



EUROOPA KONTROLLIKODA

TEATIS

2011. aasta aastaaruannete
tutvustus ja selgitused

2011. AASTA
AASTARUANDED

ET



PRESIDENDI EESSÕNA



2011. aastal oli ELi kulutuste maht 129,4 miljardit eurot, millest suurem osa kulutati põllumajanduse ja ühtekuuluvuse valdkondades. Mõlemas valdkonnas toimub eelarve täitmine komisjoni ja ELi liikmesriikide koostöös. Käesolevas teatises esitatakse Euroopa Kontrollikoja aastaaruande **peamised leiud ja järeldused** Euroopa Liidu ja Euroopa Arengufondide eelarve täitmise kohta eelarveaastal 2011.

Aastaaruannete eesmärk on esitada leiud ja järeldused, mis aitavad Euroopa Parlamendil, nõukogul ja kodanikel hinnata **ELi finantsjuhtimise kvaliteeti** ning anda kasulikke soovitusi selle parandamiseks. 2011. aasta aastaaruannetes on kesksel kohal 18. korda esitatud kinnitavad avaldused (DAS) ELi raamatupidamise aastaaruannete usaldusvärsuse ja nende aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.

ELi eelarve täitmist käsitlev 2011. aasta aastaaruanne sisaldab **kahte uut peatükki**, milles vaadeldakse põhjalikumalt põllumajanduse ja ühtekuuluvusvaldkonna tulemusi. Varasem põllumajanduse ja loodusvarade peatükk on asendatud kahe põllumajandust käsitleva peatükiga: turg ja otsetoetused ning maaelu areng, keskkond, kalandus ja tervishoid. Lisaks on endine ühtekuuluvuse ning energeetika ja transpordi kohta koostatud peatükk asendatud regionaalarengut, energeetikat ja transporti ning tööhõivet ja sotsiaalküsimusi vaatlevate eraldi peatükkidega.

Tähtis on ka see, et meie leiud annavad hea aluse nii tulude ja kulude korrektsuse hindamiseks kui ka aja jooksul tehtud **edusammude mõõtmiseks**. 2011. aasta aastaaruanne ELi eelarve täitmise kohta võimaldab omavahel võrrelda erinevaid valdkondi ja aastaid, kuna esitatakse 2010. aasta üldelarve kui terviku hinnangulist veamäärana puudutavad võrdlevad arvud ning ka kõigi kuluvaldkondade hinnangulised veamäärad.

ELi eelarve täitmist kajastav 2011. aasta aastaaruanne annab ka rohkem teavet **ELi toimimise tulemuslikkuse** ja selle mõõtmise kohta. Tegu on olulise teemaga, mille tähtsus on praeguse majandus- ja finantskriisi olukorras veelgi kasvanud. ELi eelarvest rahastatud tegevuste tulemuslikkust vaatlev 10. peatükk jätkab teemat, mida kajastati esimest korda aastaaruandes 2010 ning mille lugejad hästi vastu võtsid.

Aastaaruanded sisaldavad suurt hulka **soovitusi** ELi vahendite haldamise parandamiseks ning varasemates aruannetes antud soovitude põhjal võetud sammude analüüsi. Omavahendeid, põllumajandust, ühtekuuluvust ja teadusuuringuid käsitlevate arvamuste vormis oleme panustanud ka järgmise programmitöö perioodi (2014–2020) eeskirjade ettevalmistamisse.

2011. aasta aastaaruanded avaldatakse meie **35. sünnipäeva aastal**. Meie roll on olla Euroopa Liidu kodanike finantshuvide sõltumatu kaitsja ning selles rollis püüame me oma töökorraldust ja töö väljundeid pidevalt parandada.

Täiendavat teavet kontrollikoja missiooni, töö ja tulemuste kohta leiate meie veebilehelt www.eca.europa.eu. Meid saab jälgida ka Twitteris [@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA).



Euroopa Kontrollikoja president
Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

SISUKORD

2011. aasta aastaaruanne – põhisõnumid	5
Kinnitav avaldus	7
Üksikasjalikud tulemused	8
Tulud	15
Põllumajandus: turg ja otsetoetused	17
Maaelu areng, keskkond, kalandus ja tervishoid	19
Regionaalpoliitika, energeetika ja transport	21
Tööhõive ja sotsiaalküsimused	25
Välissuhted, välisabi ja laienemine	27
Teadusuuringud ja muud sisepoliitika valdkonnad	29
Haldus- ja muud kulud	31
Euroopa arengufondid (EDFid)	33
ELi eelarvest rahastatud tegevuste tulemuslikkus	37
Selgitav taustteave	
ELi 2011. aasta eelarve	41
Kinnitava avalduse lähenemisviis	43
Euroopa Kontrollikoda ja tema töö	45

2011. AASTA AASTAARUANNE – PÕHISÕNUMID

- Euroopa Liidu 2011. aasta raamatupidamise aastaaruanne kajastab õiglaselt Euroopa Liidu finantsolukorda ning liidu eelarveaasta majandustulemusi ja rahavooge. **Tulud ja kulukohustused** ei olnud olulisel määral vigadest mõjutatud. **Maksed olid** aga olulisel määral vigadest mõjutatud: hinnanguline veamäär oli 3,9 % ELi eelarve kohta tervikuna. Veamäär jäi 2010. aasta määraga (3,7 %) sarnasele tasemele.
- Kõik eraldi hinnatud ELi kuluvaldkonnad (v.a välissuhted, välisabi ja laienemine ning halduskulud) olid olulisel määral vigadest mõjutatud. See näitab, et ELi vahendite finantsjuhtimine vajab parandamist.
- Maaelu arengu, keskkonna, kalanduse ning tervishoiu poliitikavaldkondade rühma (kõige suurema vigade tekkimise riskiga kuluvaldkond) veamäär on kontrollikoja hinnangul 7,7 %. Regionaalarengu, energeetika ja transpordi poliitikavaldkondade rühma hinnanguline veamäär on samuti endiselt kõrge – 6,0 %.
- Suurenenud on komisjoni esitatud reservatsioonide maht – komisjoni peadirektorite hinnangul riski sisaldav summa kasvas 0,4 miljardilt eurolt 2010. aastal 2 miljardi euroni 2011. aastal. Nimetatud kasvuga tunnistab komisjon asjaolu, et mõnes valdkonnas (eelkõige maaelu arengu, ühtekuuluvuse ja teadusuuringute valdkonnas) on suur vigade tekkimise risk.



- Kokkuvõttes olid läbivaadatud **kontrollisüsteemid** maksete korrektsuse tagamisel ainult osaliselt mõjusad ning ei suutnud kasutada oma potentsiaali vigade vältimiseks või tuvastamiseks ja parandamiseks. Mitmel juhul täheldati, et **kontrollisüsteemid ei toiminud**.
- Komisjoni tulemuslikkust käsitlev enesehindamine on arenenud ning viimaste aastatega võrreldes paranenud. Kontrollikoja 2011. aasta tulemusaudititega leiti siiski, et puuduvad kvaliteetsed vajaduste analüüsid, esineb puudusi programmide kavandamises, mis mõjutavad negatiivselt tulemusi ja mõju kajastavat aruandlust, ning komisjon peab näitama kulutustega loodavat **ELi lisandväärtust**.

KINNITAV AVALDUS

2011. AASTA RAAMATUPIDAMISE AASTAARUANDE USALDUSVÄÄRSUS

Kontrollikoja hinnangul kajastab Euroopa Liidu konsolideeritud raamatupidamise aastaaruanne kõigis olulistes osades õiglaselt liidu finantsolukorda 31. detsembri 2011. aasta seisuga ning selle majandustulemusi ja rahavooge lõppenud aastal, vastavalt finantsmääruse sätetele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele.

2011. AASTA TULUDE JA KULUDE SEADUSLIKKUS JA KORREKTSUS

TULUD

Kontrollikoja hinnangul on 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad ELi tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

KULUKOHUSTUSED

Kontrollikoja hinnangul on 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad kulukohustused kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

MAKSED

Alus vastupidise arvamuse esitamiseks

Kontrollikoda on seisukohal, et läbivaadatud järelevalve- ja kontrollisüsteemid on raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse tagamisel osaliselt mõjusad. Olulisel määral on vigadest mõjutatud järgmised poliitikavaldkondade rühmad: põllumajandus (turg ja otsetoetused); maaelu areng, keskkond, kalandus ja tervishoid; regionaalpoliitika, energeetika ja transport; tööhõive ja sotsiaalküsimused ning teadusuuringud ja muud sisepoliitika valdkonnad. Kontrollikoja hinnangul on raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete kõige tõenäolisem veamäär 3,9 %.

Vastupidine arvamus

Kontrollikoda on seisukohal, et eelmises lõigus toodud asjaolude olulisuse tõttu on 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed olulisel määral vigadest mõjutatud.

Terviktekst on toodud 2011. aasta aastaaruande 1. peatükis.

ÜKSIKASJALIKUD TULEMUSED

2011. aasta aastaaruande 1. peatükis antakse aasta tulemuste kohta analüütilist teavet ning esitatakse:

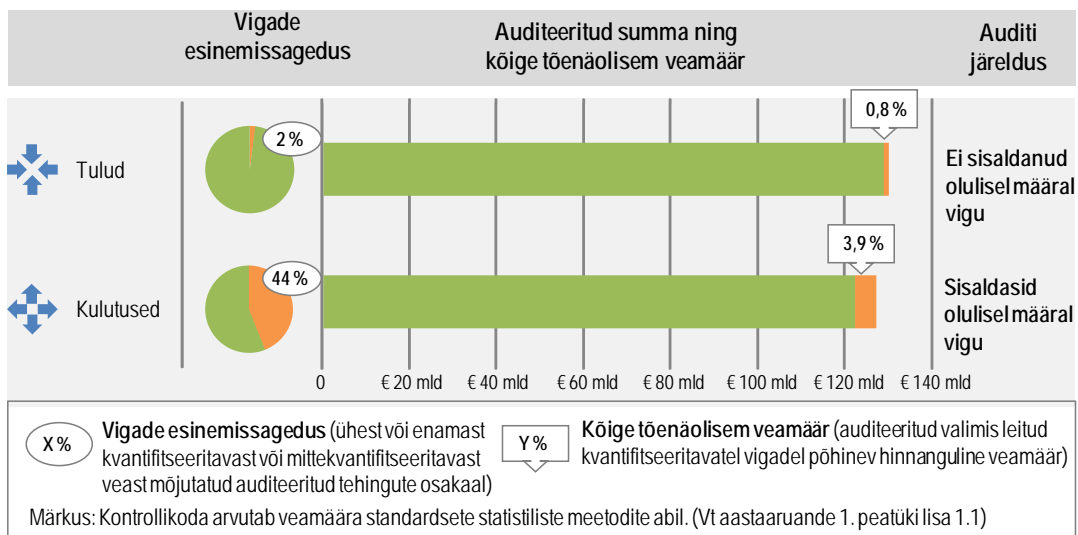
- tehingute seaduslikkust puudutavad leiud;
- 2011. aasta tulemuste võrdlus eelnevate aastatega;
- komisjoni juhtkonna esitiskirjadest saadud kindlus;
- tähelepanekud eelarve haldamise kohta.

