

О С О Б О Е М Н Ъ Н І Е

касательно проекта большинства субкомисіи по вопросу о введеніи земской реформы на основаніи закона 12 Іюня 1890 г. членовъ подкомисіи Губернскаго Предводителя Дворянства, Барона ДЕЛЛИНГСГАУЗЕНА, Барона ШИЛЛИНГА и Барона ВРАНГЕЛЯ.

Одна основная черта проекта большинства субкомисіи — это желаніе освободить волостное общество отъ всѣхъ общественныхъ обязанностей, сохраняя только волостное правленіе какъ правительственный и земскій административный органъ. Главнымъ образомъ имѣется въ виду вполнѣ передать земскому управленію попеченіе о бѣдныхъ и устройство и содержаніе сельскихъ народныхъ школъ. — Освобождая такимъ образомъ волостное общество отъ главныхъ задачъ, требующихъ самыхъ большихъ затратъ, большинство субкомисіи находятъ необходимымъ привлечь и неоседлыхъ, т. е. невладеющихъ недвижимостями и предпріятіями, обложенными земскими сборами, членовъ волости къ ежегоднымъ платежамъ въ пользу кассы земства, предоставляя вмѣстѣ съ тѣмъ этой новой третьей группѣ земскихъ плательщиковъ выбирать гласныхъ. —

Съ этимъ предложеніемъ согласиться не считаю возможнымъ по слѣдующимъ соображеніямъ. — Нынѣ дѣйствующій законъ, предписывающій каждому волостному обществу содержать по крайней мѣрѣ одну народную сельскую школу, введенный въ Эстляндской губерніи уже въ началѣ 19-го столѣтія и подтвержденный положеніемъ о крестьянахъ 1856 г. и ВЫСОЧАЙШЕ утвержденными правилами 1875 г. создалъ ту тѣсную сѣть народныхъ школъ, которая дала возможность провести обязательное бесплатное обученіе сельской молодежи. Деревенская школа была любимымъ учрежденіемъ волостнаго общества, пользовалась непрерывной поддержкой со стороны помѣщиковъ и зажиточныхъ крестьянъ до того времени какъ послѣ изданія временныхъ правилъ 1887 г. вмѣшательство органовъ Министерства Народнаго Просвѣщенія фактически устранило всѣхъ мѣстныхъ дѣятелей отъ попеченія школы.

Слѣдуетъ возстановить связь школы съ населеніемъ и устранять какъ можно больше вышнее вмѣшательство. — Передачею однако сельскихъ школъ земству, устраняя такимъ образомъ отъ попеченія ближе всѣхъ стоящихъ въ школѣ, родителей учениковъ, достигается только отчужденіе мѣстнаго населенія отъ школы и ея задачъ. Школа уже не будетъ собственностью волостнаго общества, о которой многіе любятъ заботиться, а общественнымъ земскимъ учрежденіемъ, къ которому скоро привыкнуть только предъявлять требованія, не принося уже добровольныя въ его пользу какія-либо пожертвованія. Что касается призрѣнія бѣдныхъ то опытомъ во всѣхъ странахъ доказано, что не только обходится гораздо дороже пріютить ихъ въ большихъ общественныхъ богадѣльняхъ, но и что сами бѣдные чувствуются болѣе счастливыми по ихъ же словамъ «на свободѣ». — Попеченіе этихъ несчастныхъ въ деревняхъ, выдавая имъ пособіе, оказывается такимъ образомъ цѣлесообразнѣе но конечно только подъ отвѣтственностью и завѣдованіемъ мѣстнаго волостнаго общества.

Высказавшись противъ отмены этихъ двухъ обязанностей волостнаго общества, я конечно и не могу согласиться съ привлеченіемъ неоседлыхъ членовъ волостныхъ обществъ къ земскимъ платежамъ. — Считаю вообще личныя подати, если онѣ не несутъ характера подоходнаго налога, нежелательными, я долженъ указать на то, что если уже признать ихъ допустимыми, то по моему мнѣнію слѣдуетъ ввести классовое обложеніе, такъ какъ мнѣ кажется несправедливымъ взимать личный платежъ въ одинаковомъ размѣрѣ, напримѣръ съ простаго сельскаго рабочаго и съ служащаго или чиновника, проживающими въ томъ же округѣ и получающаго въ 10 разъ больше дохода.

