroopa ettevõtete, üksikisikute ja haldusametuste teadlikkust ning julgustada neid võtma meetmeid andmete ja seadmete kaitsek.

Lennundusjulgestuse alal võttis EL meetmeid uute, vedellõhkeainetest tulenevate ohtude vastu võitlemiseks, kehtestades piirangud reisijate poolt õhusõidukite pardale kaasavõetavate vedelike suhtes. Komisjon andis panuse ka reisijate isikuandmeid käsitleva uue kokkuleppe edukale sõlmimisele Ameerika Ühendriikidega pärast mais 2006 tehtud Euroopa Kohtu otsust eelneva kokkuleppe aluseks olevate otsuste tühistamise kohta. Komisjon võttis vastu ühenduse tolliseadustikku turvakaalutlustel tehtud muudatuse rakendussätteid, mille eesmärk on tugevdada ELi tarneahela turvalisust ja samas soodustada rahvusvahelist kaubandust.

TERVISHOID JA OHUTUS

Poliitiline kokkulepe saavutati **ELi tervishoiu** programmi kohta aastateks **2007–2013**, millega kehtestatakse raamistik projektide rahastamiseks komisjoni poolt asjaomase ajavahemiku jooksul. Liikmesriikide tervishoiusüsteemide vahelise koostöö toetamiseks ja õiguskindluse tagamiseks ühenduse õiguse raames algatas komisjon arutelu tervishoiuteenuste piiriülese osutamise kohta. Hiljuti käivitatud **ELi terviseportaal** võimaldab Euroopa kodanikele lihtsat juurdepääsu terviseiga seotud üldteabele.

Toiduohutuse alal käsitles komisjon nende **ametnike koolitamist**, kes vastutavad kontrollide tegemise eest, ja tegi ettepaneku **taimekaitsevahendite**



turule viimist käsitlevate uute ühtlustatud eeskirjade kohta. Kiiresti reageeriti siis, kui tuvastati, et Ameerika Ühendriikidest imporditud **pikateraline riis** oli saastunud lubamatu geneetiliselt muundatud riisiga. Sellele lisaks koostas komisjon strateegia, millega toetatakse liikmesriike **alkoholi põhjustatud** kahju vähendamisel. Ühe osana **Euroopa lennuohutuse** tõstmisest koostati loetelu lennundusettevõtjatest, keda ei peeta turvaliseks ja kellele ei lubata seetõttu ELis lennata. **Tarbijakaitse** valdkonnas lõpetati läbirääkimised ühenduse uue tegevusprogrammi üle (aastateks 2007–2013) peaaegu rekordilise kiirusega.

2006. aastal tehti olulisi pingutusi **lindude gripist** tulenevate mõju ja ohtude minimeerimiseks Euroopa Liidus. Komisjon saatis oma rühmad liikmesriikidesse, et aidata neil läbi vaadata ja kooskõlastada inimgripi pandeemiaks valmisoleku kavasad. ELi **kodanikukaitse mehhanismi** kaudu reageeriti 2006. aastal peaaegu 20 hädaolukorrale. **Euroopa Liidu solidaarsusfondist** anti 2006. aastal rahalist abi üheksa loodusõnnetuse puhul (199,24 miljonit eurot).





Euroopa Kui üleilmne partner

LAIENEMINE

2006. aasta on laienemise jaoks väga oluline olnud. **Bulgaaria ja Rumeenia** ühinemisega 1. jaanuaril 2007 lõppes viies laienemine. 9. novembril esitas komisjon uue laienemiskonsensuse loomise strateegia kohta ettepaneku, sealhulgas eriaruande ELi integreerumissuutlikkuse kohta. Selle strateegia kiitis detsembris heaks Euroopa Ülemkogu.

Komisjon jätkas kolme kandidaatriigi – Horvaatia, endise Jugoslaavia Makedoonia Vabariigi ja Türgi – ühinemiskriteeriumide täitmisel saavutatud edusammude jälgimist. Samal ajal jätkati ühinemisläbirääkimisi Horvaatia ja Türgiga. Arvestades, et Türgi ei ole täitnud Ankara protokollis sätestatud täieliku diskrimineerimiskeelu rakendamise kohustust, esitas komisjon soovitus ühinemisläbirääkimiste edasise käigu kohta. Detsembris kohtunud ülemkogu järgis seda soovitusi üldjoontes, nõustudes, et liikmesriigid ei peaks otsustama avada neid peatükke, mis käsitlevad piiranguid Türgile ega sulgeda esialgselt peatükke enne, kui komisjon on kontrollinud seda, kas Türgi on oma kohustused täitnud.