TEHINGUTE KORREKTSUS

Kontrollikoda uurib tehingute valimeid, et anda statistikal põhinev hinnang selle kohta, mil määral on tulud ja erinevad kuluvaldkonnad vigadest mõjutatud. ELi eelarve kui terviku kontrollimise tulemused on esitatud **1. diagrammis**. Diagramm näitab vigade **esinemissagedust** ning kvantifitseeritavate vigade mõju (hinnanguline **kõige tõenäolisem veamäär**).

Kontrollikoja **auditijäreldused** põhinevad nii neil tulemustel kui teistel tõenditel, nagu süsteemide hindamine, komisjoni juhtkonna esitiskirjad ning teiste audiitorite töö. Lisateave kontrollikoja auditi lähenemisviisi kohta on esitatud lk 43.

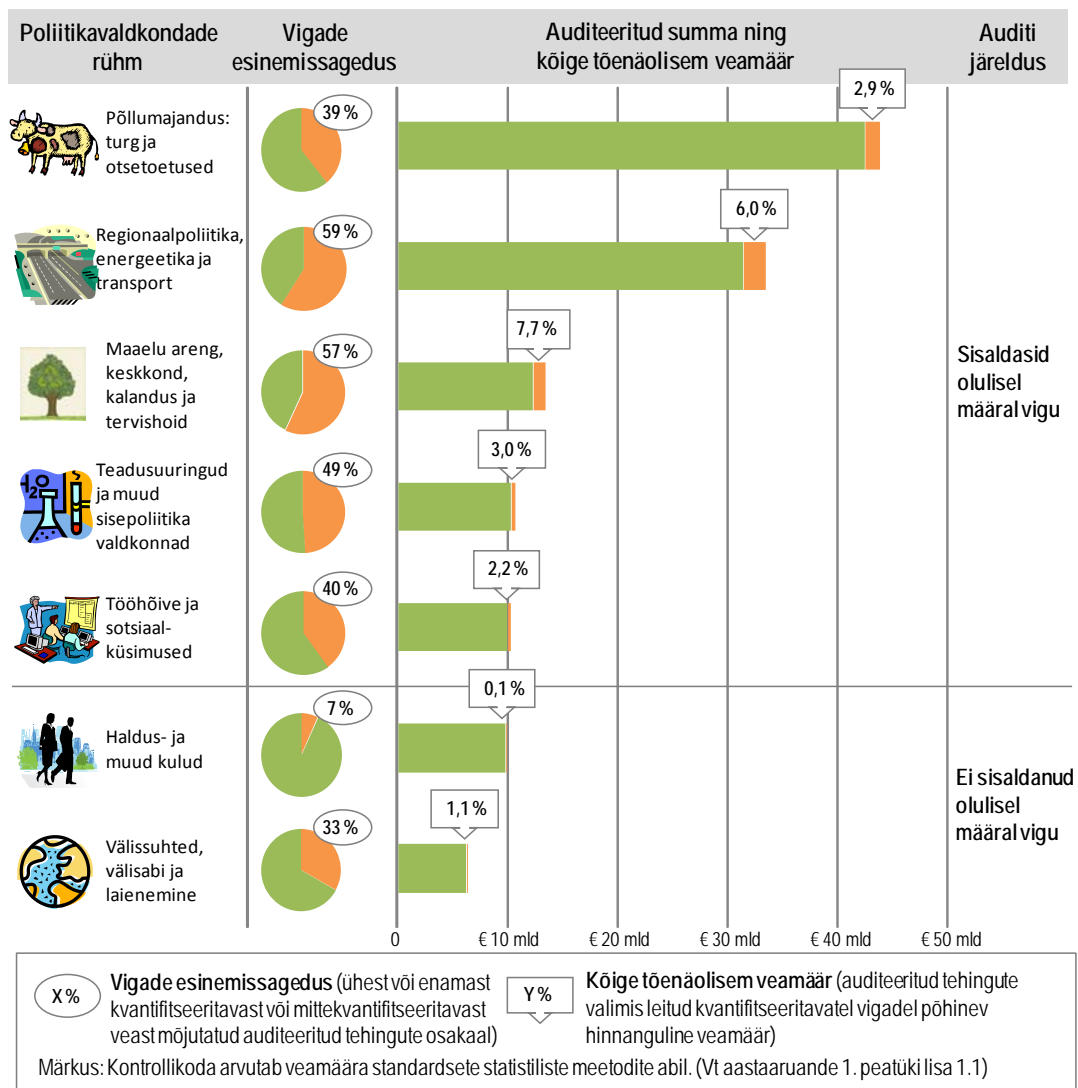
1. diagramm – ELi 2011. aasta eelarve kui terviku kontrollimise tulemused



2011. aasta kohta järeltab kontrollikoda, et ühegi poliitikavaldkondade rühma **kulukohustused** ega ELi **tulud** ei sisaldanud olulisel määral vigu. Eelarve kui terviku hinnanguline veamäär oli 3,9 %, mille tõttu esitatakse vastupidine arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate **maksete** korrektsuse kohta.

Poliitikavaldkondade rühmade kontrollimisega saadakse tulemused iga kuluvaldkonna kohta (**2. diagramm**). Lisateave iga kontrollitud kuluvaldkonna kohta – erihinnangud – on esitatud nii käesoleva teatise järgnevatel lehekülgedel kui aastaaruande vastavates peatükkides.

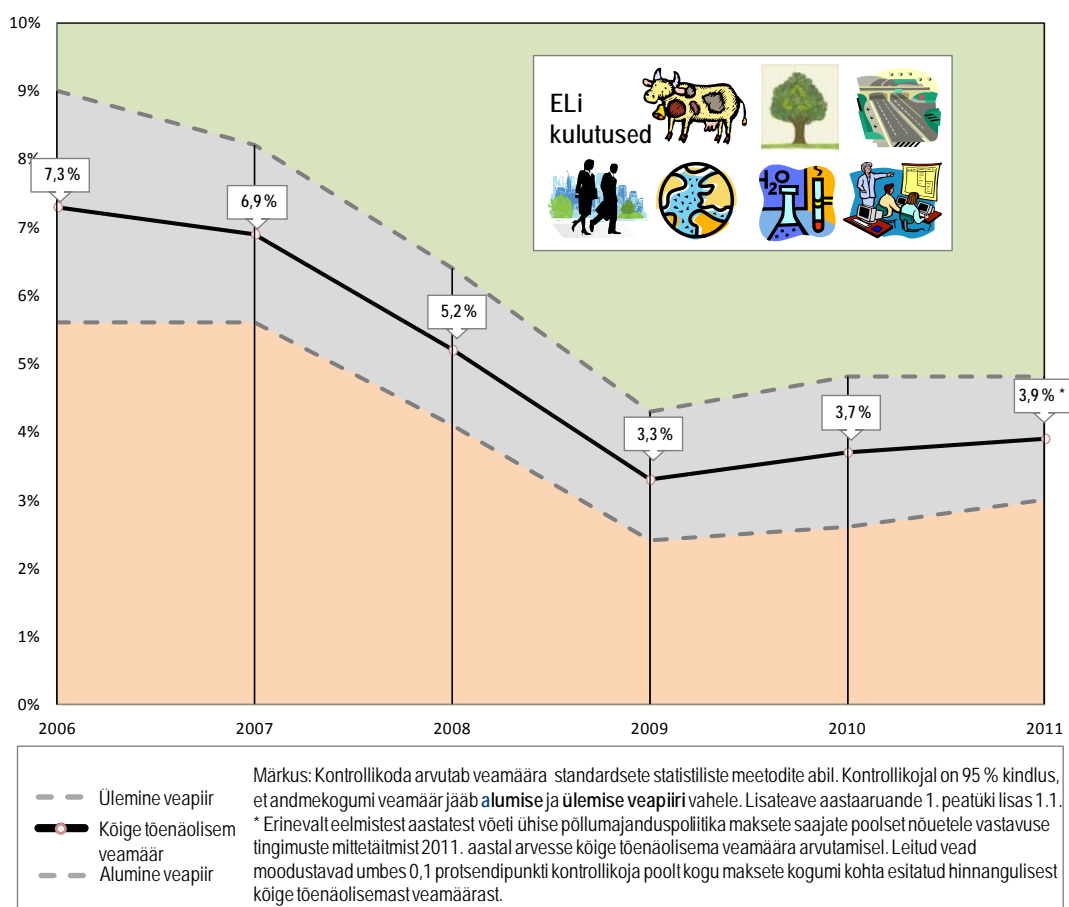
2. diagramm – ELi 2011. aasta kuluvaldkondade tehingute kontrollimise tulemused



VÕRDLUS EELMISTE AASTATEGA

Eelarve kui terviku puhul oli maksete hinnanguline veamäär 3,9 %, mis on 2010. aastaga (3,7 %) sarnane tase (vt. 3. diagramm). Kontrollikoda leidis, et ligikaudu kaks viiendikku kontrollitud tehingutest sisaldas vigu (2010. aastal sisaldas vigu umbes kolmandik tehingutest).

3. diagramm – ELi eelarve kui terviku hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: 2006-2011



Kontrollikoja hinnangul on 2011. aasta individuaalsete poliitikavaldkondade rühmade maksete **kõige tõenäolisem veamäär** 2010. aasta omast kõrgem järgmistes rühmades:

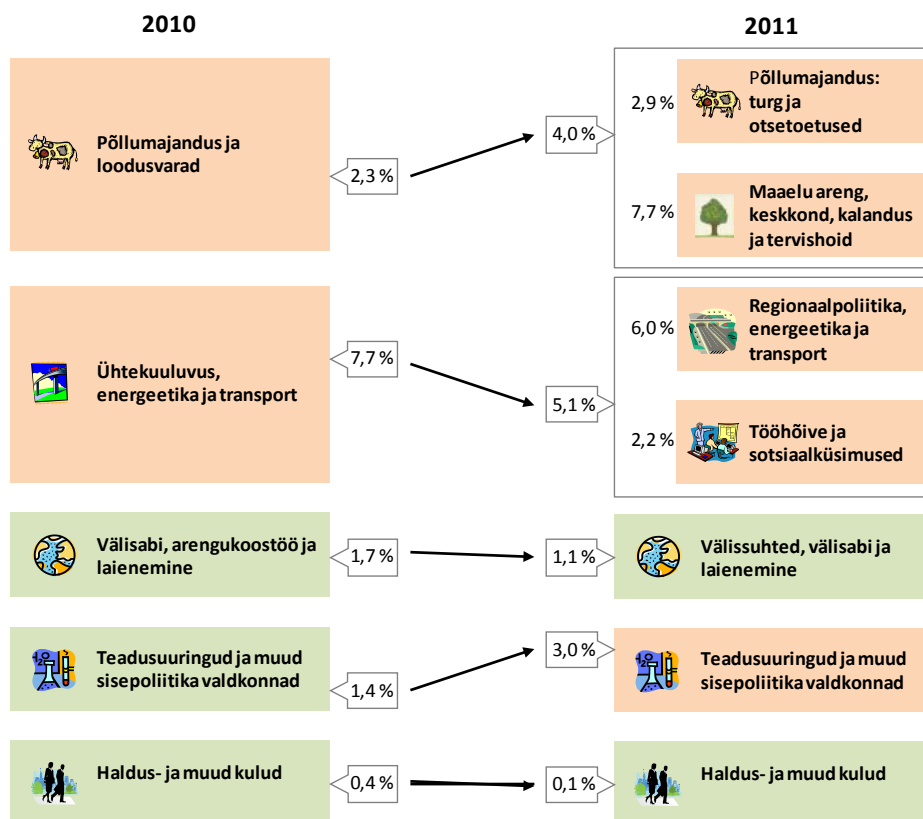
- põllumajandus: turg ja otsetoetused, ning maaelu areng, keskkond, kalandus ja tervishoid (võrrelduna endise poliitikavaldkondade rühmaga „põllumajandus ja loodusvarad”);
- teadusuuringud ja muud sisepoliitika valdkonnad.

Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär on langenud poliitikavaldkondade rühmades „regionaalpoliitika, energeetika ja transport“ ning „tööhõive ja sotsiaalküsimused“ (võrdlus on tehtud endise poliitikavaldkondade rühmaga „ühtekuuluvus, energeetika ja transport“).

Muudes poliitikavaldkondade rühmades (välissuhted, välisabi ja laienemine ning haldus- ja muud kulud) püsib kontrollikoja hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär 2010. aasta omaga sarnane. **4. diagrammis** on esitatud 2010. ja 2011. aasta võrdlus poliitikavaldkondade rühmade kaupa.

Kontrollikoja leitud vigade **esinemissagedus** oli kõrgem kõigis poliitikavaldkondade rühmades peale endise ühtekuuluvuse, energeetika ja transpordi poliitikavaldkondade rühma ning haldus- ja muude, kus vigade esinemissagedus püsis stabiilne.

4. diagramm – 2010. ja 2011. aasta hinnangulise kõige tõenäolisema veamäära võrdlus ELi kuluvaldkondade kaupa



Märkus: võrreldavuse tagamiseks on 2011. aasta jaoks põllumajanduse ja ühtekuuluvuse valdkondade kohta esitatud kombineeritud veamäärad.

KOMISJONI JUHTKOND ON RESERVATSIOONIDEGA HÖLMANUD OLULISELT SUUREMAS MAHUS MAKSEID

Selgitus komisjoni juhtkonna esitiskirjade kohta

Komisjon vastutab ELi eelarve täitmise eest. Komisjoni peadirektorid esitavad aasta tegevusaruanded, milles nad annavad aru enda vastutusallas olevatest inim- ja rahalistest ressurssidest. Tegevusaruandele on lisatud kinnitus selle kohta, mil määral on ressursse kasutatud ettenähtud eesmärkideks ja kuidas tagavad kontrollitoimingud tehingute korrektsuse. Kui peadirektorid leiavad neis aspektides olulisi probleeme, esitavad nad oma kinnituses selle kohta reservatsioone ning annavad sidusrühmadele teavet probleemide kvantitatiivse/kvalitatiivse olemuse ning nende võimaliku mõju kohta.

2011. aasta kohta kinnitasid kõik peadirektorid, et kasutatavad kontrolliprotseduurid annavad vajalikud garantiid nende vastutusalasse jäävate tehingute korrektsuse kohta. Kokku 48 peadirektoraadist ja talitusest esitasid 2011. aastal aga ühe või enama reservatsiooni 16 (2010. aastal oli see arv 13). Reservatsioonide koguarv tõusis 2011. aastal 27-le (2010. aastal oli see 17), ning suurem osa neist puudutab tehingute korrektsusega seotud puudusi.

Reservatsioonide hinnanguline rahaline kogumõju oli 1,959 miljardit eurot, mis moodustab 1,5 % 2011. aastal tehtud maksetest (2010. aastal 423 miljonit eurot ehk 0,3 %). Reservatsioonide arvu ning nende hinnangulise finantsmõju suurenemine näitab, et komisjoni peadirektorid tunnustavad suurt veariski mõningates valdkondades, nagu maaelu areng, ühtekuuluvus ja teadusuuringud. Riski olemasolu tõendavad ka kontrollikoja audititöö tulemused.

KONTROLLIKOJA ANALÜÜS EELARVE HALDAMISE KOHTA

ELi eelarve täitmise tulemusel oli eelarveülejäak 2011. aasta lõpus 1,5 miljardit eurot (2010. aastal 4,5 miljardit eurot), mis näitab kasutamata eelarvevahendite mahtu.

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi „Ühtekuuluvus majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks“ alla kuuluva kolme peamise fondi (Euroopa Sotsiaalfond, Euroopa Regionaalarengu Fond ja Ühtekuuluvusfond) puhul kiirenes aasta lõpus liikmesriikide väljamaksetaotluste esitamine. Makseid olekski võinud kuni 5 miljardi euro ulatuses rohkem teha, kui suurenenud vajadust vahendite järele oleks õigesti prognoositud ja vajalikud assigneeringud kättesaadavaks tehtud.

TÄITMATA EELARVELISTE KULUKOHUSTUSTE MAHT SUURENEB VEELGI

ELil on mitmeaastane eelarve. Täitmata eelarvelised kulukohustused näitavad kuluprogrammidele tulevikus tehtavate maksete mahtu, mille eest väljamaksetaotlusti veel ei ole esitatud. 2011. aastal suurenesid täitmata kulukohustused 13 miljardi euro (6,7 %) võrra 207 miljardi euroni. 2011. aasta maksete tegemise kiiruse juures kuluks selle summa maksmiseks 2,7 aastat.

Kaks kolmandikku täitmata kulukohustustest on seotud ühtekuuluvuse valdkonnaga, kus neid on 136 miljardi euro väärtuses. 2011. aasta maksete tegemise kiiruse juures kuluks selle summa maksmiseks 3,2 aastat. Programmitöö perioodi 2007–2013 kogunenud täitmata kulukohustuste oluliselt kõrgemat (võrreldes eelmise perioodiga) mahtu võib suures osas seletada kuluprogrammide alustamise ja rakendamise hilinemisega.

Täielik teave peamiste leidude kohta on esitatud 2011. aasta aastaaruande 1. peatükis „Kinnitav avaldus ja selle aluseks olev teave“.



TULUD (130 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME

Käesolev erihinnang hõlmab ELi tulusid, mille abil liit oma eelarvet rahastab. Kogurahvatulul ja käibemaksul põhinevad omavahendid moodustavad ELi kogutuludest vastavalt 67,1 % ja 10,8 %. Need arvutatakse liikmesriikide kogurahvatulu ning neis kogutud käibemaksu põhjal. Seetõttu tugineb komisjon nende omavahendite puhul ELi tulude arvestamisel liikmesriikide arvutatud makromajanduslike kogusummadele. Traditsioonilised omavahendid (impordi tollimaksud ja suhkru tootmismaks), mida koguvad ELi nimel liikmesriikide ametiasutused, moodustavad 12,9 % ELi tuludest.

Selgitus ELi tulude auditi kohta

Enamik ELi tuludest arvutatakse liikmesriikide esitatud statistiliste ja makromajanduslike andmete põhjal. Kontrollikoja teostatud alustehingute korrektsuse audit hõlmab vaid komisjoni meetmeid liikmesriikide esitatud andmete töötlemiseks, mitte aga liikmesriikide esitatud algandmeid. Seetõttu kirjeldab allpool toodud hinnanguline veamäär vaid komisjonipoolsete vigade mõju ELi kogutulule.

MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Ei**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **0,8 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: **2 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Mõjusad**

Kontrollikoja auditite käigus leiti puudusi liikmesriikide tollijärelevalves. Kontrollikoda jäeldab, et auditeeritud liikmesriikide **järelevalve- ja kontrollisüsteemid** on tollimaksude täieliku ja korrektse registreerimise tagamisel ainult osaliselt mõjusad.

2011. aasta lõpu seisuga ei olnud komisjon endiselt tühistatud üldiseid reservatsioone ega kehtestanud kogurahvatulu andmete erireservatsioone EL 15 liikmesriikide kohta ajavahemikuks alates aastast 2002 ning EL 10 liikmesriikide kohta ajavahemikuks alates aastast 2004. Need reservatsioonid tühistati lõpuks 2012. aasta jaanuaris. Endiselt ei olnud tühistatud ka aastate 1995–2001 kohta kehtivat kaht kogurahvatulu puuduvat erireservatsiooni.

Kontrollikoda täheldas, et täitmisele ei pööratud halvas rahalises olukorras olevate võlgnike trahve. Komisjon on teinud ettepaneku muuta finantseeskirjade rakenduseeskirju nii, et sellist lähenemisviisi saaks kasutada vaid erandjuhul.

Pangandussektori praegust olukorda arvestades vaatab komisjon üle oma riskijuhtimise poliitika selle osa, mis puudutab saada olevate trahvide ja karistuste maksmise garanteerimiseks esitatud tagatise. Kontrollikoda leidis juhtumeid, kus ei olnud järgitud tagatise väljastavatele finantsinstitutsioonidele esitatavate krediidireitingute miinimumnõudeid.

MIDA ME SOOVITAME

Komisjon ei ole kontrollikoja 2008. ja 2009. aasta aastaaruannetes antud soovitude põhjal võetud meetmetega erilist edu saavutanud.

Kontrollikoda soovitab 2011. aasta aastaaruandes komisjonil:

- julgustada liikmesriike traditsiooniliste omavahendite tulude maksimeerimise eesmärgil tugevdama oma tollijärelevalvet;
- jätkata jõupingutusi selle nimel, et tagada liikmesriikides sellised arvestussüsteemid, mis võimaldaksid koostada tõendatavalt täielikud ja korrektsed raamatupidamisaruanded.



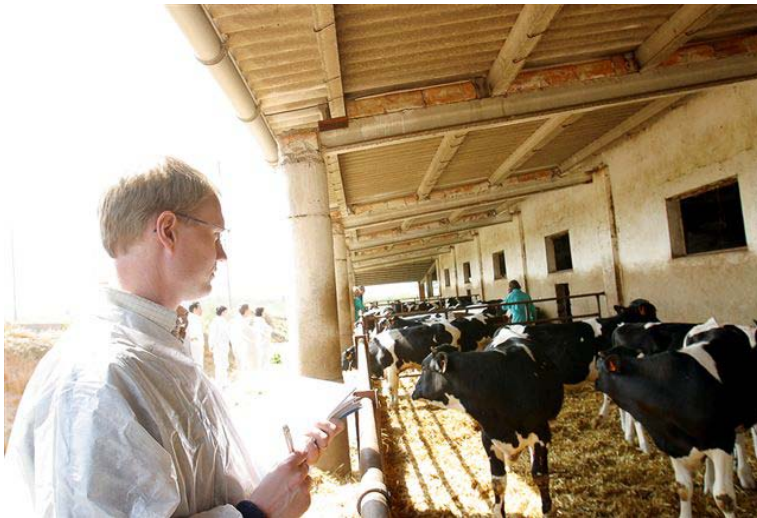
Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi tuluseid, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 2. peatükis.