По проекту не сказано на кого именно и въ какомъ размѣрѣ возлагаются личныя земскія повинности. —

Будутъ ли личныя повинности отбываться только въ пользу окружнаго земства, — казалось-бы послѣдовательно требовать и отбыванія въ пользу губернскаго земства, такъ какъ ихъ гласные будутъ принимать на окружныхъ собраніяхъ участіе въ выборѣ гласныхъ для губернскаго собранія. — Будетъ ли отбываніе личныхъ повинностей обязательнымъ или добровольнымъ. Не справедливо ли требовать привлеченія личныхъ плательщиковъ къ отбыванію повинностей во все время, на которое они выбрали своихъ гласныхъ? — Возможно ли ввести личныя подати въ округахъ не распространяя этой мѣры и на городское населеніе? —

Второе основное положеніе съ которымъ я не мочу согласиться, это принципъ, что число гласныхъ, избираемыхъ каждымъ изъ трехъ земскихъ избирательныхъ собраній, должно быть пропорціонально суммѣ отбываемыхъ каждой группой земскихъ повинностей. — По этому

вопросу я считаю правильнымъ взглядъ, ясно опредѣленный положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ 1890 и 1864 годовъ, т. е. что за болѣе образованной и состоятельной частью населенія слѣдуетъ сохранить перевѣсъ въ земскихъ учрежденіяхъ.

Эстляндская губернія однако отличается отъ внутреннихъ губерній въ Россіи тѣмъ, что проживающія въ ней разныя національности совпадаютъ въ общихъ чертахъ съ существующими влѣдствіе разницы по состоятельности и образованію классами.

Во избѣжаніе исключительнаго перевѣса одного класса надъ другимъ слѣдуетъ, по моему мнѣнію, установить два взбирательныхъ собранія, предоставляя каждому, избрать изъ своей среды равное съ другимъ собраніемъ число делегатовъ.

Перехода къ обсужденія положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1890 г. и измѣненной, внесенныхъ субкоммисіей въ отдѣльныя статьи, предлагаю съ моей стороны слѣдующее изложеніе текста :

Въ ст. 13. слѣдуетъ прибавить слова: губернскаго земскаго комитета и окружныхъ земскихъ присутствій. — Мотивы, по которымъ образованія изъ этихъ земскихъ учрежденій считаю желательными слѣдующіе.

А. По образованію губернскаго Земскаго комитета.

Губернское земское собраніе по всей вѣроятности будетъ собираться черезъ болѣе или менѣе большіе промежутки времени, приблизительно разъ въ годъ, въ виду чего текуція и неотложимыя дѣла должны быть разрѣшаемы другимъ учрежденіемъ. Рѣшеніе этихъ дѣлъ не можетъ быть возложено на Губернскую земскую управу, которая представляетъ собой главнымъ образомъ исполнительный органъ. Кромѣ того въ составъ управы по всей вѣроятности войдутъ не только гласные, но и служащіе по найму, какъ какъ по практичнымъ соображеніямъ, избраніе однихъ только гласныхъ является совершенно невозможнымъ.

Гораздо правильнѣе предоставить завѣдываніе этими дѣлами комитету, составленному изъ гласныхъ Губернскаго Собранія и несомнѣнно что рѣшенія этого комитета будутъ пользоваться большимъ довѣріемъ, чѣмъ постановленія управы. Кромѣ того на этотъ же комитетъ могли бы быть возложены обязанности по наблюденію за дѣятельностью Губернской Управы. Затѣмъ комитетъ имѣлъ-бы возможность ближе ознакомиться съ текущими дѣлами и съ управленіемъ вообще, что для Губернскаго собранія представляется совершенно невозможнымъ а при разборахъ дѣлъ въ собраніи знакомство хотя бы части членовъ съ ходомъ управленія принесло бы громадную пользу. Одной изъ функций комитета было бы представленіе заключеній по всѣмъ дѣламъ, поступающимъ на обсужденіе собранія. Влѣдствіе этого часть гласныхъ всегда была бы знакома съ вновь поступающими дѣлами, а остальные черезъ нихъ, а не только черезъ членовъ Управы, могли бы знакомиться съ предложенными вопросами.

Изъ выше изложеннаго ясно, что образованіе Губернскаго земскаго комитета является безусловной необходимостью хорошо дѣйствующаго земскаго самоуправленія.

Б. По образованію Окружнаго Присутствія.

На проектируемое Окружное Земское Присутствіе возложены двоякаго рода дѣла: во первыхъ Присутствіе должно наблюдать за административною дѣятельностью волостей и мызныхъ округовъ; во вторыхъ оно является низшей инстанціей судопроизводства по административнымъ дѣламъ.