Komisjon tegeles stabiliseerimis- ja assotsieerimisprotsessi rakendamisega **Lääne-Balkani piirkonnas** kogu 2006. aasta jooksul. Pärast referendumit ja **Montenegro** iseseisvuse tunnustamist võttis nõukogu vastu komisjoni ettepaneku kõnealuse riigiga toimuvate stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingualaste läbirääkimiste uute volituste kohta. Läbirääkimised lõpetati detsembris. Muud olulised sammud olid stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingule allkirjutamine **Albaaniaga** ning läbirääkimiste lõpetamine asjaomase lepingu üle **Bosnia ja Hertsegoviinaga**. Stabiliseerimis- ja assotsieerimisalased läbirääkimised **Serbiaga** peatas komisjon mais, sest halvenes Belgradi koostöö rahvusvahelise kohtu endise Jugoslaavia sõjakuritegude tribunaliga. **Kosovos** tegi komisjon tihedat koostööd kahe ELi

ettevalmistusmeeskonnaga, kes olid kohale saadetud rahvusvaheliste üksuste edaspidise sealviibimise ning Euroopa julgeoleku ja kaitsepoliitika raames õiguskorda tagava missiooni ettevalmistamiseks, kuni Kosovo staatus lahendatakse.

2006. aastal seadis komisjon prioriteediks laiendamiseks teavitustegevuse strateegiliste partnerluste abil, sealhulgas teiste ELi institutsioonide, piirkondlike ja kohalike omavalitsuste, meedia ning valitsusväliste organisatsioonide kaudu. Peale selle jätkas komisjon kodanikuühiskonda käsitlevat dialoogi, et täiustada vastastikust teineteismõistmist ja tegelda kodanike muredega laienemise küsimustes.

EUROOPA NAABRUSPOLIITIKA

Euroopa naabruspoliitika (ENP)⁴ rakendamine edenes 2006. aastal märkimisväärselt. Võeti vastu kolm **täiendavat tegevuskava** (mis hõlmavad Armeeniat, Aserbaidžaanit ja Gruusiat) ja lepiti kokku veel kahes (Egiptus ja Liibanon), mis peaks vastu võetama 2007. aasta alguses. Nii tõuseb kahe-teistkümmeni nende naaberriikide arv, kellega EL on Euroopa naabruspoliitika raames sisse seadnud konkreetseid vastastikused kohustused. Lisaks esitati nõukogule läbirääkimisjuhisel läbirääkimisteks uue täiustatud lepingu üle **Ukrainaga**, et asendada sellega praegune partnerlus- ja koostööleping. Pikaajaline keskkonnastrateegia **Vahemere puhastamise ja kaitse kohta** võeti vastu septembris.

Euroopa naabruspoliitika tuleviku üle arutati ambitsioonikas teatistes, milles sätestati uued ettepanekud naabruspoliitika tugevdamiseks ja edasiarendamiseks. Novembris võeti vastu uus **sihtotstarbeline rahastamisvahend** – Euroopa naabruspoliitika ja partnerluse rahastamisvahend. Selle rahastamisvahendiga parandatakse oluliselt antava abi kvaliteeti ja pakutakse suuremaid rahalisi võimalusi partnerite ümberkorralduste toetamiseks.



4. ELi tegevuspõhimõtted suhetes naaberriikidega: Alžeeria, Armeenia, Aserbaidžaan, Egiptus, Gruusia, Iisrael, Jordaania, Liibanon, Liibüa, Moldova, Maroko, Palestiina omavalitsus, Süüria, Tuneesia, Ukraina ja Valgevene.



rentsivõime maailmas", milles sätestatakse võimalused, kuidas sise- ja välistegevuse kombineerimisega saaks suurendada majanduskasvu ja tööhõivet Euroopas. Komisjon tegi märkimisväärsed edusamme mitmepoolsete läbirääkimiste edendamiseks Doha arengukava raames, kuid kahjuks jõuti nende läbirääkimistega 2006. aasta keskpaigas ummikusse.

MUU MAAILM

Juunis 2006 esitas komisjon Euroopa Ülemkogule analüüsi sisaldava dokumendi pealkirjaga „Euroopa maailmas“, mis sisaldas praktilisi ettepanekuid Euroopa Liidu välistegevuse suurema kooskõla, tõhususe ja nähtavuse saavutamiseks ning sise- ja välispoliitika seotuse tugevdamiseks, eelkõige sellistes valdkondades nagu energiavarustuse kindlus, kliimamuutused, ränne, terrorismivastane võitlus ning majandus- ja rahanduspoliitika.