PÕLLUMAJANDUS: TURG JA OTSETOETUSED (43,8 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME

Käesolev erihinnang hõlmab Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF), mis on üks ELi ühise põllumajanduspoliitika kahest peamisest vahendist. Enamik nimetatud fondist toetuse saajatele tehtud maksetest põhineb abikõlbliku põllumajandusmaa pindalal. ELi toetuste saajatel lasub õiguslik kohustus täita mitmeid nõuetele vastavuse tingimusi põllumajanduse ja keskkonnakaitse vallas. Kulutusi haldab komisjon koostöös liikmesriikidega.



MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Jah**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **2,9 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud : **39 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Osaliselt mõjusad**

Umbes kolmveerand kvantifitseeritavatest **vigadest** on täpsusvead, mille seas ELi toetuste taotlemisel esineb omakorda kõige sagedamini maa toetusesaajate poolset enamdeklareerimist.

Enamikus vigu sisaldavates taotlustes eraldi võetuna on vea suurus väiksem kui 5 % deklareeritud pindalast, ent leidub ka suuremaid vigu (vt näide). Samuti leidis kontrollikoda nõuetele vastavuse kohustuste rikkumisi 22 makse puhul 155-st, kus nõuetele vastavuse järgimine oli kohustuslik.

Näide: toetuste taotlemine mitteeksisteerivate loomade eest

Ühele põllumajandustootjale maksti lambatoetust 150 looma eest. Kontrollikoda leidis paikvaatluse käigus, et abisaajal ei olnudki lambaid.

Kontrollisüsteemide – eelkõige aga ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi (IACS) – mõjust pärsvad ebatäpseid andmeid sisaldavad andmebaasid (vt alljärgnev näide) ning toetusetaotluste halduslikult ebakorrektna käsitlemine makseasutustes. Oluline vigade allikas on toetusesaajate esitatud ja liikmesriikide põllumassiivide registrites sisalduvad ebakorrektsed andmed. Lisaks ei ole endiselt kõrvaldatud mõningaid varasemates aastaaruannetes täheldatud tõsisemaid puudusi süsteemides.

Näide: ebatäpsed andmed põllumassiivide registris

Kahes liikmesriigis (Hispaania (Galiitsia) ja Itaalia (Lombardia)) leidis kontrollikoda juhtumeid, kus püsikarjamaana klassifitseeritud maa loeti põllumassiivide registris 100 % abikõlblikuks isegi siis, kui see oli täielikult või osaliselt kaetud paksu metsaga või oli muudel põhjustel abikõlbmatu. Samuti täheldas kontrollikoda, et Ungari, Itaalia (Lombardia) ja Hispaania (Galiitsia) makseasutused ei olnud põllumassiivide registreid paikvaatluste tulemuste alusel ajakohastanud.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoja varasemates aastaaruannetes antud soovitude põhjal on komisjon võtnud meetmeid põllumassiivide registrites salvestatud teabe usaldusväärsuse ja täielikkuse parandamiseks. Need hõlmavad näiteks kõigi makseasutuste jaoks kohustusliku kvaliteedihindamise ning tegevuskavade sisseviimist liikmesriikides, kus esineb olulisi puudusi. Kontrollikoda märgib siiski, et mõnes liikmesriigis pole puudusi endiselt kõrvaldatud.

2011. aasta aastaaruandes soovib kontrollikoda võtta komisjonil ja liikmesriikidel meetmeid, tagamaks, et:

- püsikarjamaade abikõlblikkust hinnatakse nõuetekohaselt kõigis liikmesriikides, eriti juhtudel, kui maa on osaliselt kaetud põõsaste, puhmaste, tiheda metsa või kaljudega;
- makseasutused võtaksid koheselt samme, kui nende haldus- ja kontrollisüsteemides ja/või andmebaasides esineb puudusi;
- paikvaatluste käigus tehtud abikõlbliku ala mõõtmine oleks usaldusväärne;
- sertifitseerimisasutuste tehtava töö ülesehitus ja kvaliteet annaksid usaldusväärse hinnangu makseasutuste tegevuse seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi kulutusi põllumajanduse valdkonna turule ja otsetoetustele, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 3. peatükis.



MAAELU ARENG, KESKKOND, KALANDUS JA TERVISHOID (13,9 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME

Käesolev erihinnang hõlmab järgmisi kuluvaldkondi: maaelu areng, keskkond ja kliimameetmed; merendus ja kalandus; ning tervishoid ja tarbijakaitse.

Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) kulutused moodustavad 88 % kõnealuse poliitikavaldkondade rühma maksetest. Kulutusi haldab komisjon koostöös liikmesriikidega. EAFRDst kaasrahastatakse maaelu arengu kulutusi maaelu arengukavade kaudu. Kulutused hõlmavad nii pindalapõhiseid toetusi (nt põllumajanduslikud keskkonnatoetused ja ebasoodsate looduslike tingimustega piirkondade põllumajandustootjatele makstavad tasandustoetused) kui ka muid meetmeid (nt põllumajandusettevõtete moderniseerimine ning majanduse ja maaelanikkonna põhiteenuste loomine).

MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Jah**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **7,7 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: **57 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Osaliselt mõjusad**

Kõige tõenäolisema **veamäära** peamine osa puudutab muude kui pindalapõhiste meetmete abikõlblikkust. Põllumajandusliku keskkonnatoetuse 43 maksest 10 puhul ei olnud põllumajandustootjad kinni pidanud võetud keskkonnavalastest kohustustest (vt näide). Kontrollikoda leidis nõuetele vastavuse kohustuste rikkumisi 26 makse puhul 73-st, kus nõuetele vastavuse järgimine oli kohustuslik.

Näide: abikõlblikkusviga – põllumajandusliku keskkonnatoetuse kohustuste mittetäitmine

Üks põllumajandusliku keskkonnatoetuse saaja oli võtnud kohustuse viljapuuaedu asjakohaselt harida ja kasutada häid põllumajandustavasid, mis hõlmas ka viljapuude lõikamist ja harvendamist. Kontrollikoda leidis, et mitut nõuet ei olnud täidetud – näiteks ei olnud viljapuid lõigatud ning osa maatükkidest, millel puud kasvasid, oli kaetud jäätmetega. Kohaldatavate siseriiklike eeskirjade kohaselt peaks nii olulise eeskirjade rikkumisega kaasneva toetussumma vähendamine 100 % võrra. Sellest hoolimata oli toetus täies ulatuses välja makstud.

Maaelu arengu valdkonnas näitas **kontrollisüsteemide** audit, et abikõlbmatute kulude deklareerimise ohu vähendamiseks peaksid halduskontrollid ja paikvaatlused olema rangemad.

Näide: puudused kontrollisüsteemides – liikmesriikides tehtavate kontrollide ebapiisav kvaliteet

Ühe kontrollikoja poolt Itaalias (Lombardia) üle kontrollitud projekti puhul oli tegu põllumajandusettevõttes ehitatud kahekorruselise hoonega, milles asus puuviljade ja teiste põllumajandustoodete töötlemise laboratoorium, laopind ning puuviljade kuivatamiseks mõeldud terrass. Peale halduskontrollide ja paikvaatluse tegemist kiitis makseasutus heaks kogu lõplikus väljamaksetaotluses esitatud summa (0,2 miljonit eurot). Kontrollikoda aga leidis, et ehitisel olid põllumajandushoonele omaste tunnuste asemel peamiselt elumaja tunnused ning sellega seotud kulud olid seega abikõlbmatud.

Merenduse ja kalanduse valdkonnas leidis kontrollikoda kavandamata kulutusi, mis tulenesid kalapüügikoguste üle tehtavavast puudulikust järelevalvest.

Näide: ebapiisav järelevalve kalapüügikoguste üle

Mauritaania Islamivabariigiga sõlmitud lepingu kohaselt võivad ELi kalalaevad ELi makstava tasu eest Mauritaania vetes kala püüda. Püügikoguste üle tehtava järelevalve puudumise tõttu püüti 2010. aastal kavandatust rohkem kala ning EL pidi Mauritaaniale maksma täiendavalt 1,9 miljonit eurot.

MIDA ME SOOVITAME

2011. aasta aastaaruandes soovitab kontrollikoda võtta komisjonil meetmeid, tagamaks, et:

- maaelu arengu kulutuste eeskirju ja tingimusi veelgi lihtsustataks;
- liikmesriigid oleksid halduskontrollide ja paikvaatluste tegemisel rangemad ning seeläbi vähendaksid abikõlbmatute kulude ELile deklareerimise ohtu;
- kontrollid oleksid kogu aasta peale jaotatud nii, et kõik aastaegadest sõltuvad nõuded saaksid asjakohaselt kontrollitud;
- toimuks järelevalve väljaspool ELi asuvate riikidega sõlmitud partnerluslepingute raames püütud kalapüügikoguste üle.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi kulutusi maaelu arengu, keskkonna, kalanduse ja tervishoiu valdkonnas, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 4. peatükis.



REGIONAALPOLIITIKA, ENERGEETIKA JA TRANSPORT (34,8 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERIMISIME

Käesolev erihinnang hõlmab regionaalpoliitika (94 % kulutustest) auditit, mida rahastatakse põhiliselt Euroopa Regionaalarengu Fondist (ERF) ja Ühtekuuluvusfondist. Regionaalpoliitika eesmärgiks on Euroopa Liidu sisese majandusliku ja sotsiaalse lähenemise edendamine erinevate regioonide arengutaseme vaheliste erinevuste vähendamise teel. Regionaalpoliitika kulutusi haldab komisjon koostöös liikmesriikidega ning see hõlmab heakskiidetud kuluprogrammide raames teostatavate projektide kaasrahastamist.

Ülejäänud 6 % kuluvaldkonna eelarvest on eraldatud energeetika ja transpordi valdkonnale. Energeetika- ja transpordipoliitika eesmärk on kindlustada Euroopa kodanikele ja ettevõtjatele kindlad, jätkusuutlikud ja konkurentsivõimelised energeetika- ja transpordisüsteemid ja -teenused. Komisjon haldab kulutusi otse.



MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Jah**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **6,0 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: **59 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Osaliselt mõjusad**

Kontrollikoda leidis riigihanke-eeskirjade tõsiseid rikkumisi. Sellised **vead** mõjutasid neljandikku auditeeritud maksetest. Riigihankemenetlusi puudutava 298 auditeeritud lepingu hinnanguline kogumaht oli 6,7 miljardit eurot.