Органъ, наблюдающій за дѣятельностью волостей и мызныхъ округовъ долженъ находиться отъ нихъ въ недалекомъ разстояніи, дабы обезпечить удобное сообщеніе населенія съ наблюдающимъ учрежденіемъ и дабы послѣднее могло бы дѣйствительно ознакомиться съ мѣстными потребностями. Этимъ требованіямъ вполне соответствовало бы проектируемое Окружное Присутствіе.

Волости и мызные округа, какъ органы земскаго самоуправленія, должны находиться подъ наблюденіемъ учрежденій слѣдующей земской единицы.

Члены Окружнаго Присутствія утверждаются Губернскимъ Присутствіемъ, чѣмъ обезпечиваются выборы на эти должности дѣйствительно подходящихъ лицъ. Кромѣ того проектируемое присутствіе есть учрежденіе коллегіальное и во всѣхъ случаяхъ, требующихъ постановленія по какимъ-либо дѣламъ, оно дѣйствуетъ коллегіально, что обезпечиваетъ основательное разсмотрѣніе вопросовъ. Завѣдываніе текущими дѣлами и производство ревизій возложены на председателя въ интересахъ возможно скорого исполненія дѣлъ.

Затѣмъ Присутствіе должно было бы быть низшей инстанціей судопроизводства по административнымъ дѣламъ, каковая дѣятельность также требуетъ удобнаго сообщенія и знакомства съ мѣстными условіями. Въ связи съ этимъ слѣдуетъ сказать нѣсколько словъ о выше означенномъ производствѣ и сравнить его съ нынѣ существующимъ порядкомъ. По дѣйствующимъ въ настоящее время законамъ, частныя лица, желая обжаловать рѣшеніе какого-нибудь учрежденія, должны подать письменную жалобу въ начальственное учрежденіе и послѣднее обыкновенно рѣшаетъ дѣло на основаніи жалобы, безъ дополнительнаго устнаго допроса жалобщика.

Проектируемое же судопроизводство по административнымъ дѣламъ состоитъ въ устномъ составіи сторонъ. Преимущество прямой устной защиты своихъ интересовъ передъ подаваемой письменной жалобой настолько ясно, что вопросъ этотъ не требуетъ дальнѣйшаго разъясненія. Вслѣдствіе же составія сторонъ, послѣднія имѣютъ возможность преніями всесторонне разъяснить обстоятельства дѣла. Кромѣ того дѣло разрѣшается не начальственнымъ учрежденіемъ, а совершенно не заинтересованной инстанціей, что такъ-же большое преимущество, такъ какъ начальственное учрежденіе въ большинствѣ случаевъ защищаетъ интересы подчиненной инстанціи. Въ заключеніе необходимо указать, что административно-судебныя инстанціи будутъ состоять или всецѣло (какъ то низшая инстанція) или отчасти (какъ то слѣдующія инстанціи) изъ представителей самоуправленія, чѣмъ обезпечивается знакомство съ практической стороной дѣла.

Завѣдываніе этими дѣлами не можетъ быть возложено на общія судебныя мѣста, такъ какъ между рѣшеніемъ дѣла съ точки зрѣнія правовой и административной существуетъ большая разница. Въ административныхъ дѣлахъ нельзя руководствоваться исключительно закономъ, слѣдуетъ имѣть въ виду также и практическую, бытовую сторону дѣла.

Въ такихъ дѣлахъ не только устанавливается формальное право, какъ таковое, но и обсуждается вопросъ о примѣненіи даннаго права къ дѣйствительности; часто разсматривается только вопросъ, чего можно требовать или достигнуть при данныхъ условіяхъ. Судебныя учрежденія съ практической стороны административныхъ дѣлъ совершенно не знакомы, почему на нихъ и нѣтъ возможности возложить рѣшеніе по этимъ дѣламъ.

Только въ достаточной степени упорядоченное административно-судебное производство уничтожить произволъ и обезпечить частнымъ лицамъ правосудіе въ административныхъ дѣлахъ.

Ст. 14. Окружное земское Собраніе составляется изъ земскихъ гласныхъ избираемыхъ двумя избирательными собраніями (ст 15 и 28). Губернское земское собраніе изъ гласныхъ избираемыхъ особыми избирательными собраніями: въ округахъ и уѣздахъ (ст. 28) и изъ гласныхъ избираемыхъ въ городѣ Ревелѣ въ двухъ особыхъ собраніяхъ городскихъ плательщиковъ земскихъ сборовъ (ст. 28). Гласные избираются на три года въ числѣ, опредѣленномъ для каждаго собранія росписаніемъ при семь приложеннымъ.