Hiinaga suhete arendamise potentsiaali rakendamiseks saab ELi välispoliitika suurimaid väljakutseid lähiaastatel. ELi-Hiina tippkohtumisel Helsingis 9. septembril 2006 lepidi kokku läbirääkimiste alustamiseks uue laiaulatusliku partnerlus- ja koostöölepingu üle. Kõnealuse tippkohtumise tulemustest lähtudes esitas komisjon oktoobris ELi-Hiina suhete jaoks uue ambitsioonika tegevuskava. Juulis saatis komisjon nõukogule direktiivide eelnõud, et pidada läbirääkimisi uue ELi-Venemaa suhete raamkokkuleppe üle. ELi-Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonna IV tippkohtumise järel (mai 2006, Viin) tegi komisjon ettepaneku assotsieerimisläbirääkimiste alustamiseks Kesk-Ameerika ja Andide kogukonnaga.

2006. aastal tehti edusamme mitme olulise kaubandusega seotud väljakutse alal, seda toetas komisjoni esitatud uus strateegia: „Gloaalne Euroopa: konkurentsivõime maailmas“.

Osana globaalsest Euroopa kaubanduspoliitika raamistikust käivitas komisjon arutelu ELi kaubanduse kaitsemeetmete rakendamise üle maailma muutuvast majanduses. Komisjon esitas ka taotluse volituste saamiseks, et pidada läbirääkimisi uute kahepoolsete kaubanduslepingute sõlmimiseks olulisemate partneritega: India, Lõuna-Korea ja Kagu-Aasia Maade Assotsiatsiooni riikidega. Nende uute kokkulepetega käsitletakse küsimusi, mis ei ole veel mitmepoolseteks aruteludeks valmis, ja tehakse ettevalmistusi mitmepoolse kaubanduse liberaliseerimise uueks etapiks.

Komisjon esitas esmakordselt uue lähenemise Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide kohta. Kariibi mere piirkonna puhul on peamine eesmärk edendada piirkondlikku integratsiooni, et käsitleda asjaomase piirkonna majanduslikke ja keskkonnavalaseid eripärasid. Vaikse ookeani piirkonna puhul on peamine eesmärk laiendada poliitilist dialoogi ja tagada loodusvarade säästev majandamine.

2006. aastal algas ELi Aafrika strateegia rakendamine. Sellega seoses tegi komisjon ettepaneku ambitsioonikaks ja uuenduslikuks ELi ja Aafrika infrastruktuurilaseks partnerluseks (transport, energeetika, veevarustus ja sanitaaria ning info- ja sidetehnoloogia). Komisjon esitles ka teatist ELi ja Lõuna-Aafrika Vabariigi vahelise strateegilise partnerluse kohta. Lõuna-Aafrika vabariik on pidepunkt Aafrika mandril ja aktiivne vahendaja Aafrika

poliitikas. Esitati ka **ELi strateegia rahu, julgeoleku ja arengu edendamiseks Somaali poolsaarel.**

Vaesust saab vähendada, säästvat arengut ja rahu tagada ainult siis, kui tehakse suuri edusamme **demokraatliku valitsemise suunas.**

Komisjon esitas **ELi ühtse lähenemisi**, millega julgustatakse arengumaid ümberkorraldusteks tehtavaid pingutusi suurendama. Selle aluseks on märkimisväärsed stiimulid nendele valitsustele, kes koostavad ambitsioonikaid ja realistlikke halduskavasid. Hiljuti tehti ettepanek **ülemaailmse energia-tõhususe ja taastuenergia fondi** asutamiseks, mis on 100 miljoni euroga riskikapitalifond ja mille eesmärk on tagada arengumaadele puhas ja ohutu energia ning aidata neid sealjuures riskikapitali puudumisega võitlemisel.

Komisjon jätkas olulise rolli mängimist **rahvusvahelistele kriisidele** või ettenägematutele poliitilistele sündmustele reageerimises, nii panuse andmisega ELi ühise välis- ja julgeolekupoliitika raames toimuvatesse operatsioonidesse kui ka abistamisega ühenduse vahendite raames, nagu humanitaarabi, valimiste vaatlemine või kiirreageerimismehhanism.



Näiteks võib tuua otsuste abikanalite loomise ajutise rahvusvahelise mehhanismi kaudu Palestiina elanikele või kiire reageerimise Iisraeli ja Liibanoni vahelise või Ida-Timori kriisi puhul, kus kombineeriti õigeaegselt poliitilisi meetmeid, humanitaarabi ja muid abimeetmeid.

Humanitaarabi valdkonnas olid 2006. aasta eriti suured väljakutsed, eelkõige Liibanoni konflikti ning humanitaarolukorra halvenemise tõttu Darfuri piirkonnas Sudaanis ja Palestiina aladel. Lisaks loodusõnnetustega tegelemisele jätkas komisjon konfliktiohvrite abistamist, eelkõige pöörati tähelepanu „unustatud kriisidele“, näiteks läänesaharalastest põgenikud Alžeerias, India/Pakistan (Kašmiir), Myanmar/Tai, Nepal ja Tšetseenia-Venemaa konflikt. Sellised kohalikud ja/või piirkondlikud konfliktid on kõige enam mõjutanud Aafrika mandrit, kus suurem osa ohvritest on tsiviiliskud. Humanitaarkriiside arv ja tõsidus 2006. aastal suurendas humanitaarabi eelarvet märkimisväärselt: 496 miljonilt eurolt 671 miljonile eurole.