Näide: riigihanke eeskirjade tõsine rikkumine

Ühe gaasitoru ehitamisega seotud energeetikaprojekti puhul sõlmiti teise ja kolmanda projektistaadiumi ehitustööde lepingud ilma hankemenetlust korraldamata sama konsortsiumiga, kellega oli gaasitoru esimese etapi ehitamiseks sõlmitud leping viis aastat varem. See ei ole kooskõlas kohaldatavate ELi ja siseriiklike riigihanke-eeskirjadega.

Sageduselt teise veatüübi moodustasid vajalikele rahastamistingimustele mittevastavatele projektidele tehtud abikõlbmatud maksed.

Näide: projektist saadud tulu ei võetud arvesse

Ühe projekti raames kaasrahastati uute metallitöötlemisseadmete soetamist. Vanade seadmete müügist saadud tulu ei olnud kaasrahastamiseks deklareeritud kuludest maha arvatud. Selle tulemusel sai toetusesaaja ELilt ettenähtust rohkem raha.

Kontrollikoja hinnangul oli liikmesriikide ametkondadel 62 % vigadest mõjutatud tehingute puhul küllalt teavet vähemalt osa vigade avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist ja komisjonile esitamist. Regionaalpoliitika puhul leidis kontrollikoda puudusi haldamise kontrollimises, eriti esmatasandi kontrollides, mida viisid läbi korraldus- ja vahendusasutused.

Liikmesriikides ühtekuuluvuspoliitika jaoks loodud **auditeerimisasutustel** on eriti oluline osa ERFist, ESFist ja Ühtekuuluvusfondist makstavate summade korrektsuse tagamisel. Kontrollikoda uuris seitsmest auditeerimisasutusest koosnevat valimit ning andis neljale hinnangu „mõjus“ ja kahele „osaliselt mõjus“. Üks auditeerimisasutus hinnati „ebamõjusaks“ ning kontrollikoda luges nimetatud auditeerimisasutuse esitatud veamäära ebausaldusväärseks.

Kontrollikoda leidis, et võrreldes eelmiste mitmeaastaste programmidega oli **programmitöö perioodi 2000–2006 rakenduskavade lõpetamine** paremini ette valmistatud, ent kontrollikoda leidis siiski puudusi. Näiteks esitasid liikmesriigid finantskorrektsioonide vältimiseks rakenduskava lõpetamisel veamäärade põhjendamatuid vähendusi sisaldavaid deklaratsioone ning kontrollitulemustega ebakõlas olevaid arvamusi.

Üldiselt on kontrollikoja auditid näidanud, et puudub kindlus selle kohta, et **finantskorrektsioonimehhanismidega** suudetakse leitud vigu piisavalt kompenseerida ning et rakenduskavade lõpetamisel suudetakse kõik olulised probleemid lahendada. Samuti puuduvad tõendid selle kohta, et finantskorrektsioonimehhanismidega tagataks süsteemide püsiv paranemine, mis hoiaks ära sarnaste vigade kordumise tulevikus.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoda soovib komisjonil:

- muuta karistussüsteemid mõjusamaks, suurendades finantskorrektsioonide mõju ning vähendades abikõlbmatute kulude muude kuludega asendamise võimalust;
- nõuda ELi rahastamisega seotud abikõlblikuseeskirjade täpset täitmist, eriti ELi ja liikmesriikide riigihanke-eeskirjade õiget rakendamist;
- käsitleda korraldus- ja vahendusasutuste esmatasandi kontrollides leitud puudusi asjaomaste koolitusmeetmete ja erisuuniste kaudu;
- anda liikmesriikide auditeerimisasutustele täiendavaid juhiseid ning ergutada auditeerimisasutusi läbi viima spetsiifilisi süsteemiauditeid, mis hõlmavad liikmesriikides vahendeid haldavate asutuste tehtavaid esmatasandi kontrole;
- mitmeaastaste rakenduskavade lõpetamise tõhustamiseks:
 - tuletada liikmesriikidele meelde, et need tagaksid perioodi 2007-2013 rakenduskavade kohta esitatud lõplike deklaratsioonide usaldusväarsuse;
 - kontrollida kontrollikoja poolt perioodi 2000–2006 rakenduskavadest antava toetuse lõpetamise deklaratsioonides leitud konkreetseid puudusi;
 - uurida, kas nimetatud probleeme esineb ka teistes rakenduskavades ning kohaldada vajadusel finantskorrektsioone.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi kulutusi regionaalpoliitika, energeetika ja transpordi valdkonnas, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 5. peatükis.



TÖÖHÕIVE JA SOTSIAALKÜSIMUSED (10,3 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME

Käesolev erihinnang hõlmab tööhõive ja sotsiaalküsimuste poliitikavaldkonda, mis on ELi ühtekuuluvuspoliitika osa. Kuluvaldkonna peamised eesmärgid on töötuse vastu võitlemine, inimressursside arendamine ja tööturu integratsiooni edendamine. Euroopa Sotsiaalfond (ESF) on peamine tööhõive- ja sotsiaalpoliitika rakendamise vahend, mille raames tehti 97 % poliitikavaldkondade rühma 2011. aasta kulutustest. ESF rahastab koostöö ja muude tööhõivemeetmete kaudu investeringuid inimkapitali. Kulutusi haldab komisjon koostöös liikmesriikidega.

MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Jah**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **2,2 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: **40 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Osaliselt mõjusad**

Enamik avastatud vigadest (73 % hinnangulisest veamäärast) puudutas abikõlbmatute kulude hüvitamist, sh abikõlbmatud koolitustel osalejad (vt näide), abikõlbmatud toetusesaajad, abikõlbmatud ja tegelikult suurematena deklareeritud personalikulud ning pakkumuste ebakorrektno hindamine.

Näide: abikõlbmatud koolitusel osalejad

Rahastati koolituskursusi, et parandada elektroonikasektori töötajate kvalifikatsiooni ja teadmisi. Kontrollikoda leidis, et paljud koolitusel osalejad ei töötanud elektroonikasektoris ning seega ei vastanud koolitusel osalemise nõuetele.

Kontrollikoja auditi tulemustest nähtub, et puudusi esines liikmesriikide juhtimis- ja **kontrollisüsteemides**, eelkõige kulude esmatasandi kontrollides, mille eest vastutavad liikmesriikide korraldus- ja vahendusasutused.

Kontrollikoda leidis, et liikmesriikide ametkondadel oli 76 % vigadest mõjutatud ESFi tehingute puhul küllalt teavet vähemalt osa vigade avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist ja komisjonile esitamist.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoja varasemates aastaaruannetes (2008 ja 2009) ühtekuuluvuspoliitika, energeetika ja transpordi valdkonna kohta antud soovitude elluviimise hindamine näitas, et komisjon avaldas mais 2011 töödokumendi riigihanke-eeskirjade rakendamisega seonduvate peamiste auditileidude kohta. Komisjoni eesmärk oli käivitada dialoog liikmesriikidega selle üle, kuidas vähendada eeskirjade eiramist. Komisjon jätkas oma auditikava elluviimist liikmesriikides, ent riiklikud järelevalve- ja kontrollisüsteemid leiti olevat vaid osaliselt mõjusad. Komisjon on jätkanud maksete katkestamist või nende tegemise peatamist ja määranud finantskorrektsioone, kuid liikmesriikide poolt heakskiidetud ja komisjonile esitatud kulud on endiselt olulisel määral vigadest mõjutatud.

Kontrollikoda soovitab 2011. aasta aastaaruandes komisjonil:

- rangelt nõuda ESFi abikõlblikkusnõuetest kinnipidamist;
- liikmesriikidele meelde tuletada nende kohustust kehtestada menettlused, mille abil tagada deklareeritud kulude õigsus ja korrektsus, ning võtta asjakohaseid meetmeid esmatasandi kontrollide parandamiseks;
- innustada liikmesriikide ametiasutusi korrektsioonimehhanisme rangelt rakendama juba enne kulude heakskiitmist ja komisjonile esitamist. Kui juhtimis- ja kontrollisüsteemide töös leitakse olulisi puudusi, peaks komisjon maksete tegemise katkestama või peatama, kuni liikmesriik on võtnud parandusmeetmeid;
- vigade ulatuse vähendamiseks julgustada liikmesriike kasutama määrustes lubatud lihtsustatud kulude hüvitamise korda.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi kulutusi tööhõive ja sotsiaalküsimuste valdkonnas, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 6. peatükis.



VÄLISSUHTED, VÄLISABI JA LAIENEMINE (6,2 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME



Käesolev erihinnang hõlmab välissuhete, arengukoostöö ja humanitaarabi valdkonna makseid ning ELi kandidaat- ja liituvatele riikidele mõeldud meetmeid. Kulutused on suunatud Aasia, Ladina-Ameerika ning Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani (AKV) riikidele arenguabi andmisele ja nende riikidega tehtavale majanduskoostööle, Euroopa naabruspoliitikale ning temaatilistele programmidele (toiduainetega kindlustatus, keskkond jne).

Äsja loodud välispoliitika vahendite talitus tegeleb peamiselt ühise välis- ja julgeolekupoliitika, stabiliseerimisvahendi, valimiste vaatlusmissiooni ning tööstusriikide rahastamisvahendiga.

Toetatavad projektid paiknevad hajutatult enam kui 150 riigis ja rakendusorganisatsioonid erinevad nii suuruselt kui kogemustelt. ELi toetuse saamiseks peavad projektid vastama keerukatele eeskirjadele, sh ka hanke- ja pakkumuste hindamise menetlustele. Kulutusi haldavad komisjoni peadirektoraadid otse, tehes seda kas oma peakorteritest Brüsselis või abisaajariikides paiknevatest ELi delegatsioonidest, või ühiselt rahvusvaheliste organisatsioonidega.

MIDA ME LEIDSIME

- | | |
|---|--|
| ○ Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? | Ei. Vahe- ja lõppmaksed sisaldasid sellegipoolest olulisel määral vigu |
| ○ Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: | 1,1 % |
| ○ Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: | 33 % |
| ○ Auditeeritud kontrollisüsteemid: | Osaliselt mõjusad |

Kõik leitud **vead** esinesid vahe- ja lõppmaksetes. Vead on seotud abikõlbmatute kuludega lõpliku abisaaja tasandil, nagu näiteks: väljaspool abikõlblikkusperioodi tehtud kulud, projektide väljamaksetaotlustes esitatud abikõlbmatud kulud (näiteks käibemaks, personalikulud ja põhjendamatud üldkulud) ning ilma piisavate tõendavate dokumentideta tehtud kulud.

Näide: abikõlbmatud kulud lõppmakses

Kamerunis leiti olulisi abikõlblikkusvigu lõppmakses, mis tehti banaanitootjate toetamise projekti raames. Abisaaja läbiviidud hankemenetlustes esines eeskirjade eiramist. Lisaks ei järginud abisaaja seadmete ostul reeglit, mis näeb ette, et nii tarnija kui kaup peavad pärinema mõnest AKV-riigist või ELi liikmesriigist.