Къ ст. 13. Въ каждомъ округѣ созываются черезъ три года :

1) два избирательныя собранія плательщиковъ I-го и II-го разряда для избранія окружныхъ земскихъ гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ, 2) земскіе избирательные сходы при каждой волости, входящей въ составъ округа для избранія выборщиковъ въ избирательныя собранія II-го разряда, — кромѣ того особыя избирательныя собранія для избранія губернскихъ гласныхъ, ближе обозначенныхъ въ ст. 28-ой.

Къ ст. 21. Слова «Земскому начальнику» слѣдуетъ исключить.

Къ ст. 28. Для производства выборовъ гласныхъ окружныхъ земскихъ собраній составляются 2 избирательныхъ разряда.

Къ первому избирательному разряду принадлежать:

а. Собственники расположенныхъ въ округѣ и участвующихъ въ отбываніи земскихъ повинностей недвижимыхъ имуществъ (земля или строенія), оцѣненныхъ для взиманія земскихъ повинностей не менѣе какъ въ 15000 руб.

б. Владѣльцы торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, которые за эти, расположенныя въ округѣ предпріятія въ годъ выборовъ обязаны уплатить въ пользу губернскаго земства по меньшей мѣрѣ столько же земскаго промысловаго налога, сколько въ томъ же году, въ пользу того же земства, причитается поземельнаго налога съ недвижимости оцѣненной въ 15000 руб.

[в. Лица, не принадлежація по пунктамъ а и б къ первому избирательному классу, но вносяція въ годъ выборовъ по меньшей мѣрѣ столько же земскаго сбора въ видѣ личнаго налога, сколько въ томъ же году, въ пользу того же земства причитается поземельнаго налога съ недвижимости, оцѣненной въ 15000 руб.]

Второй избирательный разрядъ состоитъ изъ:

а. Собственниковъ расположенныхъ въ округѣ и участвующихъ въ отбываніи земскихъ повинностей недвижимыхъ имуществъ (земля или строенія), оцѣненныхъ для взиманія земскихъ повинностей въ менѣе 15000 руб.

б. Владѣльцевъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, которыя за эти расположенныя въ округѣ предпріятія платятъ менѣе земскаго промысловаго налога, чѣмъ владѣльцы такихъ же предпріятій, имѣющихъ выборное право въ первомъ избирательномъ разрядѣ.

[в. Живущія въ округѣ лица, которыя, не будучи владѣльцами недвижимости или торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, платятъ земскіе сборы въ видѣ личнаго налога въ меньшемъ размѣрѣ, чѣмъ лица, имѣющія, на основаніи платежа земскаго подоходнаго налога, выборное право въ первомъ избирательномъ разрядѣ.]

Каждый избирательный разрядъ избираетъ одинаковое количество гласныхъ.

Выборнымъ правомъ пользуются какъ физическія такъ и юридическія лица, при чемъ первыя въ томъ случаѣ, если они мужскаго пола, русскія подданныя, достигли 25-лѣтняго воз-

раста, сами управляют своимъ имуществомъ и не утратили избирательнаго права вслѣдствіе опредѣленныхъ судебныхъ наказаній.

Имѣющіе выборное право по первому избирательному разряду пользуются имъ непосредственно. Выборы производятся въ общемъ окружномъ избирательномъ собраніи, которымъ руководить лицо, назначенное для сего губернскимъ земскимъ присутствіемъ изъ числа лицъ, имѣющихъ избирательное право. Выборы гласныхъ производятся по порядку, указанному въ приложеніи. Могутъ быть избираемы лица, имѣющія въ этомъ избирательномъ разрядѣ выборное право, если онѣ имѣли постоянное мѣстожительство въ данномъ округѣ въ продолженіи не менѣе одного года.

Имѣющіе выборное право по второму избирательному разряду пользуются имъ черезъ выборщиковъ.

Въ избраніи выборщиковъ участвуютъ:

а. Непосредственно лица, которыя въ годъ выборовъ платятъ земскія повинности, въ пользу губернскаго земства, въ количествѣ не менѣе одной десятой части той суммы, которая въ первомъ избирательномъ разрядѣ даетъ право выбора, и

б. черезъ представителей остальные избиратели, при чемъ избирается одинъ представитель отъ плательщиковъ, сумма земскихъ сборовъ которыхъ равняется одной десятой части той суммы, которая въ первомъ избирательномъ разрядѣ даетъ право выбора.

Избирательный участокъ для избранія выборщиковъ второго избирательнаго разряда составляетъ волость.