Parem õigusloome ja käimasolevad tegevused



Komisjon esitas novembris **strateegilise ülevaate** parema õigusloome algatusest, millega hinnatakse asjaomaseks ajaks saavutatud edu ja tehakse mitmeid ettepanekuid. Kõikide peamiste algatuste mõjuhindamise süsteemi on tugevdatud, et tagada kvaliteet iseseisva, esimehele otse alluva **mõju hindamise komitee** asutamiseks. **Jätkuvasse lihtsustamisprogrammi**, mis hõlmab aastaid 2006–2009, on lisatud üle 40 uue algatuse ning komisjoni õigusloome- ja töökava on täiendatud lihtsustamisalgatustega. **Arutelusid** sidusrühmadega on laiendatud ja süvendatud, kokku on 129 internetipõhist arutelu.

Komisjon tegi 2006. aastal **67 mõjuhindamist** ja algatas oma mõjuhindamissüsteemi välishindamise. Komisjon tegi ka ettepaneku vähendada 2012. aastaks koostöös liikmesriikidega ettevõtjate **halduskoormust** 25% võrra ja integreeris ELi standardkulude mudeli halduskulude hindamiseks oma mõjuhindamise suunistesse. Praktilise näitena sellest, kuidas komisjon kavatseb oma kohustust ellu viia, koostati strateegiline lähenemisviis **ettevõtjate statistilise koorma vähendamiseks**. Seda lähenemisviisi arendati edasi ettepanekus ühenduse statistikaprogrammi kohta aastateks 2008–2012.

Samal ajal ELi õigusaktide ajakohastamise ja ühtlustamisega suunati 2006. aastal olulisi jõupingutusi **olemasolevate poliitikavaldkondade haldamisele**. Eelkõige oli 2006. aasta viimane aasta eelmise põlvkonna **ELi finantsprogrammide kohustuste jaoks** 2000.–2006. aasta finantsperspektiivide raames. 2006. aastal tugevdas komisjon **eelarve täitmise järelevalvesüsteemi**, et tagada usaldusväärne prognoosimine ja täiustada eelarve täitmist. **Välisabi** kohta tehti rekordiliselt suuri eelarveassigneeringuid Euroopa arengufondist ning EÜ asjaomane eelarve ulatus 7,6 miljardi euroni ja on seega alates 2001. aastast 57% võrra suurenenud.

Järelevalve **ELi õigusaktide rakendamise** üle oli komisjonile tähtis teema. Komisjon jätkas liikmesriikide

pingutuste toetamist, et viia üldine õigusaktide ülevõtmise puudujääk allapoole Euroopa Ülemkogu määratud 1,5%. Uute rikkumismenetluste arv vähenes 2006. aastal võrreldes 2005. aastaga pisut. **Rakendusaktide** valdkonnas lõpetas komisjon edukalt läbirääkimised komisjoni rakendusvolituste õigusraamistiku üle (**komiteemenetluse otsus**) ja tagas selle järelemeetmed, sealhulgas 26 prioriteetse ettepaneku vastuvõtmise koostöö saavutamiseks uute eeskirjadega.

Tänapäevase, tõhusa ja teenustele suunatud halduse saavutamise suunas jätkati tööd, eelkõige loodi komisjoni **talitluspidevuse juhtimise** raamistik, mille eesmärk on valmistada asjaomane institutsioon ette suuremate võimalike tegevuskatkestuste puhuks, mis tulenevad näiteks terrorirünnakust, üleilmsest pandeemiast või samaväärselt suurtest ohtudest personalile, hoonetele või IT-süsteemidele. Peale selle korraldati kaks õppust komisjoni **kriisihjemenetluste** katsetamiseks, sealhulgas toimus nõukogu ja komisjoni ühisõppus. Komisjon jätkas uute **liikmesriikide** piisava esindatuse tagamist personali hulgas 2004.–2006. aasta värbamiseesmärkide täitmisega ning tegi vajalikke ettevalmistusi **Bulgaaria ja Rumeenia ametnike** integreerimiseks personali hulka alates 2007. aastast. **E-halduse** ja liikmesriikide valitsuste, ettevõtjate ja kodanikega suhtlemise valdkonnas on tehtud konkreetseid edusamme, et parandada halduse üldist tõhusust ja tulemuslikkust.





ÜHESKOOS
AASTAST 1957