Asjaolu, et komisjon lõplike abisaajate või teenusepakkujate deklareeritud abikõlbmatud kulud hüvitas, näitab, et komisjoni poolt enne maksete tegemist **vigade vältimiseks ja avastamiseks kohaldatavad kontrollid** ei ole täielikult mõjusad. Kontrollikoda leidis, et kohapealsete külastuste arv oli ebapiisav ja nende ulatus piiratud, deklareeritud kulude vahetu kontrollimise ulatus oli piiratud ning abisaajate poolt allhankijatele delegeeritud kulude kontrolli kvaliteet oli ebapiisav.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoda leidis oma hinnangus varasemate soovitude põhjal võetud meetmete kohta, et komisjon oli kõiki soovitusi arvesse võtnud, kümnest neli olid ka täies mahus ellu viidud.

Kontrollikoda soovitab 2011. aasta aastaaruandes komisjonil:

- parandada toetuslepingute järelevalvet, kasutades paremini ära kohapealseid kontrole, et ära hoida ja avastada deklareeritud abikõlbmatuid kulusid ja/või suurendada komisjoni tellitud auditite katvust;
- tagada, et välispoliitika vahendite talituse siseauditi üksus hakkab toimima;
- esitada auditeeritavate lepingute valimiseks üksikasjalikud riskihindamiskriteeriumid.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi kulutusi välissuhete, välisabi ja laienemise valdkonnas, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 7. peatükis.



TEADUSUURINGUD JA MUUD SISEPOLIITIKA VALDKONNAD (10,6 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME

Kõnealuse poliitikavaldkondade rühma peamised osad on teadusuuringute ja tehnoloogia arendamise programmid (raamprogrammid), mis moodustavad 56 % kõigist tegevuskuludest. Muud sisepoliitika valdkonnad hõlmavad elukestva õppe programmi, mis moodustab 11 % kõigist tegevuskuludest, üldprogrammi „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine” (4 % kõigist tegevuskuludest) ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi (2 % kõigist tegevuskuludest). Komisjon haldab kulutusi otse.



MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Jah**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **3,0 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: **49 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Osaliselt mõjusad**

Enamik vigu tulenes teadusuuringute raamprogrammidest rahastatud projektide toetusesaajate kulude enamdeklareerimisest. Tulemus on kooskõlas komisjoni *ex post* finantsauditite käigus avastatud vigadega. Vigu leiti personalikuludes (vt näide) ning muudes otse- ja kaudsetes kuludes.

Näide: personalikulude deklareerimine tegelikest suurematena

Ühe teadusuuringute projekti kontrollikojapoolne auditeerimine näitas, et toetusesaaja esitas mitme projektis osalenud töötaja tööajakulu tegelikust suuremana. Tegelikust suuremana deklareeritud summa oli abikõlbmatu.

Raamprogrammide eeskirjade kohaselt peavad toetusesaajate väljamaksetaotlustele teatud juhtudel olema lisatud sõltumatute auditeerimisühingute kontrollitõendid. **Kontrollisüsteemide** kontrollikojapoolse hindamise käigus leiti vigu 81 % auditeeritud projektides, mille kohta oli väljastatud positiivne kontrollitõend.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoja varasemates aastaaruannetes (2008 ja 2009) antud soovitude elluviimise hindamine näitas, et komisjon jätkas audititulemuste elluviimist, korrigeerides väljamaksetaotlusi või väljastades tagasimaksenõudeid juhtudel, kui osalejad olid väljamaksetaotlustes oma kulusid tegelikust suuremana näidanud. Täheldati siiski, et maksete tagasinõudmine on pikaajaline protsess.

Kontrollikoda soovitab 2011. aasta aastaaruandes komisjonil:

- tõhustada meetmeid, et teadvustada toetusesaajatele ja sõltumatutele audiitoritele kontrollikoja ja komisjoni järelaudititega tuvastatud vigu;
- tagada, et komisjoni nimel auditeid teostavad välisaudiitorid viiksid oma protseduurid kooskõlla komisjoni suuniste ja tavamenetlustega ning eriti tõstaksid oma auditidokumentide kvaliteeti.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi kulutusi teadusuuringutele ja muudele sisepoliitika valdkondadele, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 8. peatükis.



HALDUS- JA MUUD KULUD (9,8 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERISIME

Käesolev erihinnang hõlmab Euroopa Liidu institutsioonide ja teiste asutuste haldus- ja muid kulusid Personalikulud (palgad, toetused ja pensionid) moodustavad 60 % poliitikavaldkondade rühma kõigist kuludest; ülejäänud osa koosneb hoonete, seadmete, energia, side ja infotehnoloogiaga seotud kuludest.

Euroopa Liidu ameteid ja teisi detsentraliseeritud asutusi käsitlevate kontrollikoja auditite tulemused esitatakse eraldi avaldatavates iga-aastastes eriaruannetes.

MIDA ME LEIDSIME

- Kas tehingud olid olulisel määral vigadest mõjutatud? **Ei**
- Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: **0,1 %**
- Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: **7 %**
- Auditeeritud kontrollisüsteemid: **Mõjusad**

Kontrollikoda juhib tähelepanu **vigadele** ja puudustele, mida audiitorid avastasid sotsiaaltoetuste arvutamisel ja maksmisel ning ajutiste töötajate töölepingute kontrollimisel. Kontrollikoda täheldas samuti puudusi hankemenetlustes – nimelt valiku- ja pakkumuste hindamise kriteeriumide kohaldamisel, mis avaldas mõju menetluste tulemustele.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoda hindas 2009. aasta aastaaruandes antud soovitude elluviimist institutsioonide poolt. Kontrollikoda soovitas mitmel institutsioonil nõuda töötajatelt asjakohaste ajavahemike järel nende isiklikku olukorda tõendavate dokumentide esitamist ja võtta kasutusele süsteem nimetatud dokumentide üle õigeaegse järelevalve tegemiseks. Auditiga leiti, et mõnes institutsioonis probleemid püsivad. Seega valitseb endiselt oht teha ebakorrektsed või alusetuid makseid, kui töötaja olukord on muutunud.

Kontrollikoda soovib 2011. aasta aastaaruandes järgmist:

- asjaomased institutsioonid ja asutused peaksid võtma meetmeid, tagamaks, et ajutiste töötajate lepingute sõlmimisel, pikendamisel või muutmisel kohaldatakse asjassepuutuvate määruste sätteid;
- asjaomased institutsioonid ja asutused peaksid tagama, et eelarvehendite kasutajad parandaksid sobivate kontrollimehhanismide ja täpsemate juhiste abil hankemenetluste ülesehitust, koordineerimist ja tulemuslikkust.

Täielik teave kontrollikoja auditi kohta, mis käsitleb ELi haldus- ja muid kulusid, on esitatud 2011. aasta aastaaruande 9. peatükis.



EUROOPA ARENGUFONDID (EAFid) (2,9 MILJARDIT EUROT)

MIDA ME AUDITEERIMISIME

Euroopa Arengufondid on peamine vahend ELi arengukoostöö abi jagamiseks Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna (AKV) riikidele ning ülemeremaadele ja -territooriumidele (ÜMT). Arengukoostöö põhineb 2000. aastal sõlmitud Cotonou lepingul. Abi keskendub vaesuse vähendamisele ja lõplikule likvideerimisele koos selliste eesmärkidega nagu säästev areng ja AKV riikide ning ÜMTde järkjärguline integreerimine maailmamajandusse. Koostöö põhineb kolmel üksteist täiendaval sambal, milleks on arengukoostöö, majandus- ja kaubanduskoostöö ning poliitiline mõõde.

EAFe rahastavad liikmesriigid, nende tegevust reguleerivad oma finantsmäärused ja nende haldamine toimub väljaspool ELi üldeelarve raamistikku. Euroopa Komisjon vastutab EAFide vahenditest rahastatud toimingute eelarve täitmise eest.

MIDA ME LEIDSIME

- | | |
|---|---|
| ○ EAFide raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsus: | EAFide 2011. aasta raamatupidamise aastaaruanne annab õiglase pildi EAFide finantsolukorrast ning nende majandustulemustest ja rahavoogudest. |
| ○ Kas EAFide tuludes esines olulisel määral vigu? | Ei |
| ○ Kas EAFide kulukohustustes esines olulisel määral vigu? | Ei |
| ○ Kas EAFide maksetes esines olulisel määral vigu? | Jah |
| ○ Hinnanguline kõige tõenäolisem veamäär: | 5,1 % |
| ○ Auditeeritud tehingutest oli vigadest mõjutatud: | 33 % |
| ○ Auditeeritud kontrollisüsteemid: | Osaliselt mõjusad |

EAFidest rahastatavat välisabi rakendatakse kõrge riskiastmega keskkonnas, mis tuleneb peamiselt tegevuse geograafilisest hajutatusest ning partnerriikide institutsioonide ja haldussuutlikkuse nõrkusest.

EAFide tüüpilisteks **vigadeks** on abikõlblikkusvead. Näiteks on kulud kantud väljaspool rakendusperioodi või seonduvad lepingus sätestamata tegevuste ja teenustega; kulud ei vasta päritolu või kodakondsusnõuetele; abisaajad ei järgi riigihanke-eeskirju (vt näited).

Näide: päritolureegli eiramine

Mosambiigi maapiirkondade elektrifitseerimise toetuse raames osteti materjale päritolunõudeid eirates (need ei pärinenud ei EList ega AKV riikidest). Abisaaja poolt kulude kontrollimiseks tellitud auditi käigus kulude abikõlbmatust ei avastatud.

Näide: hanke-eeskirjade mittejärgimine ja tõendavate dokumentide puudumine

Ühe Etioopias teostatud veeprojekti puhul kuulutati pakkumine edukaks tingimuse põhjal, mida hanketeates ei olnud. Lisaks ei olnud osa kuludest võimalik kontrollida, kuna puudusid tõendavad dokumendid.

Kontrollikoda leidis puudusi nii eelkontrollides kui delegatsioonide tasandi järelevalves ja välisauditite tegemises. Kontrollikoja hinnangul on endiselt probleemiks **arenguabiprogrammide teabesüsteemi (CRIS)** andmete kvaliteet ning EuropeAidi siseauditi üksusel õnnestus täita vaid pool oma esialgsest aasta töökavast.

MIDA ME SOOVITAME

Kontrollikoda hindas oma varasemate soovituste põhjal võetud meetmeid. Neist mitmete elluviimisel on komisjon teinud märkimisväärseid edusamme. Eelkõige puudutab see finantsjuhtimise suuniste levitamist abisaajate abikõlblikkuseeskirjade alase teadlikkuse tõstmiseks, auditite kavandamist ja järelevalvet ning eelarvetoetuse saamise nõuetele vastavuse hindamist.