Число подлежащихъ избранію выборщиковъ составляетъ въ волости съ количествомъ

менѣе 1000 жителей на сто избирателей	4	выборщика,
отъ 1000—1500 жителей >	>	3 >
> 1500—2000 >	>	2 >
> 2000—3000 и болѣе >	>	1 >

Въ выборщики могутъ быть избраны всѣ лица, имѣющія во второмъ избирательномъ разрядѣ право голоса и жившія въ продолженіи по крайней мѣрѣ одного года въ предѣлахъ волости.

Для избранія гласныхъ отъ второго избирательнаго разряда выборщики собираются въ одно общее окружное избирательное собраніе.

Выборы выборщиковъ и гласныхъ производятся по указанному въ приложеніи порядку.

Въ гласные могутъ быть избираемы всѣ выборщики.

Гласные окружнаго земскаго собранія избираются на три года.

Предсѣдатель окружнаго земскаго собранія избирается этимъ же собраніемъ изъ числа гласныхъ абсолютнымъ большинствомъ голосовъ. Выборы эти утверждаются Губернскимъ Земскимъ Присутствіемъ.

Для выборовъ гласныхъ въ Губернское Земское Собраніе составляются слѣдующіе избирательные разряды:

I. Два избирательныхъ разряда уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

1) Первый избирательный разрядъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ состоитъ изъ собственниковъ расположенныхъ въ округѣ и участвующихъ въ отбываніи земскихъ повинностей земель, оцѣненныхъ для взиманія этихъ повинностей не менѣе какъ въ 15000 руб.

Избиратели участвуютъ въ выборахъ непосредственно.

Избирательнымъ участкомъ является округъ.

2) Второй избирательный разрядъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ состоитъ изъ собственниковъ расположенныхъ въ округѣ и участвующихъ въ отбываніи земскихъ повинностей земель, оцѣненныхъ для взиманія этихъ повинностей въ менѣе чѣмъ 15000 руб.

Лица, имѣющія по этому избирательному разряду выборное право, пользуются имъ черезъ выборщиковъ. Въ избраніи выборщиковъ участвуютъ: непосредственно — тѣ избиратели, земля которыхъ оцѣнена въ болѣе 1500 руб., черезъ представителей — остальные избиратели, причѣмъ избирается одинъ представитель отъ избирателей, земля которыхъ въ суммѣ оцѣнена въ 1500 руб.

Избирательнымъ участкомъ для избранія выборщиковъ является волость.

Число выборщиковъ отъ каждой волости опредѣляется тѣмъ-же способомъ, какъ при выборахъ въ Окружное Земское собраніе. Избирательный участокъ для выборовъ составляетъ округъ.

II. Два избирательных разряда владѣльцевъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, домовладѣльцевъ [и плательщиковъ земскаго личнаго налога].

1) Первый избирательный разрядъ состоитъ изъ тѣхъ владѣльцевъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, домовладѣльцевъ и плательщиковъ подоходнаго налога, которые въ годъ выборовъ обязаны уплатить въ пользу Губернскаго Земства по крайней мѣрѣ столько же, сколько въ томъ же году въ пользу того же земства причитается поземельнаго налога съ земельного участка, оцѣненнаго въ 15000 руб.

Избиратели участвуютъ въ выборахъ непосредственно.

Избирательный участокъ составляетъ уѣздъ.

2) Второй избирательный разрядъ состоитъ изъ тѣхъ владѣльцевъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, домовладѣльцевъ [и плательщиковъ личнаго налога,] которые въ пользу Губернскаго Земства платятъ менѣе налога, чѣмъ предыдущіе, указанные въ п. I, избиратели.

Лица, имѣющія право выборовъ по этому избирательному разряду, пользуются имъ черезъ выборщиковъ. Въ избраніи выборщиковъ участвуютъ: непосредственно—тѣ избиратели, которые уплачиваютъ земскихъ налоговъ въ пользу Губернскаго Земства не менѣе одной десятой части минимума, уплачиваемаго избирателями, указанными въ п. I; черезъ представителей всѣ остальные избиратели, при чемъ избирается одинъ представитель отъ лицъ, сумма земскихъ сборовъ которыхъ равняется одной десятой части суммы, платимой избирателями, указанными въ п. I.

Избирательный участокъ для избранія выборщиковъ составляетъ округъ, для избранія гласныхъ уѣздъ.

Къ указаннымъ въ отд. II въ п. п. 1 и 2 избирательнымъ разрядамъ кромѣ плательщиковъ въ уѣздахъ принадлежатъ и плательщики тѣхъ же сборовъ и городовъ Везенбергъ, Вейсштейнъ и Гансаль.