Täiendavaid jõupingutusi on aga vaja teha selleks, et täielikult ellu viia kontrollikoja soovitused, mis puudutavad arenguabiprogrammide teabesüsteemi CRIS andmete kvaliteeti, auditileidude ja soovituste järelkontrolli ning tehingute järelkontrollisüsteemi kulutõhususe hindamist.

Kontrollikoja auditi ja 2011. aasta aastaaruande leidude ning järelduste alusel soovitab kontrollikoda EuropeAidil:

- parandada hankemenetluste juhtimist, kehtestades selged valikukriteeriumid ja dokumenteerides paremini hindamisprotsessi;
- kehtestada kontrollkäikude ja kohapealsete kontrollide dokumenteeritud riskipõhine planeerimine ja süstemaatiline järelkontroll;
- muuta delegatsioonide ja EuropeAidi peakorteri aasta auditikavade koostamisel kohustuslikuks riskianalüüsi suuniste järgimine;
- üle vaadata peamiste tulemusnäitajate ülesehitus, tagamaks, et need oleksid ühetimõistetavad ja lihtsasti tõlgendatavad;
- hinnata siseauditi üksuse suutlikkust täita oma ülesandeid mõjusalt.

Täielik teave kontrollikoja Euroopa Arengufonde käsitleva auditi kohta on esitatud aastaaruandes kaheksandast, üheksandast ja kümnendast Euroopa Arengufondist (EAF) rahastatud tegevuste kohta.



ELI EELARVEST RAHASTATUD TEGEVUSTE TULEMUSLIKKUS

Aastaaruande käesolev peatükk keskendub tulemuslikkusele. Peatükis käsitletakse kontrollikoja tähelepanekuid, mis põhinevad komisjoni peadirektorite iga-aastastes tegevusaruannetes esitatud tulemuslikkust käsitlevatel enesehindamistel ning vaadeldakse tulemuslikkust uurivate kontrollikoja 2011. aasta eriaruannete mõningaid peamisi teemasid.

HINDAMISARUANNE ANNAB VÄHE LISANDVÄÄRTUST

2012. aasta veebruaris avaldas komisjon esimese Lissaboni lepinguga sisseviidud liidu rahanduse tulemuspõhise hindamisaruande.

Vastusena Euroopa Parlamendi taotlusele koostas kontrollikoda hindamisaruande kohta arvamuse. Nimetatud arvamuses märgib kontrollikoda, et hindamisaruanne on üldsõnaline ja sisult piiratud ning annab seetõttu vähe lisaväärtust. Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon peaksid kokku leppima selles, kuidas eelarve täitmisele heakskiitu andev asutus hindamisaruandest kasu võiks saada.

KOMISJONI ENESEHINDAMINE VAJAB EDASIST PARANDAMIST

Komisjoni peadirektorid seavad peadirektoraadi iga-aastases juhtimiskavas tulemuslikkusega seotud eesmärgid ning annavad saavutustest aru aasta tegevusaruannetes. Kontrollikoda hindas kolme peadirektoraadi (põllumajanduse ja maaelu arengu, regionaalpoliitika ning arengu ja koostöö peadirektoraadi EuropeAid) aruandlust. Nimetatud kolm peadirektoraati vastutavad kokku ligikaudu kolme neljandiku 2011. aastal ELi eelarvest tehtud maksete eest

Kontrollikoda analüüsis, kas esitatud eesmärgid ja tulemusnäitajad olid asjakohased, võrreldavad ja usaldusväärsed.

Komisjoni peadirektorite aasta tegevusaruannete koostamisprotsess on muutunud ja viimaste aastatega võrreldes paranenud. Jätkuvalt on probleemiks asjakohasus, eriti seoses eesmärkide ja näitajate sisemise sidususega, kvantifitseeritud sihtide ja tähtaegade seadmisega ja töös olevates programmides toimunud edenemise hindamisega. Ükski kolmest peadirektoraadist ei kajastanud oma aruannetes säästlikkust ja tõhusust.

Põllumajanduse ja maaelu peadirektoraadi ning regionaalpoliitika peadirektoraadi juhtimiskavades seatud eesmärgid, näitajad ja sihid kattusid üldiselt aasta tegevusaruannetes kasutatutega. Kui aga tehti muudatusi, ei lisatud neile alati selgitusi. Õiguslikud ja praktilised piirangud vähendasid selle teabe usaldusväärsust, mis laekus liikmesriikidest nendega koostööshallatud programmide kohta.

PUUDUSI ON KULUTUSTE VAJALIKKUSE JA NENDEGA KAASNEVA ELI LISANDVÄÄRTUSE NÄITAMISEL

2011. aastal kontrollikoja poolt vastu võetud 16 eriaruannet kajastavad väga erinevaid teemasid ning neis vaadeldi, kas ELi kulutusi hallati usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtete alusel (säästlikkus, tõhusus ja mõjus). Kontrollikoda uuris, mida oleks võimalik kontrollikoja 2011. aasta eriaruannetest õppida ja kasutada programmitöö perioodi 2014-2020 uute programmide ja projektide ettevalmistamisel, keskendudes kolmele teemale: vajaduste analüüs, kavandamine ning ELi lisandväärtuse kontseptsioon.

Kontrollikoda leidis, et:

- a) kvaliteetseid vajaduste hindamisi ei ole tihti tehtud, kuigi nende abil saaks tagada, et ELi kulutused oleksid suunatud kõige enam abi vajavatele geograafilistele piirkondadele või temaatilistele valdkondadele;
- b) programmide kavandamises on puudusi, mis mõjutavad negatiivselt komisjoni võimet ELi kulutuste tulemusi ja mõju kindlaks määrata ning vastavat aruandlust koostada;
- c) ELi kulutuste puhul ELi lisandväärtuse näitamine on komisjoni jaoks keeruline ülesanne.

Kontrollikoda soovib komisjonil:

- uute kuluprogrammide kavandamisel suunata oma tegevus tulemustele ja mõjule, mida ta saavutada soovib; kui tulemusi ja mõju ei ole lihtne hinnata, peaks komisjon kehtestama SMART-kriteeriumidel (konkreetsed, mõõdetavad, saavutatavad, asjakohased ja tähtajalised) põhinevad näitajad ja vahe-eesmärgid, mille abil näidata, et tegevus on suunatud soovitavatele tulemustele;
- teha koostööd liikmesriikidega, et parandada edastatavate andmete kvaliteeti ja ajastust;
- määratleda poliitikaeesmärgid selleks, et näidata, kuidas tagada järgmise programmitöö perioodi (2014–2020) vältel ELi lisandväärtus ja selle kohta aru anda.

Täielik teave kontrollikoja tehtud tulemuslikkuse hindamise kohta on esitatud 2011. aasta aastaaruande 10. peatükis.

SELGITAV TAUSTTEAVE

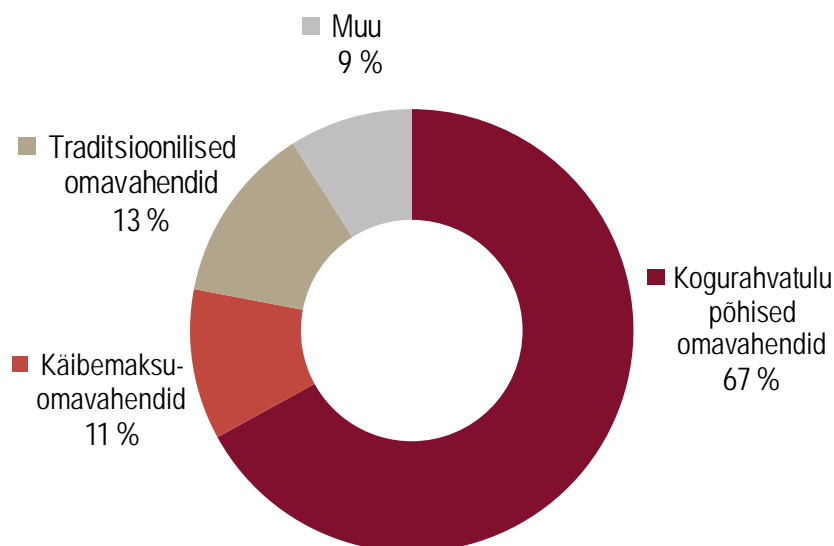
ELI 2011. AASTA EELARVE

ELi 2011. aasta maksete kogusumma oli **129,4 miljardit eurot**, mis võrdub ligikaudu ühe protsendiga ELi kogurahvatulust. Võrdluseks võib tuua liikmesriikide avaliku sektori eelarved, mis paljudel juhtudel moodustavad umbes poole nende kogurahvatulust. Eelarve – seitsmeaastase finantsraamistiku kontekstis – võtavad aastapõhiselt vastu Euroopa Parlament ja nõukogu. Eelarve nõuetekohase täitmise eest vastutab peamiselt komisjon. Ligikaudu 80 % kulutuste puhul – põllumajandus ja ühtekuuluvus – toimub täitmine koostöös 27 liikmesriigiga.

KUST RAHALISED VAHENDID PÄRINEVAD?

Euroopa Liidu tulud koosnevad peamiselt liikmesriikide kogurahvatulul ja käibemaksul põhinevatest osamaksetest. Tolli- ja põllumajandusmaksud (traditsioonilised omavahendid) moodustavad samuti olulise osa tuludest.

2011. AASTA TULUD

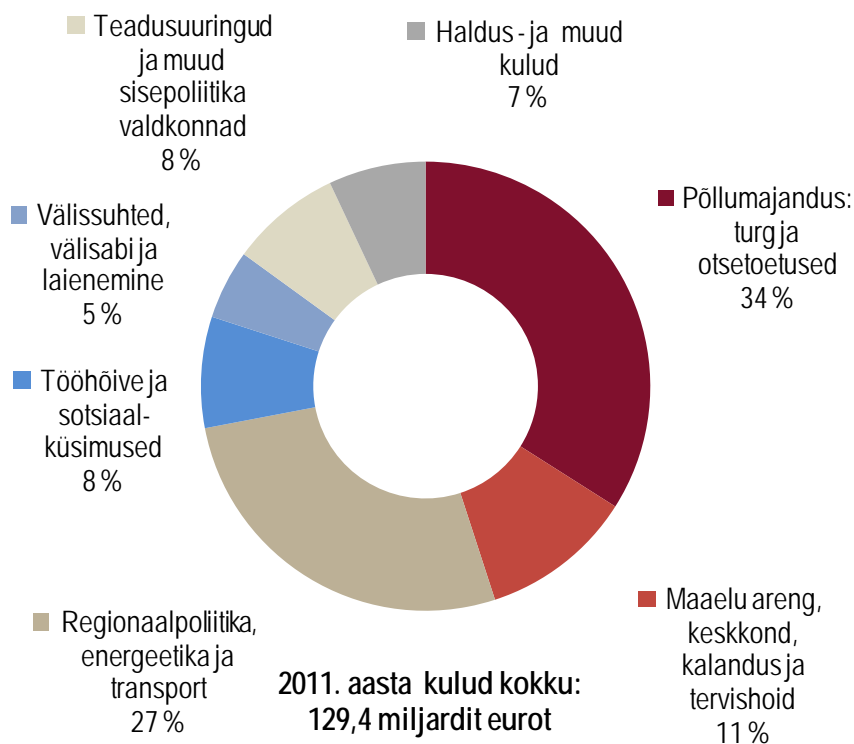


2011. aasta tulud kokku:
130 miljardit eurot

MILLELE RAHA KULUTATAKSE?