При избраніи выборщиковъ эти города составляютъ особые округа.

III. Два избирательныхъ разряда города Ревеля.

1) Первый избирательный разрядъ гор. Ревеля состоитъ изъ собственниковъ недвижимостей, оцѣненныхъ для взиманія городскихъ налоговъ не менѣе какъ въ 10000 руб., а также изъ владѣльцевъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій и [плательщиковъ земскаго личнаго налога], налоги которыхъ равняются по меньшей мѣрѣ таковымъ же, причитающимся съ недвижимости, оцѣненной въ 15000 руб.

Избиратели участвуютъ въ выборахъ непосредственно.

Выборы производятся въ одномъ избирательномъ собраніи.

2) Ко второму избирательному разряду гор. Ревеля принадлежатъ собственники недвижимостей, торговыхъ и промышленныхъ предпріятій [и плательщики земскаго личнаго налога], платежи которыхъ менѣе указанныхъ въ п. I платежей.

Избиратели этого избирательнаго разряда пользуются своими правами черезъ выборщиковъ, въ избраніи которыхъ участвуютъ непосредственно — тѣ избиратели, налоги которыхъ составляютъ по меньшей мѣрѣ $\frac{1}{10}$ часть указанной въ п. I нормы, и черезъ представителей — остальные избиратели, при чемъ избирается одинъ представитель отъ суммы налоговъ, составляющей $\frac{1}{10}$ часть указанной выше нормы.

Выборы происходятъ по порядку, изложенному въ приложеніи.

Къ ст. 31. Для избранія выборщиковъ во второе земское избирательное собраніе составляются при каждой волости въ сроки, опредѣляемые Губернаторомъ по представленію окружной земской управы, подъ предѣлательствомъ волостнаго старшины избирательные сходы. Каждый избирательный сходъ избираетъ отъ одного до четырехъ выборщиковъ на каждые сто избирателей, при чемъ, если нѣтъ полныхъ сотенъ, болѣе 50 считаются за полные сто, а менѣе 50 не принимаются въ расчетъ (ср. ст. 28).

Къ ст. 33. Число гласныхъ избираемыхъ каждымъ изъ двухъ избирательныхъ собраній въ округѣ, равно и опредѣляется для каждаго округа закономъ (ср. приложеніе).

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТЬЕ.

О губернскомъ земскомъ комитетѣ, окружныхъ присутствіяхъ, губернскихъ и окружныхъ земскихъ управахъ и другихъ исполнительныхъ органахъ земскаго собранія.

Къ ст. 96. Губернскій земскій комитетъ состоитъ подъ предѣлательствомъ предѣдателя Губернскаго Земскаго Собранія изъ 12 членовъ избранныхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ по системѣ пропорціональныхъ выборовъ, изложенной въ приложеніи.

Въ каждомъ округѣ учреждается Округное Земское Присутствіе, состоящее изъ предсѣдателя и 2 членовъ.

Предсѣдатель и члены Округнаго Присутствія избираются тѣмъ же порядкомъ, какъ окружной начальникъ и члены Округной Управы.

Выборы эти утверждаются Губернскимъ Земскимъ Присутствіемъ.

Въ предсѣдателя могутъ быть избираемы тѣ изъ избирателей округа, которые имѣютъ непосредственное избирательное право въ первомъ избирательномъ разрядѣ и во второмъ при избраніи выборщиковъ.

Какъ предсѣдатель, такъ и члены избираются на три года, при чемъ должности эти почетныя. Однако предсѣдатель получаетъ ежегодное возмѣщеніе убытковъ, размѣръ котораго опредѣляется Губернскимъ Собраніемъ и выплачивается изъ кассы Губернскаго Земства.

Губернскія и окружныя земскія управы состоятъ изъ предсѣдателя и двухъ членовъ. Число членовъ губернской и окружной управы могутъ быть увеличиваемы по постановленію земскаго собранія до четырехъ, а въ губернской управѣ и до шести. Члены избираются по системѣ пропорціональныхъ выборовъ, изложенной въ приложеніи.

Къ ст. 96. Губернскій Земскій Комитетъ заступаетъ Губернское Земское Собраніе въ промежутокъ времени между созывами собранія и рѣшаетъ менѣ важныя или неотложныя дѣла, за исключеніемъ нижеслѣдующихъ, предоставленныхъ рѣшенію Губернскаго Земскаго Собранія предметовъ:

- 1) распредѣленіе взимаемыхъ въ дополненіе къ государственнымъ налогамъ земскихъ сборовъ между губернскимъ и окружными земствами;
- 2) заключеніе займовъ;
- 3) приобрѣтеніе, закладываніе и продажа недвижимыхъ имуществъ;
- 4) составленіе трехлѣтнихъ смѣтъ губернскаго земства, разсмотрѣніе отчетовъ объ исполненныхъ смѣтахъ и сложеніе отвѣтственности по нимъ съ исполнительныхъ органовъ;
- 5) изданіе уставовъ и обязательныхъ постановленій;
- 6) производство порученныхъ Губернскому Собранію выборовъ;
- 7) изданіе правилъ касательно дѣлопроизводства въ губернскихъ и окружныхъ земскихъ органахъ;
- 8) представленіе Правительству ходатайствъ объ измѣненіе законовъ.

Однако Губернскій Земскій Комитетъ въ отдѣльныхъ случаяхъ можетъ быть уполномоченъ Губернскимъ Собраніемъ также на рѣшеніе вопросовъ, предоставленныхъ Губернскому Собранію.

Губернскій Земскій Комитетъ предварительно разсматриваетъ все дѣла, внесенныя въ Губернское Земское Собраніе и представляетъ ихъ со своимъ заключеніемъ на обсужденіе Губернскаго Земскаго Собранія.

Губернскій Земскій Комитетъ опредѣляетъ въ рамкѣ трехлѣтней смѣты годовой бюджетъ Губернскаго Земства. Онъ имѣетъ право въ теченіи трехлѣтія земскаго бюджета постановить дополнительные сборы, въ размѣрѣ, не превышающемъ однако въ общей суммѣ 5% опредѣленной Губернскимъ Собраніемъ земской смѣты.

Для законнаго состава засѣданій Губернскаго Земскаго Комитета требуется присутствіе кромѣ Предсѣдателя болѣе $\frac{1}{2}$ членовъ.

Дѣла въ Губернскомъ Земскомъ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ предложеніе считается отклоненнымъ.

На округное присутствіе возлагается наблюденіе за административной дѣятельностью волостей и мызныхъ округовъ и рѣшеніе спорныхъ вопросовъ по административнымъ дѣламъ земскаго управленія въ округахъ.

Въ случаяхъ, требующихъ постановленія, Присутствіе дѣйствуетъ въ полномъ составѣ. Производство ревизій и принятіе мѣръ распорядительнаго характера возлагается на предсѣдателя.

Ст. 103 отмѣнить.

Подлинный подписали:

Баронъ Деллингсгаузенъ,

Баронъ Шиллингъ,

Баронъ Врангель.

гор. Ревель,

27-го Ноября 1906 года.

Мотивы къ ст. 14 и 28.

Относительно выборовъ гласныхъ въ Губернское земское собраніе возникло разногласіе, а именно слѣдуетъ ли производить эти выборы непосредственно черезъ избирателей или черезъ посредство окружныхъ собраній и городскихъ думъ.

Стоя за непосредственные выборы черезъ избирателей, я основываю свое мнѣніе на слѣдующемъ: при выборахъ черезъ посредство окружныхъ собраній болѣе малочисленные элементы въ округѣ, какъ то владѣльцы торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, даже при пропорціональной избирательной системѣ, не имѣли бы возможности провести своихъ представителей въ Губернское земское собраніе. Эти группы малочисленныя во всѣхъ почти округахъ, во всей губерніи въ совокупности представляютъ собою элементъ, которому необходимо предоставить въ Губернскомъ собраніи, соответствующее своему значенію представительство. Это можетъ быть достигнуто посредствомъ специальныхъ выборовъ гласныхъ въ Губернское собраніе и устройствомъ большихъ, чѣмъ округъ, выборныхъ участковъ. Притомъ было бы целесообразно въ тотъ избирательный разрядъ включить избирателей мелкихъ городовъ, такъ какъ большую часть населенія мелкихъ городовъ составляютъ владѣльцы торговыхъ и промышленныхъ предпріятій и домовладѣльцы, въ виду чего лица этого избирательнаго разряда, какъ въ уѣздахъ, такъ и въ мелкихъ городахъ принадлежатъ къ тождественнымъ, по занятіямъ группамъ. Далѣе слѣдуетъ имѣть въ виду, что при непосредственныхъ выборахъ черезъ избирателей, желанія населенія выражаются лучше, чѣмъ при выборахъ черезъ посредство окружныхъ собраній и городскихъ думъ.