ELi suurim kuluvaldkond on põllumajandus ja loodusvarad (poliitikavaldkondade rühmad „põllumajandus: turg ja otsetoetused” ning „maaelu areng, keskkond, kalandus ja tervishoid”) ning peamiselt on tegu põllumajandustootjatele tehtavate maksetega, mis moodustavad ligi poole ELi eelarvest. Olulise osa moodustavad ka kulutused regionaalpoliitikale, energeetikale ja transpordile ning tööhõivele ja sotsiaalküsimustele, mille raames kaasrahastatakse suurel hulgal erinevaid projekte alates hoonete renoveerimisest kuni raudteevõrkude rajamiseni kogu Euroopas. See moodustab ELi eelarvest ligikaudu kolmandiku.

2011. AASTA KULUTUSED



KINNITAVA AVALDUSE LÄHENEMISVIIS

Kontrollikoja kinnitavas avalduses (*déclaration d'assurance (DAS)*) esitatud arvamused põhinevad objektiivsel auditi tõendusmaterjalil, mis on kogutud rahvusvaheliste auditistandarditega kooskõlas tehtud kontrollide käigus. See toimub järgnevalt.

RAAMATUPIDAMISARUANNETE USALDUSVÄÄRSUS

Kas ELi raamatupidamise aastaaruannetes esitatakse täielik ja täpne teave?

ELi eelarve on keerukas. Komisjoni peadirektoraadid teevad igal aastal sadu tuhandeid arvestuskirjeid, mis sisaldavad teavet mitmetest eri allikatest (sealhulgas liikmesriikidest). Kontrollikoda kontrollib, kas arvestusprotsessid toimivad asjakohaselt ning kas nende abil saadavad arvestusandmed on täielikud, korrektselt kajastatud ja asjakohaselt esitatud.

- Arvestussüsteemi hindamine, tagamaks, et selle abil saab usaldusväärset teavet (täielik ja täpne).
- Peamiste arvestusprotseduuride kontrollimine, mis peab kindlustama nende korraliku toimimise.
- Peamiste arvestusandmete analüütiline kontroll, tagamaks, et need esitatakse järjepidevalt ning on põhjendatud.
- Arvestuskirjete valimi otsene kontroll, tagamaks, et alustehing on toimunud ja on õigesti kajastatud.
- Finantsaruannete kontroll, tagamaks, et need kajastavad õiglaselt finantsolukorda.

TEHINGUTE KORREKTSUS

Kas ELi raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulu- ja maksetehingud on kooskõlas neid käsitlevate eeskirjadega?

ELi eelarve hõlmab miljoneid makseid abisaajatele nii ELis kui mujal maailmas. Suuremat osa nendest kulutustest haldavad liikmesriigid. Vajaliku tõendusmaterjali kogumiseks kontrollib kontrollikoda makseid otse ning hindab süsteeme, mille alusel neid hallatakse ja kontrollitakse.

- ELi eelarve valdkondadest moodustatakse statistiliste meetodite abil tehingute valimid, et võimaldada kontrollikoja audiitoritel tehinguid üksikasjalikult kontrollida.
- Tehingute valimit auditeeritakse põhjalikult, tavaliselt kohapeal, et saada otseseid tõendeid selle kohta, et alustehing eksisteerib, on asjakohaselt kajastatud ning on kooskõlas eeskirjadega, mille alusel asjaomased maksed on tehtud.
- Vigu analüüsitakse ning need liigitatakse kas kvantifitseeritavateks või mittekvantifitseeritavateks.
- Vigade mõju arvutatakse kvantifitseeritavate vigade ekstrapoleerimise abil ja esitatakse kõige tõenäolisema veamäärana.
- Kontrollisüsteemide valimi kvaliteeti hinnatakse, et määrata kindlaks nende mõjususe süsteemide abil hallatavate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamisel.
- Arvesse võetakse ka muu asjakohane teave, nagu iga-aastased tegevusaruanded ja teiste audiitorite aruanded.
- Kõik leiud arutatakse läbi nii liikmesriikide ametiasutuste kui komisjoniga, et tagada faktide õigsus.
- Kontrollikoda võtab arvamused vastu, tuginedes audititööle ja saadud tulemustele.

Lisateave kinnitava avalduse auditiprotsessi kohta on esitatud 2011. aasta aastaaruande lisa 1.1.



EUROOPA KONTROLLIKODA JA TEMA TÖÖ

Euroopa Kontrollikoda on Euroopa Liidu sõltumatu **auditiinstitutsioon**. Kontrollikoda asub Luksemburgis ning seal töötab umbes 900 auditi- ja tugiteenuste ala töötajat kõikidest ELi liikmesriikidest. Alates kontrollikoja loomisest 1977. aastal on institutsioon keskendunud ELi finantsjuhtimise olulisusele ning andnud oma panuse selle parandamiseks.

Kontrollikoja auditiaruanded ja arvamused on oluline osa **ELi aruandlusahelast**. Meie väljundeid kasutatakse selleks, et kontrollida (eelkõige iga-aastase eelarvele heakskiidu andmise menetluse raames) ELi eelarve haldamise eest vastutajaid. Vastutajaks on peamiselt komisjon, kuid ka teised ELi institutsioonid ja asutused. Koostöös liikmesriikidega tehtaval haldusel on samuti tähtis osa.

KONTROLLIKOJA PEAMISED ÜLESANDED ON:

- **finants- ja vastavusauditid**, peamiselt kinnitava avalduse kujul);
- **tulemusauditid**, mille teemad on valitud nii, et nad maksimeeriksid kontrollikoja töö mõju; ja
- **arvamused** eelarve täitmisega seotud määruste ning muude oluliste küsimuste kohta.

Kontrollikoda haldab oma **ressursse** viisil, mis tagab asjakohase tasakaalu eri tegevuste vahel, aidates saavutada selgeid tulemusi ja ELi eelarve eri valdkondade põhjalikku käsitlemist.

KONTROLLIKOJA VÄLJUNDID

Kontrollikoda avaldab:

- **aastaaruanded** ELi üldeelarve ja Euroopa Arengufondide kohta. Aastaaruanded koosnevad peamiselt kinnitava avalduse aluseks olevatest arvamustest ja tulemustest ning need avaldatakse igal aastal novembris;
- **iga-aastased eriaruanded**, milles esitatakse kontrollikoja finantsauditite arvamused kõigi ELi asutuste ja organite kohta. 2011. aastal avaldati neid 42;
- **eriaruanded** valitud audititeemadel, avaldatakse aastaringsetl. Tegemist on peamiselt tulemusaudititega. 2012. aastal avaldatakse ligikaudu 20 eriaruannet;
- **arvamused**, mida Euroopa Parlament ja nõukogu kasutavad finantsjuhtimisalase mõjuga eeskirjade ja määruste eelnõude koostamisel ja heakskiitmisel. 2012. aastal on neid seni avaldatud seitse.
- **aasta tegevusaruande**, mis annab ülevaate kontrollikoja tegevusest aasta jooksul.

Kontrollikoda aitab kaasa ELi finantsjuhtimise alase teadlikkuse tõstmisele ning finantsjuhtimise läbipaistvuse suurendamisele, andes kindlust juhtimise olukorra kohta ning esitades soovitusi edasisteks parandusteks. Sellega toetab kontrollikoda **Euroopa Liidu kodanike** huve.



Täiendava teabe saamiseks kontrollikoja ülesannete ja töö tulemuste kohta külastage meie veebilehte www.eca.europa.eu ning jälgige meid Twitteris [@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA).

Meiega saab ühendust võtta ka e-posti teel aadressil eca-info@eca.europa.eu.

KONTROLLIKOJA POLIITIKAVALDKONDADE RÜHMAD

2011. AASTA EELARVE VASTAVATE JAGUDE (J),
JAOTISTE (JT) JA PEATÜKKIDE (P) LOETELU

PÖLLUMAJANDUS: TURG JA OTSETOETUSED

JT.05 P01-03, 06-08 Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond

MAAELU ARENG, KESKKOND, KALANDUS JA TERVISHOID

JT.05 P04-05 Maaelu areng
JT.07 Keskkond ja kliimameetmed
JT.11 Merendus ja kalandus
JT.17 Tervishoid ja tarbijakaitse

REGIONAALPOLIITIKA, ENERGEETIKA JA TRANSPORT

JT.06 Liikuvus ja transport
JT.13 Regionaalpoliitika
JT.32 Energeetika

TÖÖHÕIVE JA SOTSIAALKÜSIMUSED

JT.04 Tööhõive ja sotsiaalküsimused

VÄLISSUHTED, VÄLISABI JA LAIENEMINE

JT.19 Välissuhted
JT.21 Arengukoostöö ja suhted AKV riikidega
JT.22 Laienemine
JT.23 Humanitaarabi

TEADUSUURINGUD JA MUUD SISEPOLIITIKA VALDKONNAD

JT.01 Majandus- ja rahandusküsimused
JT.02 Ettevõtlus
JT.03 Konkurents
JT.08 Teadusuuringud
JT.09 Infoühiskond ja meedia
JT.10 Otsene teadustegevus
JT.12 Siseturg
JT.15 Haridus ja kultuur
JT.16 Teabeedastus
JT.18 Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanev ala
JT.20 Kaubandus

HALDUS- JA MUUD KULUD

J. I Parlament
J. II Nõukogu
J. III Komisjon
J. IV Euroopa Kohus
J. V Kontrollikoda
J. VI Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee
J. VII Regioonide Komitee
J. VIII Euroopa Ombudsman
J. IX Euroopa andmekaitseinspektor
J. X Euroopa välisteenistus

EUROOPA KONTROLLIKODA ON EUROOPA LIIDU SÕLTUMATU VÄLISAUDITI INSTITUTSIOON

Euroopa Kontrollikoda esitab igal aastal oma aastaaruannetes arvamuse ehk kinnitava avalduse raamatupidamise aastaaruannete usaldusväärsuse ning nende aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Käesoleva teatise eesmärk on teha aastaaruannetest kokkuvõte. Euroopa Kontrollikoja vastu võetud aastaaruannete täistekst on kättesaadav institutsiooni kodulehel ning avaldatakse Euroopa Liidu Teatajas.



TÄIENDAV TEAVE

Euroopa Kontrollikoda
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG
E-post: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu



Väljaannete talitus

 @EUAuditorsECA

ISBN 978-92-9237-784-7



9 789292 377847