Наконецъ въ пользу этого избирательнаго способа говорить еще то обстоятельство, что при немъ можно было бы достигнуть равномернаго количественнаго отношенія между представителями крупныхъ и мелкихъ плательщиковъ города Ревеля. При производствѣ же выборовъ черезъ посредство городской думы, основанной на совершенно другомъ избирательномъ принципѣ, въ Губернское собраніе по всей вѣроятности были бы избраны одни только представители небольшихъ плательщиковъ, и тѣмъ нарушенъ принципъ равномернаго числа гласныхъ отъ крупныхъ и мелкихъ плательщиковъ.

Число гласныхъ окружнаго земскаго собранія.

I.	Бегельскій	24
II.	Разивскій	30
III.	Раппельскій	30
IV.	Везенбергскій	30
V.	Ландвирляндскій	30
VI.	Іевескій	30
VII.	Сыренецкій	12
VIII.	Вейсенштейнскій	24
IX.	Ампельскій	30
X.	Гапсальскій	24
XI.	Дагденскій	18
XII.	Мерьямскій	24
XIII.	Леальскій	18

Правила для производства выборовъ.

Выборы производятся записками. Каждымъ участвующимъ въ выборахъ лицомъ означаются на запискѣ столько лицъ, сколько надлежитъ избирать. Поименованное на первомъ мѣстѣ лицо считается главнымъ кандидатомъ, второе, третье и т. д. лица считаются кандидатами по порядку внесенія въ томъ случаѣ, если первое лицо получило то количество голосовъ, которое по ниже показаннымъ правиламъ необходимо, чтобы быть избраннымъ. Всѣ записки соединяются въ одной урнѣ, послѣ чего устанавливается количество поданныхъ записокъ.

Кто именно избранъ, опредѣляется слѣдующимъ образомъ:

Общее количество дѣйствительныхъ записокъ дѣлится на число, превышающее число избираемыхъ однимъ. Полученное такимъ образомъ частное число — избирательная цифра — увеличивается на слѣдующее цѣлое число.

Записки вынимаются изъ урны по любому порядку. Имена значущихся на запискахъ лицъ прочитываются и записываются въ протоколъ. Какъ только количество голосовъ, поданныхъ для одного кандидата, достигло избирательной цифры, кандидатъ считается избраннымъ. Изъ всѣхъ слѣдующихъ записокъ исключается избранное уже лицо и вмѣсто него прочитывается слѣдующее за нимъ лицо

Примѣръ.

600 избирателей избираютъ 5 представителей. Избирательная цифра $\frac{600}{5+1}+1=101$.
При выборахъ подано.

130	записокъ	съ	кандидатами	А, Б, В, Г, Д.
120	»	»	»	Б, В, Г, Д, Е.
110	»	»	»	В, Г, Д, Е, Ж.
105	»	»	»	З, И, К, Л, М.
100	»	»	»	И, К, Л, М, Н.
35	»	»	»	О, П, Р, С, Т.
<hr/>				600

А избранъ. Изъ для него больше не нужныхъ голосовъ переносятся 29 (130—101) на Б. Б получаетъ всего $120+29=149$ голосовъ. Для него достаточно только 101 голосъ, остатокъ переносится на В и т. д. Избраны А, Б, В, З, И.

Число гласныхъ губернскаго земскаго собранія.

	Числа гласныхъ.
I Избирательные разряды уѣздныхъ землевладѣльцевъ.	
1. Разрядъ крупныхъ землевладѣльцевъ, изъ округовъ, избирающихъ 30 гласныхъ окружнаго земскаго собранія, по 3, изъ избирающихъ 24 гласныхъ по 2, а изъ округовъ избирающихъ меньше 24 гласныхъ по 1	29
2. Разрядъ мелкихъ землевладѣльцевъ, какъ по п. 1	29
II Избирательные разряды владѣльцевъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, домовладѣльцевъ и плательщиковъ земскаго подоходнаго налога.	
1. Разрядъ крупныхъ плательщиковъ, по одному гласному изъ Гарріенскаго, Ервенскаго и Висскаго уѣзда, 2 гласныхъ изъ Вирляндскаго у.	5
2. Разрядъ мелкихъ плательщиковъ, какъ по п. 1	5
III Избирательные разряды города Ревеля.	
1. Разрядъ крупныхъ плательщиковъ	4
2. Разрядъ мелкихъ плательщиковъ	4
	76

Подлинный подписали :

Баронъ Деллинггаузенъ.

Баронъ Шиллингъ.

Баронъ Врангель.